



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
101 91 Παπάγου
Τηλέφωνο: 2106508316
Τηλεομοιότυπο: 2106508299
Δ/ση ηλεκτρον. ταχυδρ.: tkvel@yme.gov.gr

Παπάγου, 20.07.2020

Αρ. Πρωτ. : **B - 333**

Προς
τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση
Βουλευτή κ. Μακάριο Β. Λαζαρίδη
Δια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: «Απαράδεκτες καθυστερήσεις στην επισκευή της γέφυρας μπροστά στο Παλιό Νοσοκομείο της Καβάλας»

Σχετ: Η **Ερώτηση 6047/29.04.2020** του Βουλευτή κ. Μακάριου Λαζαρίδη

Σε απάντηση της παραπάνω σχετικής Ερώτησης, παρακαλούμε όπως ενημερώσετε τον κύριο Βουλευτή ότι η αντιμετώπιση της αστοχίας στη θέση της γέφυρας έχει δρομολογηθεί με την ανάληψη της τεχνικής διαχείρισης από την Εγνατία Οδός Ανώνυμη Εταιρεία (ΑΕ) και τη διασφάλιση της χρηματοδότησης των αντίστοιχων μελετών.

Δεδομένων των δυσκολιών που ανέκυψαν κατά τη φάση της τεχνικής διαχείρισης, όπως η έλλειψη περιβαλλοντικής αδειοδότησης, έλλειψη παραχώρησης χρήσης αιγιαλού και η έλλειψη αρχείου μελετών της υφιστάμενης γέφυρας, θα ληφθούν από πλευράς Υπουργείου όλες οι απαραίτητες πρωτοβουλίες προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες και την Εγνατία Οδός ΑΕ, για την επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδοτήσεων για την υλοποίηση των οριστικών μελετών.

Μετά την προκήρυξη του νέου Διαγωνισμού της γέφυρας στις 11.05.2020, τη μετάθεση διεξαγωγής του Διαγωνισμού γεωερευνητικών για τις 20.05.2020 και την επικείμενη ανάθεση της Μελέτης Περιβαλλοντικών Όρων από την Εγνατία Οδός ΑΕ, έχουν δρομολογηθεί οι διαδικασίες για τη συμβασιοποίηση και την εκπόνηση των μελετών.

Τυχόν, αναζήτηση υπευθύνων θα μπορούσε να γίνει, όταν θα έχει ολοκληρωθεί το σύνολο των τεχνικών μελετών, βάσει των οποίων θα φανεί και η συνολική εικόνα του έργου και της αστοχίας. Στην παρούσα φάση προέχει η υλοποίηση των τεχνικών μελετών και η δημοπράτηση των έργων για την αποκατάσταση της γέφυρας.

Το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών θεωρεί άμεση προτεραιότητα και βρίσκεται σε διαδικασία θεσμοθέτησης της Διοικητικής Αρχής Γεφυρών (ΔΑΓ), η οποία θα διασφαλίζει τις διαδικασίες και θα ελέγχει την τήρηση ενιαίου εθνικού θεσμικού πλαισίου για την καταγραφή, επιθεώρηση, αξιολόγηση και συντήρηση όλων των γεφυρών (οδικών, σιδηροδρομικών καθώς και πεζογεφυρών).

Ως εκ τούτου, προκύπτει η ανάγκη σύνταξης «Κανονισμού Επιθεώρησης και Συντήρησης Γεφυρών (Κ.Ε.ΣΥ.ΓΕ.)», ο οποίος είναι απαραίτητος για τον καθορισμό του θεσμικού πλαισίου, που θα τηρείται από όλους τους αρμόδιους δημόσιους και ιδιωτικούς Φορείς, υπεύθυνους για τη Διαχείριση των Γεφυρών (Βαθμίδες Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Παραχωρησιούχοι, κλπ) και θα ελέγχεται από τη ΔΑΓ.

Σκοπός του Κανονισμού είναι η θέσπιση κανόνων και διαδικασιών, που αφορούν τις επιθεωρήσεις – ελέγχους γεφυρών καθώς και την αξιολόγηση και συντήρηση αυτών, με στόχο την ασφάλεια των χρηστών των γεφυρών, προλαμβάνοντας κρίσιμα συμβάντα τα οποία θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο ανθρώπινες ζωές. Η εφαρμογή του Κανονισμού θα διασφαλίζει τις επιθυμητές επιτελεστικότητα, ασφάλειας, λειτουργικότητας, οικονομίας αλλά και αισθητικής των γεφυρών.

