

Γραφείο Διευθύνοντα Συμβούλου

Πατησίων 147, 11251 Αθήνα
Τηλ.: 210 8647420
Fax: 210 8665988
e-mail: info@eoan.gr
www.eoan.gr

Αθήνα, 02/ 06 /2020

Αρ. πρωτ.: 1808

Προς

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου ΥΠΕΝ

Μεσογείων 119, 11526 Αθήνα

Τηλ: 210 6969506, 210 6969-506, -001, -510, -853

Fax: 210 6969512

e-mail: vouli1@prv.ypeka.gr

Κοινοποίηση:

ΥΠΕΝ / Διεύθυνση Διαχείρισης Αποβλήτων

ΘΕΜΑ: Η με αρ. 6560/18-05-2020 Ερώτηση της βουλευτού του ΜεΡΑ25, Αγγελικής Αδαμοπούλου, σχετικά με τη μη καταβολή 87 εκ. € από την ΕΕΑΑ σε Δήμους της χώρας (α.π. ΕΟΑΝ 1533/19-05-2020)

Σε απάντηση της ως άνω Ερώτησης σχετικά με ερωτήματα που προέρχονται από αντιγραφή ανώνυμου δημοσιεύματος που δημοσιεύθηκε σε ιστοσελίδες και αφορά στην παρελθούσα λειτουργία του Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Αποβλήτων Συσκευασιών της Ελληνικής Εταιρείας Αξιοποίησης Ανακύκλωσης (ΕΕΑΑ) και συγκεκριμένα για το θέμα της επιχορήγησης ΟΤΑ, σας ενημερώνουμε ότι:

Ο Ελληνικός Οργανισμός Ανακύκλωσης είναι ο αρμόδιος φορέας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ) για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής για την Πρόληψη και την Εναλλακτική Διαχείριση (προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, συλλογή, μεταφορά, αποθήκευση, ανακύκλωση και ανάκτηση) αποβλήτων στην Ελλάδα, έτσι ώστε αυτά να αξιοποιούνται και να εκτρέπονται από το ρεύμα των αποβλήτων που οδηγείται σε χώρους τελικής διάθεσης. Επιπλέον, είναι ο υπεύθυνος φορέας για την έγκριση και την εποπτεία των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης ανά προϊόν στο πλαίσιο της εφαρμογής της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού, καθώς και για τον έλεγχο της πορείας της Ελλάδας στον τομέα της ανακύκλωσης.

Ο Ελληνικός Οργανισμός Ανακύκλωσης (ΕΟΑΝ), ως ο αρμόδιος φορέας για την έγκριση και την ανανέωση της έγκρισης λειτουργίας των ΣΕΔ άρχισε να λειτουργεί για πρώτη φορά στα τέλη του 2010, με τον ορισμό Διοικητικού Συμβουλίου, η στελέχωση του δε άρχισε το 2012. Έκτοτε επιτελεί τον ρόλο του στην εποπτεία των ΣΕΔ και συνεχίζει να βελτιστοποιεί τις απαραίτητες διαδικασίες και να προωθεί τις κατάλληλες δράσεις για την εφαρμογή της εναλλακτικής διαχείρισης στην επικράτεια.

Στο ρεύμα των συσκευασιών και αποβλήτων συσκευασίας λειτουργούν αυτή τη στιγμή 4 Συστήματα Εναλλακτικής Διαχείρισης από τους φορείς α) Ελληνική Εταιρεία Αξιοποίησης Ανακύκλωσης (Ε.Ε.Α.Α. Α.Ε.), β) Ανταποδοτική Ανακύκλωση Α.Ε., γ) Κέντρο Εναλλακτικής Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΚΕΠΕΔ Α.Ε.) για συσκευασίες λιπαντικών ελαίων και δ) ΑΒ Βασιλόπουλος (Ατομικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης). Σημειώνεται δε ότι όλα τα ΣΕΔ εκτός του ΚΕΠΕΔ λειτουργούν με βάση τις παλιές Αποφάσεις έγκρισης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Δημοσίων Έργων (ΥΠΕΧΩΔΕ) και με τις προβλέψεις της Απόφασης σχετικά με τον Κανονισμό Ανανέωσης (ΥΑ116570/2009 Κανονισμός για τη διαδικασία Ανανέωσης). Με την τροποποίηση του βασικού Νόμου της Εναλλακτικής Διαχείρισης Ν. 2939-2001 με τον Νόμο 4496/2017,

