



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ & ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

Ταχ. Δ/νση: Λεωφ. Θηβών 196-198,
Ταχ. Κώδ.: 18233, Αγ. Ιωάννης Ρέντης,
Πληροφορίες: Π. Τσίπα
Τηλέφωνο: 213.212.8332
Fax: 213.136.8307
e-mail.: koinovouleftikos@migration.gov.gr

Αθήνα, 24 Ιουλίου 2020

Αριθ. Πρωτ.: 335/2020

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Καταθέσεως
Εγγράφων

Κοινοποίηση: όπως Πίνακα Αποδεκτών

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7277/11-6-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσαν Βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς, με θέμα «Απευθείας ανάθεση 3,7 εκατ. Ευρώ για τη Δομή Φιλοξενίας στη θέση Κλειδί του Δήμου Σιντικής του Νομού Σερρών» σας γνωρίζω τα εξής:

Κατά το μήνα Μάρτιο η χώρα μας βρέθηκε αντιμέτωπη με έκτακτες συνθήκες και μια διπλή απειλή - πρόκληση.

Αφενός με την ασύμμετρη απειλή στα ανατολικά χερσαία σύνορά μας και την προσπάθεια εισβολής χιλιάδων ανθρώπων υποκινούμενη από τη γείτονα και με την παράλληλη έκρηξη - το ίδιο χρονικό διάστημα - των μεταναστευτικών ροών με την πραγματοποίηση 2.270 αφίξεων σε έντεκα νησιά.

Αφετέρου βρεθήκαμε αντιμέτωποι με την ταχύτατη εξάπλωση της πανδημίας του κορωνοϊού - COVID 19 και καταβάλαμε κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να προστατεύσουμε τις τοπικές κοινωνίες από τυχόν κίνδυνο μετάδοσης από τις νέες αφίξεις, αλλά και να εμποδίσουμε την είσοδο και την εξάπλωση του κορωνοϊού - COVID 19 εντός των υπαρχόντων Δομών και Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Αυτές οι έκτακτες συνθήκες οδήγησαν σε εικόνες σαν αυτές που αντικρίσαμε στα νησιά μας, με τους αφιχθέντες να παραμένουν στις προβλήτες και τα λιμάνια των νησιών, ενώ δημιούργησαν την ανάγκη φιλοξενίας και μετακίνησης όλων αυτών από τα νησιά, για ανθρωπιστικούς λόγους αλλά και για λόγους δημόσιας υγείας και ασφάλειας.

Με βάση τα ανωτέρω, αυτές οι νέες αφίξεις του Μαρτίου έπρεπε να διαχωριστούν και να μην μεταφερθούν στις ήδη υπάρχουσες δομές και για λόγους δημόσιας Υγείας αλλά και λόγω της από 02.03.2020 Π.Ν.Π. "Αναστολή της υποβολής αιτήσεων χορήγησης ασύλου" (Α' 45).

Αξίζει να σημειωθεί ότι η αύξηση των ροών για το χρονικό διάστημα από τον Ιούλιο του 2019 έως και τον Φεβρουάριο 2020 είχε ως αποτέλεσμα τον υπερπληθυσμό σε όλες τις δομές της ενδοχώρας αλλά και στα νησιά.

Συνεπώς κατέστη επιτακτική η ανάγκη δημιουργίας νέων δομών για τον διαχωρισμό των νέων αφίξεων και την εγκατάστασή τους σε νέες δομές που θα αποτελούσαν εγγύηση για την ασφάλεια και των τοπικών κοινωνιών αλλά και των διαμενόντων, παλαιών και νέων.

Για την εγκατάσταση των νέων δομών επελέγησαν τελικά οι τοποθεσίες "Κλειδί" του Δήμου Σιντικής Σερρών, καθ' υπόδειξη των τοπικών αρχών, και η Μαλακάσα, στην οποία ήδη λειτουργούσε

δομή και υπήρχε η δυνατότητα για ταχύτατη δημιουργία νέας εγκατάστασης με νέα -περιορισμένη- επέκταση μέσα σε ελάχιστες ημέρες. Το γεγονός δε ότι και οι δυο εκτάσεις αποτελούν δημόσια γη, επιτάχυνε σημαντικά τις διαδικασίες.

Σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016 (Α' 147): **“Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:...", “γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.”.**

Να τονίσω σε αυτό το σημείο, πως το συγκεκριμένο νομοθετικό πλαίσιο ενσωματώνει το αρ. 32 της Οδηγίας 2014/24 ΕΕ, ενσωματώθηκε το 2016 και αξιοποιήθηκε σε ουκ ολίγες περιπτώσεις από την κυβέρνηση ΣΥ.ΡΙΖ.Α., και αποτελεί ειδική διαγωνιστική διαδικασία και όχι απευθείας ανάθεση, όπως εσφαλμένα αναφέρετε στην Ερώτησή σας.

Δεδομένης της διπλής απειλής που αντιμετώπιζε η χώρα τον Μάρτιο και όσων σας ανέφερα ανωτέρω, είναι εμφανής η κατεπείγουσα ανάγκη και το γιατί οδηγηθήκαμε σε αυτή τη λύση. Και καταφέραμε μέσα σε ελάχιστο χρονικό διάστημα να μεταφέρουμε τους νέο-εισελθόντες από τα νησιά, στην ενδοχώρα με τη συνδρομή του Πολεμικού Ναυτικού αλλά και συμβατικών πλοίων, να χωροθετήσουμε και να εγκαταστήσουμε με προπαρασκευαστικές εργασίες τις βασικές υποδομές και στις δύο τοποθεσίες, με σκοπό να διασφαλίσουμε την άμεση, εντός λίγων ημερών, μετακίνηση των μεταναστών από τα νησιά στην ενδοχώρα. Παράλληλα, η ολοκλήρωση της δεύτερης φάσης και των δύο έργων θα οδηγήσει σε δύο (2) πλήρως λειτουργικές δομές που θα εξασφαλίζουν τις απαραίτητες συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας για τον πληθυσμό.

Όσον αφορά στην επιλογή της συγκεκριμένης εταιρίας, αυτή είχε επιλεγεί αρχικά από τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (Δ.Ο.Μ.), πριν αυτός διατυπώσει την πρόθεση να μην προχωρήσει την κατασκευή του ως άνω κέντρου. Σύμφωνα με τον Δ.Ο.Μ. η εταιρεία «ΔΕΡΜΕΝΤΖΟΓΛΟΥ Α.Ε.», είναι Τεχνική Εταιρεία με μακρόχρονη εμπειρία στο χώρο των κατασκευών και ιδίως σε έργα κατασκευής δομών φιλοξενίας μεταναστών. Έχει εκτελέσει σε σύντομα χρονικά διαστήματα για λογαριασμό του Δ.Ο.Μ. και του Ελληνικού Στρατού ολόκληρη τη δομή της Καβάλας, τη Δομή Βαγιοχωρίου Βόλβης, τη Δομή SOFTEX στη Θεσσαλονίκη και τις Δομές Βέροιας, Κατσικά και Φιλιππιάδας, κατά τα έτη 2016 έως 2020.

Επιπλέον, όλη η διαδικασία του διαγωνισμού έγινε σύμφωνα με την προβλεπόμενη νομοθεσία, ενώ πραγματοποιήθηκε προσυμβατικός έλεγχος νομιμότητας διαγωνισμού για την υλοποίηση του έργου από το Ε' Κλιμάκιο σύμφωνα με την 450/2020 Πράξη Κοινοποίησης Ελεγκτικού Συνεδρίου. Βάση της παραπάνω Πράξης του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναφέρεται: «δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχου του επίμαχου έργου και ως εκ τούτου δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του σχεδίου σύμβασης».

Αναφορικά με την ισοκατανομή του πληθυσμού αιτούντων άσυλο θα πρέπει να αναφερθεί ότι το ποσοστό των φιλοξενούμενων πολιτών τρίτων χωρών στην Περιφερειακή Κεντρικής Μακεδονίας, στις 30/6/2020, κάλυπτε το ποσοστό του 0,81% σε σχέση με τους μόνιμους κατοίκους, συνεπώς πληρείται και η πρόταση της ΚΕΔΕ αλλά και η εκφρασμένη άποψη της Κυβέρνησης για ποσοστό κάτω του 1% ανά Περιφέρεια που δεν αποτελεί σημείο πρώτης υποδοχής.

Σήμερα διαμένουν στη Δομή πεντακόσια τριάντα επτά (537) άτομα.

Όσον αφορά δε στο κόστος που επικαλείστε, από κανένα έγγραφο του διαγωνισμού δεν προκύπτει η αναφορά του κόστους των 3.700 € ανά φιλοξενούμενο. Η κοστολόγηση του έργου και ο συνολικός προϋπολογισμός έγινε βάση των μελετών και των εργασιών που προβλέπονται για την

δημιουργία της Δομής, ενώ το κόστος ανά φιλοξενούμενο είναι κάτω από 2.500€, ποσό αντίστοιχο με το μέσο κόστος άλλων δομών αντίστοιχων προδιαγραφών, που δημιουργήθηκαν τα τελευταία χρόνια. Επίσης, εσφαλμένα αναφέρετε ότι το έργο θα χρηματοδοτηθεί από δημοσίους πόρους, καθώς έχει ήδη υποβληθεί αίτημα χρηματοδότησης στο Μηχανισμό Έκτακτης Βοήθειας του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Όσον αφορά δε, το ζήτημα της κατ' εξαίρεση κράτησης αιτούντων άσυλο, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 46 του ν. 4636/2019 (Α'169), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του ν. 4686/2020 (Α'96), υπήκοος τρίτης χώρας ή ανιθαγενής που υποβάλει αίτηση διεθνούς προστασίας μπορεί να κρατηθεί κατ' εξαίρεση, εφόσον είναι αναγκαίο, κατόπιν ατομικής αξιολόγησης και υπό την προϋπόθεση ότι δε μπορούν να εφαρμοσθούν εναλλακτικά μέτρα και μόνο για τους λόγους που περιοριστικά αναφέρονται.

Σε κάθε περίπτωση, η απόφαση κράτησης λαμβάνεται από τον οικείο Αστυνομικό Διευθυντή, κατόπιν ατομικής αξιολόγησης και εμπεριέχει πλήρη και εμπεριστατωμένη αιτιολογία, ενώ η κράτηση επιβάλλεται μόνο για όσο διάστημα ισχύουν οι λόγοι που αναφέρονται περιοριστικά στο άρθρο 46. Οι κρατούμενοι έχουν δικαίωμα προσφυγής και υποβολής αντιρρήσεων στον Πρόεδρο ή στον οριζόμενο Πρωτοδίκη του αρμόδιου Διοικητικού Πρωτοδικείου και δικαιούνται δωρεάν νομική συνδρομή, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3226/2004 (Α'24). Επιπλέον, θα πρέπει να σημειωθεί ότι η κράτηση του αιτούντος διεθνή προστασία συνιστά σπουδαίο λόγο επιτάχυνσης της διαδικασίας εξέτασης το αιτήματος ασύλου.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού
2. κ. Γενικό Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
3. κ. Γενικό Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο
4. Τεχνική Υπηρεσία
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Πίνακας Αποδεκτών

1. Βουλευτή κ. Ε. Αβραμάκη
Βουλή των Ελλήνων
2. Βουλευτή κ. Α. Χ. Αυλωνίτη
Βουλή των Ελλήνων
3. Βουλευτή κ. Σ. Βαρδάκη
Βουλή των Ελλήνων
4. Βουλευτή κ. Γ. Γκιόλα
Βουλή των Ελλήνων
5. Βουλευτή κ. Θ. Δρίτσα
Βουλή των Ελλήνων
6. Βουλευτή κ. Κ. Ζαχαριάδη
Βουλή των Ελλήνων

7. Βουλευτή κ. Ν. Ηγουμενίδη
Βουλή των Ελλήνων
8. Βουλευτή κ. Δ. Καλαματιανό
Βουλή των Ελλήνων
9. Βουλευτή κα Ν. Κασμάτη
Βουλή των Ελλήνων
10. Βουλευτή κα Χ. Καφαντάρη
Βουλή των Ελλήνων
11. Βουλευτή κα Κ. Μάλαμα
Βουλή των Ελλήνων
12. Βουλευτή κ. Κ. Μάρκου
Βουλή των Ελλήνων
13. Βουλευτή κ. Γ. Μουζάλα
Βουλή των Ελλήνων
14. Βουλευτή κ. Κ. Μπάρκα
Βουλή των Ελλήνων
15. Βουλευτή κ. Θ. Παπαχριστόπουλο
Βουλή των Ελλήνων
16. Βουλευτή κ. Π. Πολάκη
Βουλή των Ελλήνων
17. Βουλευτή κα Π. Πούλου
Βουλή των Ελλήνων
18. Βουλευτή κ. Γ. Ραγκούση
Βουλή των Ελλήνων
19. Βουλευτή κα Ε. Σκούφα
Βουλή των Ελλήνων
20. Βουλευτή κ. Ν. Συρμαλένιο
Βουλή των Ελλήνων
21. Βουλευτή κ. Σ. Φάμελλο
Βουλή των Ελλήνων