

Αθήνα, 24 Ιουνίου 2020
Αρ. Πρωτ. 246

Προς: Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα: Απάντηση στο υπ' αριθμ. Β-458/16-6-2020 έγγραφό σας σχετικά με την υπ' αριθμ. 1860/15-6-2020 Αναφορά της Βουλευτού Κωνσταντίνας Γιαννακοπούλου, με θέμα: «Το έργο κατασκευής του δικτύου αποχέτευσης ακαθάρτων υδάτων στο Δήμο Παλλήνης πρέπει να ολοκληρωθεί άμεσα»

Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου σας, σας ενημερώνουμε τα εξής:

Σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, η ΕΥΔΑΠ Α.Ε. έχει την αρμοδιότητα για τη μελέτη, κατασκευή, εγκατάσταση, λειτουργία, εκμετάλλευση, διαχείριση, συντήρηση, επέκταση και ανανέωση συστημάτων αποχέτευσης (και ύδρευσης) εντός της περιοχής δραστηριότητάς της, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 8 Ν. 2744/1999, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 68 Ν. 4313/2014.

Ειδικότερα, όσον αφορά στην κατασκευή των έργων αποχέτευσης, η ΕΥΔΑΠ είναι αρμόδια για την κατασκευή των αγωγών του πρωτεύοντος δικτύου αποχέτευσης, δηλαδή των αγωγών διαμέτρου μεγαλύτερης των 300 εκ., ενώ η κατασκευή του δευτερεύοντος (εσωτερικού) δικτύου των αγωγών ακαθάρτων, δηλαδή των αγωγών διαμέτρου μικρότερης και ίσης των 300 εκ., καθώς και των συνδέσεων ακινήτων (εξωτερικές διακλαδώσεις) ανήκει στην αρμοδιότητα του εκάστοτε Δήμου κατά το μέρος που αφορά τις αρμοδιότητες Προϊσταμένης Αρχής και Φορέα Υλοποίησης, αλλά περιέρχεται μετά την κατασκευή στην ΕΥΔΑΠ Α.Ε. ως Κυρίου του Έργου (άρθ. 12 νόμου 1068/1980).

Στην προκειμένη περίπτωση, με σκοπό την συντονισμένη και ταχύτερη δυνατή υλοποίηση του έργου, με την υπογραφή της από 22.01.2018 Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ ΕΥΔΑΠ και Δήμου Παλλήνης, εκχωρήθηκαν από το Δήμο στην ΕΥΔΑΠ οι ανήκουσες σε αυτόν αρμοδιότητες Προϊσταμένης Αρχής και Φορέα Υλοποίησης του δευτερεύοντος δικτύου αποχέτευσης ακαθάρτων στη γεωγραφική έκταση αρμοδιότητάς του, καθώς και των αντίστοιχων συνδέσεων των ακινήτων στο δίκτυο αποχέτευσης ακαθάρτων (τριτεύον δίκτυο).

Στη συνέχεια η ΕΥΔΑΠ προέβη στη σύνταξη των τευχών δημοπράτησης του έργου «Κατασκευή δικτύου αποχέτευσης ακαθάρτων υδάτων του Δήμου Παλλήνης» εργολαβία Α-453, με αντικείμενο την κατασκευή των πρωτευόντων και δευτερευόντων αγωγών αποχέτευσης ακαθάρτων μετά των απαιτούμενων αντλιοστασίων και των εξωτερικών διακλαδώσεων στις περιοχές Ανθούσας, Γέρακα και Παλλήνης του Δήμου Παλλήνης, καθώς και του αγωγού μεταφοράς των λυμάτων στις περιοχές των Δήμων Αγ. Παρασκευής και Χαλανδρίου. Η διάρκεια του έργου καθορίστηκε σε 4 έτη από την υπογραφή της Σύμβασης με τον ανάδοχο.

Κατόπιν υποβολής, από την ΕΥΔΑΠ, σχετικού αιτήματος χρηματοδότησης, το έργο εντάχθηκε προς χρηματοδότηση στο ΕΠ Περιφέρειας Αττικής «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» 2014-2020, Άξονας Προτεραιότητας 14 «Διατήρηση και Προστασία του Περιβάλλοντος – Προαγωγή της Αποδοτικής Χρήσης των Πόρων (Ταμείο Συνοχής)», ο οποίος συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Συνοχής, με τίτλο «Ολοκλήρωση Υποδομών Συλλογής και Επεξεργασίας Αστικών Λυμάτων (ΕΕΛ)».

Το έργο, προϋπολογισμού 58.050.000 ευρώ (προ ΦΠΑ), δημοπρατήθηκε με διεθνή ανοικτό διαγωνισμό και με κριτήριο ανάθεσης μόνο τη χαμηλότερη τιμή. Η αποσφράγιση των κατατεθεισών επτά (7) προσφορών έγινε στις 21.12.2018 (καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ήταν η 17.12.2018).