Ο εν λόγω Κανονισμός θα περιλαμβάνει και θα ρυθμίζει τα ακόλουθα:

- **Μητρώο γεφυρών:** Θα υλοποιηθεί το αναγκαίο λογισμικό σε μορφή βάσης δεδομένων, στην οποία θα καταχωρούνται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες τα απαιτούμενα δεδομένα ταυτοποίησης (περιγραφή και κωδικοποίηση) κάθε τεχνικού. Το ανωτέρω λογισμικό του Μητρώου θα αποτελεί το εργαλείο των αρμόδιων Υπηρεσιών, οι οποίες θα πρέπει να κάνουν την αρχική καταγραφή των τεχνικών, να το ενημερώνουν και να το συμπληρώνουν με τα ευρήματα των τακτικών και άλλων επιθεωρήσεων, τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων καθώς και όλα τα στοιχεία των επεμβάσεων, που πραγματοποιούνται στα πλαίσια συντήρησης και επισκευής του κάθε τεχνικού
- **Εθνικά Εγχειρίδια Οπτικής Επιθεώρησης και Αξιολόγησης Γεφυρών:** Θα ανασυνταχθούν και επικαιροποιηθούν τα διατιθέμενα από το Υπουργείο. Εγχειρίδια Επιθεώρησης και Αξιολόγησης Γεφυρών, τα οποία θα αποτελούν τα μέσα για τη διασφάλιση του ενιαίου τρόπου πραγματοποίησης των οπτικών επιθεωρήσεων και του κατά το δυνατόν αντικειμενικού τρόπου αξιολόγησης των γεφυρών, ανεξάρτητα από τον Φορέα διενέργειας των ανωτέρω

- **Επιθεωρήσεις γεφυρών:** Θα οριστούν τα είδη των επιθεωρήσεων (π.χ. προγραμματισμένη, έκτακτη) καθώς και το περιεχόμενο, ο σκοπός και οι διαδικασίες πραγματοποίησης κάθε είδους, τα χρονοδιαγράμματα αυτών και θα προσδιοριστούν οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται από τους επιθεωρητές των γεφυρών, ανάλογα με το είδος της επιθεώρησης και το είδος του τεχνικού
- **Αξιολόγηση γεφυρών:** Με βάση τα καταγεγραμμένα ευρήματα των επιθεωρήσεων, θα πραγματοποιείται η αξιολόγηση της γέφυρας, η οποία θα γίνεται ομοιόμορφα και με ενιαίο τρόπο σε εθνικό επίπεδο για όλες τις γέφυρες, ανεξάρτητα του Διαχειριστή της κάθε γέφυρας προσδίδοντάς της ένα βαθμό, αντιπροσωπευτικό της κατάστασής της. Η βαθμολογία του τεχνικού αποσκοπεί στο να ορίσει την κατάσταση του τεχνικού και μέσω αυτού να προσδιοριστούν και οι ενέργειες που πρέπει να επακολουθήσουν καθώς και ο χαρακτήρας των ενεργειών (π.χ. επείγουσες και άμεσες, βραχυπρόθεσμες, μεσοπρόθεσμες, μακροπρόθεσμες κλπ)
- **Συντήρηση Γεφυρών:** Θα οριστούν οι διαδικασίες τόσο της συντήρησης όσο και της κάθε άλλης πιθανής ενόργανης ή μη παρακολούθησης της συμπεριφοράς της γέφυρας, με σκοπό τη διερεύνηση της απαίτησης ή μη και τον προσδιορισμό των δομητικών επεμβάσεων, με στόχο την επισκευή και τη βελτίωση του επιπέδου επιτελεστικότητας της γέφυρας

Την παρούσα χρονική στιγμή, έχει υλοποιηθεί το αναγκαίο λογισμικό του Μητρώου Γεφυρών σε μορφή βάσης δεδομένων, στην οποία θα καταχωρούνται τα απαιτούμενα δεδομένα κάθε τεχνικού και βρίσκεται σε διαδικασία σύνταξης ο «Κανονισμός Επιθεώρησης και Συντήρησης Γεφυρών (Κ.Ε.ΣΥ.ΓΕ.)», που θα αναφέρεται στις επιθεωρήσεις, αξιολογήσεις και συντηρήσεις των γεφυρών και θα περιλαμβάνει τα Εθνικά Εγχειρίδια Οπτικής Επιθεώρησης και Αξιολόγησης Γεφυρών.