κλήθηκαν όλα τα ΣΕΔ να υποβάλλουν εκ νέου Φακέλους για συμμόρφωση με τις προβλέψεις του Νόμου και ανανέωση της έγκρισής τους.

Σχετικά με τις συγκεκριμένες αναφορές του δημοσιεύματος για την ενίσχυση ΟΤΑ με βάση την με αρ. 18019 Υπουργική Απόφαση ανανέωσης της έγκρισης της ΕΕΑΑ (ΦΕΚ 634/6-4-2009), αναφέρεται ως όρος «το Σύστημα ενισχύει οικονομικά τους ΟΤΑ για τη συλλογή / αποκομιδή των μπλε κάδων. Η ενίσχυση ανά ΟΤΑ που θα χορηγείται από το Σύστημα είναι κλιμακωτή και υπολογίζεται με βάση την ποσότητα αποβλήτων που συλλέγεται ανά κάτοικο σε ετήσια βάση».

Σημειώνεται ότι από συστάσεως του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης (ΕΟΑΝ) [ΠΔ 170 (ΦΕΚ Α 228/2008)] και σύστασης σε σώμα του Διοικητικού του Συμβουλίου [ΥΑ119286/2009 (ΦΕΚ 185/4-5-2009)], η αρμοδιότητα «χορήγησης, ανανέωσης, τροποποίησης ή ανάκλησης εγκρίσεων ατομικών ή συλλογικών ΣΕΔ» ανήκει στον ΕΟΑΝ, όπως σαφώς αναφέρεται και στο νόμο 2939/2001. Ως εκ τούτου, η εποπτεία και η έγκριση των όρων λειτουργίας των ΣΣΕΔ, και των όρων συνεργασίας μεταξύ φορέων ΣΣΕΔ και υπόχρεων παραγωγών, ανήκουν **έκτοτε στην αρμοδιότητα του ΕΟΑΝ**.

Με βάση τα παραπάνω το **Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΟΑΝ** κατά την 33η Συνεδρίασή του (27/6/2012, Θέμα 3ο), αποφάσισε ότι η οικονομική ενίσχυση των ΟΤΑ από το ΣΕΔ «ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ» θα γίνεται «αποκλειστικά σε εξοπλισμό ανακύκλωσης (κάδοι και απορριμματοφόρα συλλογής ανακυκλούμενων υλικών)». Η απόφαση αυτή, η οποία κοινοποιήθηκε στον φορέα με το με α.π. ΕΟΑΝ 780/13.07.2012 έγγραφο (συννημμένο 1), ισχύει έκτοτε.

Η αναφορά μεμονωμένων στοιχείων από μια εισήγηση, παραλείποντας την ιστορικότητα των αποφάσεων και των γεγονότων δημιουργεί εντυπώσεις, οι οποίες λανθάνουν της πραγματικότητας. Όπως για παράδειγμα ότι ενώ υπάρχει τροποποίηση των όρων της απόφασης έγκρισης από το αρμόδιο όργανο (ΔΣ του ΕΟΑΝ), στο δημοσίευμα γίνεται μεμονωμένη αναφορά «στη σελίδα 3 της εισήγησης (όπου) αναγράφεται ρητά ότι δεν έχει υπάρξει τροποποίηση της Υ.Α.», κάτι που όμως σαφώς αναγράφεται στη σελίδα 17 της ίδιας εισήγησης της Διεύθυνσης, συνεπώς το συμπέρασμα ότι «αναγράφεται ρητά ότι δεν έχει υπάρξει τροποποίηση της Υ.Α.» είναι εσφαλμένο. Η ερμηνεία τεχνικών εισηγήσεων από ανώνυμους συντάκτες οι οποίοι φέρονται να διαθέτουν εσωτερικά έγγραφα του ΕΟΑΝ δεν αποδεικνύει την ορθότητα ή τη σκοπιμότητα των ερμηνειών τους.

Επίσης σας ενημερώνουμε συμπληρωματικά, ότι ο ΕΟΑΝ ασκώντας τον ρόλο του ως εποπτεύουσα Αρχή, έχει διατάξει και διενεργήσει οικονομικούς - διαχειριστικούς ελέγχους και ελέγχους φυσικού αντικείμενου στα 2 ΣΣΕΔ συσκευασιών (ΕΕΑΑ και ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ) από εξειδικευμένους Ορκωτούς Ελεγκτές για τα έτη 2009 – 2016 με στόχο την εξέταση της ορθότητας και την σύννομης λειτουργίας τους. Για τον φορέα ΕΕΑΑ δεν υπήρχαν ευρήματα, ενώ για το έτερο ΣΣΕΔ (ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ) οδήγησαν 2 φορές σε ανάκληση της έγκρισης του από το ΔΣ του ΕΟΑΝ (2012,2013), απόφαση η οποία τελικά ανακλήθηκε με Απόφαση του ΣτΕ με το σκεπτικό ότι δεν ακολουθήθηκε ορθή διοικητική διαδικασία από τον ΕΟΑΝ για την λήψη της (επί των τύπων) και όχι στη βάση αμφισβήτησης των στοιχείων ελέγχου και των τεχνικών λόγων που οδήγησαν στην ανάκληση (επί της ουσίας). Παράλληλα σας ενημερώνουμε ότι ο ΕΟΑΝ ασκεί την εποπτεία του πρόσθετα μέσω της αξιολόγησης ετησίως του έργου των ΣΣΕΔ, όπως αποτυπώνεται στις Ετήσιες Απολογιστικές Εκθέσεις που υποβάλλουν τα ΣΣΕΔ κάθε 30/4 του επόμενου έτους.

Το ΣΣΕΔ της ΕΕΑΑ συμβάλλει από την αρχή της λειτουργίας του και μέχρι σήμερα στην εναλλακτική διαχείριση συσκευασιών και αποβλήτων συσκευασιών στην χώρα σε πάνω από 90% των εισερχόμενων ποσοτήτων στην αγορά εξυπηρετώντας το 94% της επικράτειας (γεωγραφική κάλυψη ΟΤΑ) χρηματοδοτώντας έργα (λειτουργία ΚΔΑΥ) και ΟΤΑ με μέσα συλλογής και μεταφοράς.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΟΑΝ, το οποίο ανέλαβε την διοίκηση από τον 11/2019 και έχοντας να διαχειριστεί τον μεγάλο όγκο εκκρεμοτήτων έγκρισης Επιχειρησιακών Σχεδίων λαμβάνοντας υπόψη:

- α) την αναγκαιότητα προώθησης της ανακύκλωσης στη χώρα με διαφάνεια και ισονομία,
- β) τη συνέχεια της Διοίκησης, καθώς και το ότι η απόφαση τροποποίησης των όρων έγκρισης της ΕΕΑΑ ή οποιοδήποτε άλλο στοιχείο που αφορά στην ΕΕΑΑ για το διάστημα προτέρως του 2012, δεν αμφισβητήθηκε από τον Ελεγκτή Δημόσιας Διοίκησης κατά τον έλεγχο που διενέργησε στον Οργανισμό το Νοέμβριο του 2014, ελέγχοντας - εκτός των άλλων - και σχετικά με «*τις εγκρίσεις, ανανεώσεις ή μη, ανακλήσεις εγκρίσεων, όλων των Συστημάτων Εναλλακτικής Διαχείρισης*». Επίσης, δεν καταγράφηκε κάποιο άλλο εύρημα ή παρατυπία σχετικά με το συγκεκριμένο ΣΕΔ ή τις αποφάσεις ενέργειες του ΕΟΑΝ, όπως αναφέρθηκε και παραπάνω,
- γ) δεν έχει έρθει σε γνώση του Οργανισμού κάποια άλλη απαίτηση από Δήμο σχετικά με τα ποσά που «θα όφειλαν να έχουν δοθεί» στους ΟΤΑ,
- δ) η ΚΕΔΕ η οποία αποτελεί μέτοχο του φορέα (35%) και είναι ο επίσημος φορέας-εκπρόσωπος των ΟΤΑ της επικράτειας, είχε γνώση των διαδικασιών και των ενεργειών που έλαβαν χώρα τόσο από τον ΕΟΑΝ όσο και από τον φορέα ΣΕΔ,
- ε) το γεγονός ότι από το 2009 έως το 2018, έχουν υλοποιηθεί χρηματικές καταβολές προς τους ΟΤΑ είτε μέσω επιδότησης της συλλογής, είτε μέσω επιδότησης διαπεριφερειακών και θαλάσσιων μεταφορών, είτε μέσω εξοπλισμού σε ΟΤΑ (παροχή εις είδος: κάδοι, κώδωνες, οχήματα) και υπηρεσιών (κάλυψη δαπανών για επισκευές κάδων, οχημάτων, συλλογή κωδώνων γυαλιού),
- στ) Ο φορέας ΣΣΕΔ εκτός από την παραχώρηση στους ΟΤΑ εξοπλισμού συλλογής (κάδους, κώδωνες, οχήματα συλλογής), αναλαμβάνει και το κόστος διαλογής των αποβλήτων συσκευασίας,
- ζ) ότι ο φορέας ΕΕΑΑ συνεισφέρει κατά 90-95% στις ποσότητες που ανακυκλώνονται κατά τα τελευταία 10 έτη (με τα άλλα 3 ΣΕΔ Συσκευασιών να συνδράμουν εν συνόλω αντίστοιχα σε 5-10% στον εθνικό στόχο ανακύκλωσης συσκευασιών των τελευταίων 10 ετών),
- η) την αναγκαιότητα ενεργής συμμετοχής των ΟΤΑ στην ανακύκλωση της χώρας, και της παρακολούθησης των πραγματικά ανακυκλωθειςών ποσοτήτων αποβλήτων συσκευασίας (που αποτελούν μέρος των ποσοτήτων που συλλέγονται), όπως ορίζεται στο εθνικό και κοινοτικό θεσμικό πλαίσιο,
- θ) το νέο επιχειρησιακό σχέδιο της ΕΕΑΑ,

κατά την 167^η/13-05-2020 Συνεδρίασή **έλαβε την Απόφαση Ανανέωσης της Έγκρισης του Συστήματος «ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ»** του Φορέα ΣΣΕΔ της ΕΕΑΑ θέτοντας συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις και έχοντας στόχο τον καθορισμό ενός σαφούς πλαισίου εντός του οποίου πρόκειται να προχωρήσει η ανακύκλωση σε εθνικό επίπεδο κάτι που αποτελεί ουσιαστικό στόχο της γενικότερης περιβαλλοντικής πολιτικής.

Τέλος, για την ενημέρωσή σας, προσθέτουμε ότι η αναβολή της συνεδρίασης λόγω της παραίτησης δύο μελών του ΔΣ του ΕΟΑΝ, η οποία υπονοείται ότι σχετίζεται με την έγκριση του συγκεκριμένου επιχειρησιακού σχεδίου, δεν είναι αληθής.

Είμαστε στη διάθεση σας, για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,

Ιωάννης Σιδέρης
Διευθύνων Σύμβουλος ΕΟΑΝ

Συνημμένο 1: Έγγραφο α.π. 780/2012 με Απόφαση 33^{ης} Συνεδρίασης ΔΣ ΕΟΑΝ

Εσωτερική διανομή:

- Γραφείο Προέδρου ΔΣ ΕΟΑΝ
- Γραφείο Διευθύνοντος Συμβούλου
- Δ/νση Εναλλακτικής Διαχείρισης