Από τον έλεγχο των υποβληθέντων ΕΕΕΣ που διεξήγαγε η Επιτροπή Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι ορισμένοι από τους οικονομικούς φορείς που συμμετείχαν στο διαγωνισμό, είχαν υποπέσει σε παράπτωμα στρέβλωσης του ανταγωνισμού και ως εκ τούτου αναδείχτηκε νομικό ζήτημα αναφορικά με την αξιολόγησή τους. Όλοι οι έχοντες υποπέσει στο παράπτωμα αυτό είχαν επισημάνει τούτο στο ΕΕΕΣ, πλην της μειοδότης εταιρείας, της ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ, που είχε απαντήσει αρνητικά στο σχετικό ερώτημα του εντύπου.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού, στις 27.02.2019 με έγγραφό της, κάλεσε τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς που είχαν απαντήσει θετικά στο ερώτημα εάν υπέπεσαν σε παράπτωμα στρέβλωσης του ανταγωνισμού και έχουν λάβει μέτρα αυτοκάθαρσης, να προσκομίσουν τα απαραίτητα αποδεικτικά έγγραφα. Τα προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία συγκεντρώθηκαν από την Επιτροπή προς αξιολόγηση. Στις 27.03.2019, η μειοδότης εταιρεία ανήρτησε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ Δήλωση/Ενημέρωση επί του υποβληθέντος ΕΕΕΣ, ζητώντας από την ΕΥΔΑΠ να μην την αποκλείσει από τη διαδικασία, λόγω της αρνητικής απάντησης για τη στρέβλωση.

Τα μέτρα αυτοκάθαρσης των οικονομικών φορέων, με βάση τα προσκομισθέντα έγγραφα, αξιολογήθηκαν από την Επιτροπή και με τη συνδρομή της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών και κρίθηκαν επαρκή, όμως απαιτητή είναι και η σχετική γνωμοδότηση της Επιτροπής της παρ. 9 του άρθρου 73 του Ν. 4412/2016.

Δεδομένων των παραπάνω, καθώς και αντικρουόμενων Αποφάσεων της ΑΕΠΠ και της Επιτροπής Αναστολών του ΣτΕ σχετικά με το αν είχε καλώς ή όχι απαντήσει αρνητικά η μειοδότης εταιρεία—σε άλλο διαγωνισμό - στο ερώτημα σχετικά με στρέβλωση του ανταγωνισμού, η Επιτροπή Διαγωνισμού δεν ήταν σε θέση να ερμηνεύσει και εφαρμόσει τις οικείες διατάξεις για τον διενεργούμενο έλεγχο. Ως εκ τούτου, κατόπιν πρότασης της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών και μετά την 20261/08.05.2019 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) της ΕΥΔΑΠ υποβλήθηκαν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ερωτήματα σχετικά με το θέμα. Η απάντηση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δόθηκε με την ΣΥΜ5/1.11.2019 Απόφασή της.

Στη συνέχεια, η Επιτροπή συνέταξε το από 23.01.2020 Πρακτικό της πρώτης φάσης ελέγχου των δικαιολογητικών του Διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με την 317/19.02.2020 Απόφαση του Δ.Σ. της ΕΥΔΑΠ. Με την εν λόγω Απόφαση, αποφασίστηκε και η ανάδειξη της ένωσης οικονομικών φορέων ΙΝΤΡΑΚΑΤ-ΤΕΚΑΛ Α.Ε. ως προσωρινού αναδόχου του έργου, υπό την προϋπόθεση της έκδοσης σύμφωνης γνώμης της προαναφερθείσας Γνωμοδοτικής Επιτροπής επί της επάρκειας των ληφθέντων από τον οικονομικό φορέα ΙΝΤΡΑΚΑΤ Α.Ε. επανορθωτικών μέτρων.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού με το αρ. πρ. ΕΥΔΑΠ 3704/19.02.2020 έγγραφο, παρέδωσε την παραπάνω Απόφαση Δ.Σ. με τα απαραίτητα στοιχεία, στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης/Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων/Επιτροπή επί της επάρκειας των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων οικονομικών φορέων προς απόδειξη της αξιοπιστίας τους, προκειμένου να εξεταστεί και να εγκριθεί η επάρκεια των μέτρων. Στις 31.03.2020, η Επιτροπή κοινοποίησε στην ΕΥΔΑΠ τη θετική γνωμοδότησή της για την επάρκεια των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων από τους οικονομικούς φορείς.

Στο μεταξύ, κατά της ως άνω Απόφασης ΔΣ/ΕΥΔΑΠ, κατατέθηκαν ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. δύο προδικαστικές προσφυγές συμμετεχόντων στο διαγωνισμό οικονομικών φορέων (με γεν. αρ. κατ. Α.Ε.Π.Π. 265/04.03.2020 από την ένωση οικονομικών φορέων ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ Δ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ Α.Ε. – ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΕΧΝΙΚΑ ΕΡΓΑ Α.Ε., και 266/04.03.2020 από την ΑΚΤΩΡ Α.Τ.Ε.) με τις οποίες ζητείται αναστολή εκτέλεσης-προσωρινών μέτρων της περαιτέρω εξέλιξης του διαγωνισμού του έργου Α453. Επί των προδικαστικών προσφυγών υπεβλήθησαν απόψεις της ΕΥΔΑΠ εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας και εκδόθηκαν οι με αριθμό 479 και 480/27.04.2020 Αποφάσεις της Α.Ε.Π.Π. για τη συνέχεια του διαγωνισμού, την έκδοση των οποίων ακολούθησε η υποβολή αιτήσεων αναστολής ενώπιον του ΣτΕ από συμμετέχοντες στο διαγωνισμό οικονομικούς φορείς.

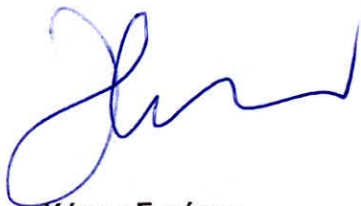
Συγκεκριμένα κατατέθηκαν ενώπιον του ΣτΕ οι: α) αίτηση αναστολής με αρ. κατάθεσης ΕΝ 93/07.05.2020 της ένωσης οικονομικών φορέων ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ Δ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ Α.Ε. – ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΕΧΝΙΚΑ ΕΡΓΑ Α.Ε., κατά της Απόφασης 479/2020 της Α.Ε.Π.Π. και : α) αίτηση αναστολής με αρ. κατάθεσης ΕΝ 92/07.05.2020 της ένωσης οικονομικών φορέων ΙΝΤΡΑΚΑΤ-ΤΕΚΑΛ Α.Ε. και β) αίτηση αναστολής με αρ. κατάθεσης ΕΝ 89/07.05.2020 της ένωσης οικονομικών φορέων ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ Δ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ Α.Ε. – ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΕΧΝΙΚΑ ΕΡΓΑ Α.Ε., κατά της Απόφασης 480/2020 της Α.Ε.Π.Π.

Στις 16.06.2020 από την Επιτροπή Αναστολών του ΣτΕ εκδόθηκαν οι με αρ. ΑΝ91/2020, ΑΝ92/2020 και ΑΝ93/2020 Αποφάσεις σχετικές, αντίστοιχα, με τις ΕΝ 89, ΕΝ 92 και ΕΝ 93 αιτήσεις που προαναφέρθηκαν. Με τις Αποφάσεις αυτές αναστέλλονται εν μέρει οι 479 και 480 Αποφάσεις της Α.Ε.Π.Π. και τελικά κρίνεται μη νόμιμη η συμμετοχή του πρώτου και δεύτερου κατά σειρά μειοδοσίας, με αποτέλεσμα να πρέπει να αναδειχθεί ως προσωρινός ανάδοχος του έργου η Τρίτη κατά σειρά μειοδοσίας συμμετέχουσα ένωση οικονομικών φορέων ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ Δ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ Α.Ε. – ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΕΧΝΙΚΑ ΕΡΓΑ Α.Ε..

Κατόπιν αυτών, θα ακολουθήσουν άμεσα οι ενέργειες της Επιτροπής για την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου, σύμφωνα με τις παραπάνω Αποφάσεις του ΣτΕ και η έκδοση της σχετικής Απόφασης ΔΣ/ΕΥΔΑΠ.

Λαμβάνοντας υπόψη τις κατά νόμο και κατά τη Διακήρυξη του έργου προθεσμίες για τις επόμενες φάσεις του διαγωνισμού, για την προσκόμιση, δηλαδή, από τον προσωρινό ανάδοχο των δικαιολογητικών που αναφέρονται στην προσφορά του, τα οποία θα ελεγχθούν από την Επιτροπή διαγωνισμού, την κατακύρωση του έργου, την πρόσκληση για την υπογραφή της σύμβασης, εκτιμάται ότι η υπογραφή της σύμβασης έργου θα γίνει εντός του Σεπτεμβρίου 2020, με την προϋπόθεση βέβαια ότι δεν θα ασκηθούν περαιτέρω ένδικα μέσα από τους συμμετέχοντες.

Όπως είναι εμφανές, η καθυστέρηση της διαγωνιστικής διαδικασίας και της έναρξης επομένως του έργου, οφείλεται σε όλες τις περιγραφόμενες στο παρόν διαδικασίες που αφορούν στην άσκηση ένδικων μέσων και όχι σε ολιγωρία της ΕΥΔΑΠ, η οποία κατέβαλε κάθε προσπάθεια σε συνεργασία και με το Δήμο Παλλήνης, με στόχο την έναρξη αυτού και την υλοποίησή του το συντομότερο.



Χάρης Σαχίνης
Διευθύνων Σύμβουλος