Αναφορικά με το τελευταίο ερώτημα:

1^ο Σκέλος : Διάστημα προετοιμασίας προκήρυξης της Δημοπράτησης

Στις 03-10-2019, με την υπογραφή Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ της Εγνατία Οδός ΑΕ και της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης (ΠΑΜΘ) διαβιβάσθηκε η αρμοδιότητα στην Εταιρεία (Φορέας Υλοποίησης) για τη μελετητική ωρίμανση του Έργου: *"Μελέτη Αποκατάστασης Γέφυρας Παλαιού Νοσοκομείου Καβάλας Οδού Νυρεμβέργης"*.

Από την πρώτη στιγμή που η Εταιρεία ανέλαβε την εκπόνηση της συγκεκριμένης μελέτης, προέβη σε μια σειρά ενεργειών, προκειμένου να συγκεντρώσει τα στοιχεία που απαιτούνται για τη σύνταξη του τεχνικού αντικειμένου του διαγωνισμού για τον έλεγχο και την αποτίμηση της δομικής και λειτουργικής επάρκειας και αποκατάστασης της γέφυρας. Στο διάστημα αυτό προέκυψαν τα εξής:

1. Η υφιστάμενη γέφυρα διέρχεται πλησίον της ακτογραμμής. Ως εκ τούτου απαιτήθηκε αλληλογραφία με την αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία Καβάλας και βάσει του Αποσπάσματος Τοπογραφικού Διαγράμματος Καθορισμού Οριογραμμών Αιγιαλού – Παραλίας στην περιοχή της γέφυρας, διαπιστώθηκε ότι το έργο βρίσκεται εντός της ζώνης αιγιαλού. Στη συνέχεια διερευνήθηκε η ύπαρξη παραχώρησης χρήσης αιγιαλού για την υφιστάμενη γέφυρα από όπου προέκυψε ότι δεν υπάρχουν στοιχεία στα αρχεία της αρμόδιας Υπηρεσίας Καβάλας που να αποδεικνύουν ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία από τις τότε ισχύουσες διατάξεις για την κατασκευή της υφιστάμενης γέφυρας που αστόχησε. Κατά συνέπεια απαιτείται παραχώρηση χρήσης αιγιαλού
2. Παράλληλα διαπιστώθηκε ότι για το οδικό τμήμα, στο οποίο περιλαμβάνεται και η γέφυρα δεν υπάρχει Περιβαλλοντική Αδειοδότηση και μετά από σχετική αλληλογραφία με τους αρμόδιους Φορείς (Αποκεντρωμένη Διοίκηση και ΥΠΕΝ) και τις οδηγίες αυτών, η Εγνατία Οδός ΑΕ προχώρησε στις ενέργειες σύνταξης Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων
3. Για την υφιστάμενη γέφυρα δεν βρέθηκε αρχείο μελετών. Ως εκ τούτου, για τη υλοποίηση του στατικού και γεωτεχνικού ελέγχου της υφιστάμενης γέφυρας, απαιτήθηκε η εκπόνηση συνοδών μελετών όπως οδοποιίας, υδραυλικών, τοπογραφικής αποτύπωσης και Η/Μ. Οι μελέτες αυτές συμπεριελήφθησαν στο τεχνικό αντικείμενο

Σημειώνεται ότι το μελετητικό τεχνικό αντικείμενο του Διαγωνισμού είναι πολυσύνθετο δεδομένου ότι αφορά την αστοχία μιας υφιστάμενης γέφυρας και όχι την προκήρυξη διαγωνισμού μιας νέας γέφυρας. Από τη μελετητική διερεύνηση θα προκύψει εάν απαιτείται α) μία τοπική ενίσχυση/ αναβάθμιση της υφισταμένης γέφυρας, β) μία γενικότερη ενίσχυση/ αναβάθμιση, με πλήρη ή μερική αντικατάσταση δομικών στοιχείων του φορέα ή γ) κατεδάφιση της υφισταμένης και κατασκευή νέας γέφυρας. Άρα για τη μελέτη αποκατάστασης της γέφυρας Καβάλας θα απαιτηθεί διερεύνηση σε δύο φάσεις.

Η πρώτη φάση περιλαμβάνει την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης και την τεchnοοικονομική τεκμηρίωση ενίσχυσης της υφιστάμενης γέφυρας ή κατασκευής νέας γέφυρας. Η δεύτερη φάση περιλαμβάνει την οριστική μελέτη της τελικής λύσης που θα προκύψει από την πρώτη φάση.

