



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΒΟΥΛΗΣ

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΜΗΜΑ Β**

Αθήνα, 13-07-2020

Αριθ. Πρωτ. : 73411 - 13-07-2020

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Ε. Παπάζογλου
Τηλέφωνο : 210-3332711
Email : epapazoglou@mnec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ : -Γραφείο Υπουργού
-Γραφείο Υπηρεσιακής
Γραμματέως

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 1890/15-06-2020 Αναφορά Βουλευτού»

Σχετικά με την με αρ. πρωτ. 1890/15-06-2020 Αναφορά, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από την Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας Αικ. Παπακώστα- Παλιούρα με θέμα «Επιστολή του Οδοντιατρικού Συλλόγου Τρικάλων», σας διαβιβάζουμε συνημμένα φωτοαντίγραφο της με αρ. πρωτ. 6353/09-07-2020 απάντησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εποπτευόμενου φορέα του Υπουργείου μας.

Συνημμένα :

1. Η με αρ. πρωτ. 1890/15-06-2020 Αναφορά Βουλευτού
2. Η με αρ. πρωτ. 6353/09-07-2020 απάντηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού
3. Το με αρ. πρωτ. 68575/01-07-2020 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

κ.α.α.
ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ

Η ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΒΑΣΙΛΙΚΟΥ

Εσωτερική Διανομή:

- 1. Γεν. Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών
Γραφείο Προϊσταμένης**
- 2. Δ/νση Νομοθετικού Συντονισμού και
Εποπτείας Νομικών Προσώπων
Τμήμα Β**



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα

Τηλ: +30 2108809202, 203

Τηλεομ. : +30 2108809132

Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 09/07/2020

Αριθ. πρωτ: 6353

ΠΡΟΣ:

Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και Εποπτείας
Νομικών Προσώπων, Γεν. Δ/ση Διοικητικών
Υπηρεσιών Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332711

Ηλ. δ/ση: nomos@mnec.gr, h.simopoulos@mnec.gr

Θέμα: «Επιστολή του Οδοντιατρικού Συλλόγου Τρικάλων» (υπ' αριθ. πρωτ. 1890/15.06.2020 Αναφορά της Βουλευτού της Νέας Δημοκρατίας, κας Αικ. Παπακώστα-Παλιούρα)

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 69121/02.07.2020 (ΕΑ 6122/03.07.2020) έγγραφό σας.

Αξιότιμη κα Βουλευτή,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Αναφοράς, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Ως εκ τούτου, σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ δεν είναι αρμόδια για να αποφανθεί επί της εφαρμογής άλλων νομοθετικών διατάξεων ή τυχόν παραβάσεων αυτών, πλην των προαναφερθεισών του ν. 3959/2011 και της ΣΛΕΕ.

Ως προς τα ζητήματα ελλείψεων στην αγορά και τα φαινόμενα αισχροκέρδειας σε προστατευτικές ποδιές και μάσκες και στα απαραίτητα μέσα προστασίας για την άσκηση του οδοντιατρικού λειτουργήματος που αναφέρονται στο έγγραφό σας, επισημαίνεται ότι η παγκόσμια κρίση που έχει προκληθεί από την πανδημία του κορονοϊού οδηγεί την αγορά σε σοκ τόσο από την πλευρά της προσφοράς, όσο και από την πλευρά της ζήτησης και είναι σημαντικό, λόγω επίσης και της κατάστασης της διεθνούς αγοράς υγειονομικών υλικών, για τα οποία υπάρχουν σημαντικές εισαγωγές στην Ελλάδα, να ληφθεί υπόψη ο διεθνής ανταγωνισμός και τα *inter-market spillover effects* (δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλες αγορές) που μπορεί να υπάρξουν σε ολόκληρη την αλυσίδα αξίας. Ειδικά, στον βαθμό που

υπάρχει για το συγκεκριμένο προϊόν παραγωγή στο εξωτερικό ή υφίστανται αποφάσεις παραγωγής ή διανομής, οι οποίες επηρεάζονται από τιμές σε άλλες χώρες, είναι σημαντικό να λάβουμε υπόψη αρκετές παραμέτρους στο σχεδιασμό μας ώστε να μην δημιουργηθούν ελλείψεις ποσοτήτων στην εσωτερική αγορά.

Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, ήδη, όπως γνωρίζετε, στις 20.03.2020, λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες που δημιουργήθηκαν ως συνέπεια της πανδημίας σε προϊόντα υγειονομικού υλικού, απέστειλε αιτήματα παροχής πληροφοριών σε πλέον των 4056 επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, εισαγωγή και εμπορία υγειονομικού υλικού και συγκεκριμένα σε χειρουργικές μάσκες και γάντια μιας χρήσης, καθώς και άλλων προϊόντων όπως αντισηπτικά μαντηλάκια και αντισηπτικά διαλύματα, έτσι ώστε να προχωρήσει την ενδελεχή ανάλυση ολόκληρης της αλυσίδας αξίας και να αποφασίσει τυχόν περαιτέρω ελέγχους σε διάφορες κομβικές εταιρίες. Η ΕΑ επέλεξε αυτή τη διαδικασία συλλογής στοιχείων καθώς η γρήγορη συλλογή και εν συνεχεία η γρήγορη συλλογή τους αποτελεί το πιο αποτελεσματικό μέτρο έρευνας σε αυτή τη συγκυρία, έτσι ώστε να υπάρξει γρήγορα συστηματική παρέμβαση μεγίστης αποτρεπτικής ισχύος σε περίπτωση εύρεσης αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών ή σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι στον κλάδο δεν επικρατούν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού.

Έχει ήδη πραγματοποιηθεί η εξαγωγή των στοιχείων 3300 περίπου εταιριών που τελικά απάντησαν στο ηλεκτρονικό ερωτηματολόγιο και πραγματοποιήθηκε επεξεργασία και ανάλυση των στοιχείων αυτών από ομάδα ειδικών επιστημόνων, οικονομολόγων και οικονομετρών¹. Από την στατιστική και οικονομετρική επεξεργασία των διαθέσιμων στοιχείων, η αύξηση στη λιανική τιμή πώλησης του εξεταζόμενου υγειονομικού υλικού προέρχεται, κατά κύριο λόγο, από την μετακύλιση της αύξησης της χονδρικής τιμής πώλησης, και ειδικότερα σχετικά με τις μάσκες, τα αποτελέσματα έδειξαν ότι όσες επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται εκτός από το λιανεμπόριο και σε άλλο επίπεδο διανομής, παραγωγή, εισαγωγές ή χονδρεμπόριο εμφάνισαν υψηλότερες τιμές σε σχέση με όσους δραστηριοποιούνται αποκλειστικά στο λιανεμπόριο. Εξετάζοντας το ποσοστό μετακύλισης της μεταβολής της τιμής αγοράς στην τιμή πώλησης στον τελικό καταναλωτή στις μάσκες, αυτό παρουσιάζεται μεγαλύτερο κατά το μήνα Μάρτιο 2020. Η μεγαλύτερη δε διαφοροποίηση του ποσοστού μετακύλισης της τιμής εμφανίζεται στις πωλήσεις γαντιών μίας χρήσης κατά τον μήνα Φεβρουάριο 2020. Τα στοιχεία αυτά, καθώς και περαιτέρω στοιχεία που έχουν συλλεχθεί από εταιρίες που δραστηριοποιούνται στη χονδρική πώληση υγειονομικού υλικού θα χρησιμοποιηθούν για τον εντοπισμό τυχόν περιπτώσεων καταχρηστικής τιμολόγησης από επιχειρήσεις που διαθέτουν μακροχρόνια πανελλαδική ή/και προσωρινή τοπική δεσπόζουσα θέση στις εν λόγω αγορές. Σε κάθε περίπτωση, η Επιτροπή θα προχωρήσει επίσης στην περιοδική επικαιροποίηση της έρευνας με νέα στοιχεία.

Επιπλέον, η Υπηρεσία προέβη στην αποστολή δύο (2) επιστολών παροχής στοιχείων σε όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες (στις 16.4.2020 και στις 23.4.2020), προκειμένου να συλλέξει στοιχεία για όλες τις προμήθειες σε α) αναγκαίο υγειονομικό υλικό

¹ Βλ. σχετικό Δελτίο Τύπου της ΕΑ ημερομηνίας, 15.05.2020 στη διαδρομή:
<https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/918-deltio-typou-protovoulies-tis-epitropis-antagonismoy.html>

συμπεριλαμβανομένου του υλικού ατομικής προστασίας, β) κάθε ενδεδειγμένο μέσο ατομικής ή συλλογικής προστασίας από τη διάδοση του κορωνοϊού και γ) ειδικό νοσοκομειακό εξοπλισμό για θεραπεία και νοσηλεία κρουσμάτων κορωνοϊού, που διενεργήθηκαν βάσει της υπ' αριθ. ΠΝΠ Α'42/25.2.2020, του άρθρου 19 του ν. 4675/2020 και της υπ' αριθ. 19012/17.3.2020 ερμηνευτικής εγκυκλίου.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει ήδη δημοσιεύσει, προς ενημέρωση του κοινού, μια πρώτη αξιολόγηση των στοιχείων που έχει συλλέξει, ενώ η έρευνά της είναι ακόμη σε εξέλιξη².

Σημειώνεται τέλος ότι η Ελληνική Αρχή Ανταγωνισμού ήταν η πρώτη Αρχή στην Ευρωπαϊκή Ένωση που άρχισε αυτεπάγγελτη εκτεταμένη έρευνα στην αγορά υγειονομικού υλικού σε φυσικά σημεία έπειτα από αναφορές για υπερβολή αύξηση τιμών. Η Ιταλική Αρχή Ανταγωνισμού είχε νωρίτερα ανακοινώσει την έναρξη έρευνας διαδικτυακών πωλήσεων σε υγειονομικό υλικό από το E-bay και Amazon στις 12.3.2020. Την Ελληνική Αρχή Ανταγωνισμού ακολούθησαν οι Αρχές Ανταγωνισμού της Ουγγαρίας, της Αυστρίας, της Ισπανίας, ενώ σχετικές έρευνες γίνονται και από τις Αρχές Ανταγωνισμού της Νορβηγίας, της Ινδίας και της Ν. Αφρικής. Καμία από τις τρέχουσες έρευνες σε υγειονομικό υλικό από άλλες αρχές ανταγωνισμού κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπό το πρίσμα των κανόνων του ελεύθερου ανταγωνισμού δεν έχει μέχρι σήμερα ολοκληρωθεί.



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

ΗΛΙΑΝΑ ΚΟΥΤΡΑ

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός

² Βλ. σχετικό Δελτίο Τύπου της ΕΑ ημερομηνίας, 26.06.2020 στη διαδρομή:
<https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/958-deltio-typou-to-ygeionomiko-yliko-stin-periodo-tis-pandimias-i-ektetameni-erevna-tis-epitropis-antagonismoy.html>