Με βάση τα παραπάνω, παρόλες τις δυσκολίες, ελλείψει και σημαντικών στοιχείων της υφιστάμενης κατάστασης, η Εγνατία Οδός ΑΕ έφτασε στην προκήρυξη δημοπράτησης των μελετών μόλις σε διάστημα 5 μηνών περίπου μετά την υπογραφή της προγραμματικής σύμβασης.

Συγκεκριμένα για το Έργο προκηρύχθηκαν δύο διαγωνισμοί, ένας στις 14-02-2020 (γεωερευνητικά) και ένας πολυθεματικός, για τον έλεγχο και αποτίμηση της δομικής επάρκειας της γέφυρας και την εκπόνηση των συνοδών μελετών στις 20-03-2020.

2° Σκέλος: Ματαίωση του πολυθεματικού Διαγωνισμού και προκήρυξη Νέου Διαγωνισμού

Τόσο ο διαγωνισμός των γεωερευνητικών εργασιών με ημερομηνία διεξαγωγής 31-03-2020 όσο και των μελετών της γέφυρας με ημερομηνία διεξαγωγής 06-05-2020, αντιμετώπιζαν προβλήματα διεξαγωγής αυτών, λόγω μη προσέλευσης των Μελών της Επιτροπής εξαιτίας της πανδημίας. Το σύνολο των διαγωνισμών που προκηρύχθηκαν στην περίοδο αυτή αναβλήθηκαν σε επόμενη περίοδο.

Στο διάστημα αυτό οι υποψήφιοι του διαγωνισμού, ως έχουν το δικαίωμα με βάση τον νόμο, υπέβαλαν προς την Εγνατία Οδό ΑΕ ερωτήματα, σχετικά με τη φύση του τεχνικού αντικείμενου και τους όρους του διαγωνισμού. Λόγω της αναβολής γενικότερα των διαγωνισμών εξαιτίας της πανδημίας, η Εγνατία Οδός ΑΕ αποφάσισε να εκμεταλλευτεί το διάστημα αυτό και να προβεί σε βελτιωτικές ενέργειες στους όρους του διαγωνισμού της γέφυρας, ενέκρινε τη ματαίωση του εν λόγω διαγωνισμού και προκήρυξη νέου διαγωνισμού με αντικείμενο: *α) Έλεγχος, Αξιολόγηση και Αποτίμηση της δομικής και λειτουργικής επάρκειας της υφιστάμενης Γέφυρας Παλαιού Νοσοκομείου Καβάλας» και β) «Εκπόνηση των λοιπών συνοδών μελετών τοπογραφίας, γεωτεχνικών, οριστικών μελετών οδοποιίας, υδραυλικών και Η/Μ και Μελέτης Σήμανσης και Ασφάλισης του Έργου "Μελέτη Αποκατάστασης Γέφυρας Παλαιού Νοσοκομείου Καβάλας Οδού Νυρεμβέργης",* προκειμένου να αρθούν τα όποια ερωτήματα υπήρξαν από πλευράς των οικονομικών Φορέων που θα συμμετείχαν στο Διαγωνισμό.

Ο νέος Διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 11-05-2020 στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Λόγω της άρσης των περιοριστικών μέτρων, ο διαγωνισμός με αντικείμενο την *«Εκτέλεση γεωερευνητικών εργασιών για την αντιμετώπιση της αστοχίας της Γέφυρας Παλαιού Νοσοκομείου Καβάλας, οδού Νυρεμβέργης»,* μετατέθηκε για τις 20.05.2020, ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών.

Σημειώνεται ότι οι μελετητές, βάσει της κείμενης νομοθεσίας, δεν συμμετέχουν στην προετοιμασία και σύνταξη των τευχών Δημοπράτησης ενός Διαγωνισμού και δεν έχουν αρμοδιότητα υποβολής προτάσεων επί των όρων και αντικείμενου του Διαγωνισμού, πριν τη δημοσίευση αυτού. Οι μελετητές μπορούν να υποβάλουν διευκρινιστικά ερωτήματα στην Αναθέτουσα Αρχή, μετά τη Δημοσίευση ενός Διαγωνισμού, δηλαδή επί του παρόντος μετά τις 20-03-2020, ημερομηνία Δημοσίευσης, γεγονός που συνέβη.

Ο Υπουργός

Κωνσταντίνος Αχ. Καραμανλής

Ακριβές Αντίγραφο
Αρετή Κονταρίνη

Εσωτερική διανομή:

Ιδιαίτερο Γραφείο Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών