



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα

Τηλ: +30 2108809202, 203

Τηλεομ. : +30 2108809132

Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 03/07/2020

Αριθ. πρωτ: 6142

ΠΡΟΣ:

Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και Εποπτείας
Νομικών Προσώπων, Γεν. Δ/ση Διοικητικών
Υπηρεσιών Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332711

Ηλ. δ/ση: nomos@mnec.gr, h.simopoulos@mnec.gr

Θέμα: «Μέσα Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π) - Ανοικτή επιστολή του Συλλόγου Γεωπόνων Λακωνίας» (υπ' αριθ. πρωτ. 1696/29.05.2020 Αναφορά του Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας, κ. Αθανασίου Δαβάκη)

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 65897/25.06.2020 (ΕΑ 5877/26.06.2020) έγγραφό σας.

Αξιότιμε κ. Βουλευτή,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Αναφοράς, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας, συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Ως εκ τούτου, σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ δεν είναι αρμόδια για να αποφανθεί επί της εφαρμογής άλλων νομοθετικών διατάξεων ή τυχόν παραβάσεων αυτών, πλην των προαναφερθεισών του ν. 3959/2011 και της ΣΛΕΕ.

Ως προς τα ζητήματα ελλείψεων στην αγορά και τα φαινόμενα αισχροκέρδειας που παρατηρούνται στα προϊόντα ατομικής προστασίας (μάσκες μίας χρήσεως χειρουργείου και ολόσωμες στολές προστασίας) για την άσκηση του επαγγέλματος του γεωπόνου που αναφέρονται στο έγγραφό σας, επισημαίνεται ότι η παγκόσμια κρίση που έχει προκληθεί από την πανδημία του κορονοϊού οδηγεί την αγορά σε σοκ τόσο από την πλευρά της προσφοράς, όσο και από την πλευρά της ζήτησης και είναι σημαντικό, λόγω επίσης και της κατάστασης της διεθνούς αγοράς υγειονομικών υλικών, για τα οποία υπάρχουν σημαντικές εισαγωγές στην Ελλάδα, να ληφθεί υπόψη ο διεθνής ανταγωνισμός και τα *inter-market spillover effects* (δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλες αγορές) που μπορεί να υπάρξουν σε ολόκληρη την

αλυσίδα αξίας. Ειδικά, στον βαθμό που υπάρχει για συγκεκριμένο προϊόν παραγωγή στο εξωτερικό ή υφίστανται αποφάσεις παραγωγής ή διανομής οι οποίες επηρεάζονται από τιμές σε άλλες χώρες, είναι σημαντικό να ληφθούν υπόψη αρκετές παράμετροι στο σχεδιασμό οποιασδήποτε επιχειρηματικής πολιτικής ή/και ρυθμιστικής παρέμβασης, ώστε να μην δημιουργηθούν ελλείψεις στην εσωτερική αγορά.

Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, ήδη, όπως γνωρίζετε, στις 20.03.2020, λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες που δημιουργήθηκαν ως συνέπεια της πανδημίας σε προϊόντα υγειονομικού υλικού, απέστειλε αιτήματα παροχής πληροφοριών μέσω ηλεκτρονικού ερωτηματολογίου σε πλέον των 4.056 επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, εισαγωγή και εμπορία υγειονομικού υλικού και συγκεκριμένα σε χειρουργικές μάσκες και γάντια μιας χρήσης, καθώς και άλλων προϊόντων όπως αντισηπτικά μαντηλάκια και αντισηπτικά διαλύματα, έτσι ώστε να προχωρήσει την ενδελεχή ανάλυση ολόκληρης της αλυσίδας αξίας και να αποφασίσει τυχόν περαιτέρω ελέγχους σε διάφορες κομβικές εταιρείες. Η ΕΑ επέλεξε αυτή τη διαδικασία συλλογής στοιχείων καθώς η γρήγορη συλλογή και εν συνεχεία η γρήγορη ανάλυσή τους αποτελεί το πιο αποτελεσματικό μέτρο έρευνας σε αυτή τη συγκυρία, έτσι ώστε να υπάρξει γρήγορα συστηματική παρέμβαση μεγίστης αποτρεπτικής ισχύος σε περίπτωση εύρεσης αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών ή σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι στον κλάδο δεν επικρατούν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού.

Έχει ήδη πραγματοποιηθεί η εξαγωγή των στοιχείων 3.300 περίπου εταιρειών που τελικά απάντησαν στο ηλεκτρονικό ερωτηματολόγιο και πραγματοποιήθηκε επεξεργασία και ανάλυση των στοιχείων αυτών από ομάδα ειδικών επιστημόνων, οικονομολόγων και οικονομετρών¹. Από την στατιστική και οικονομετρική επεξεργασία των διαθέσιμων στοιχείων, η αύξηση στη λιανική τιμή πώλησης του εξεταζόμενου υγειονομικού υλικού προέρχεται, κατά κύριο λόγο, από την μετακύλιση της αύξησης της χονδρικής τιμής πώλησης, και ειδικότερα σχετικά με τις μάσκες, τα αποτελέσματα έδειξαν ότι όσες επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται εκτός από το λιανεμπόριο και σε άλλο επίπεδο διανομής, παραγωγή, εισαγωγές ή χονδρεμπόριο, εμφάνισαν υψηλότερες τιμές σε σχέση με όσους δραστηριοποιούνται αποκλειστικά στο λιανεμπόριο. Εξετάζοντας το ποσοστό μετακύλισης της μεταβολής της τιμής αγοράς στην τιμή πώλησης στον τελικό καταναλωτή στις μάσκες, αυτό παρουσιάζεται μεγαλύτερο κατά το μήνα Μάρτιο 2020. Η μεγαλύτερη δε διαφοροποίηση του ποσοστού μετακύλισης της τιμής εμφανίζεται στις πωλήσεις γαντιών μίας χρήσης κατά τον μήνα Φεβρουάριο 2020. Τα στοιχεία αυτά, καθώς και περαιτέρω στοιχεία που έχουν συλλεχθεί από εταιρείες που δραστηριοποιούνται στη χονδρική πώληση υγειονομικού υλικού αποτιμώνται και θα χρησιμοποιηθούν για τον εντοπισμό τυχόν περιπτώσεων καταχρηστικής τιμολόγησης από επιχειρήσεις που διαθέτουν μακροχρόνια πανελλαδική ή/και προσωρινή τοπική δεσπόζουσα θέση στις εν λόγω αγορές. Σε κάθε περίπτωση, η Επιτροπή θα προχωρήσει επίσης στην περιοδική επικαιροποίηση της έρευνας με νέα στοιχεία.

¹ Βλ. σχετικό Δελτίο Τύπου της ΕΑ ημερομηνίας, 26.06.2020 στη διαδρομή: <https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/958-deltio-typou-to-ygeionomiko-yliko-stin-periodo-tis-pandimias-i-ektetameni-erevna-tis-epitropis-antagonismoy.html>

Επιπλέον, η Υπηρεσία προέβη στην αποστολή δύο (2) επιστολών παροχής στοιχείων σε όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες (στις 16.4.2020 και στις 23.4.2020), προκειμένου να συλλέξει στοιχεία για όλες τις προμήθειες από τα εποπτευόμενα από αυτές νοσοκομεία και άλλες μονάδες υγείας, σε α) αναγκαίο υγειονομικό υλικό συμπεριλαμβανομένου του υλικού ατομικής προστασίας, β) κάθε ενδεδειγμένο μέσο ατομικής ή συλλογικής προστασίας από τη διάδοση του κορωνοϊού και γ) ειδικό νοσοκομειακό εξοπλισμό για θεραπεία και νοσηλεία κρουσμάτων κορωνοϊού, που διενεργήθηκαν βάσει της υπ' αριθ. ΠΝΠ Α'42/25.2.2020, του άρθρου 19 του ν. 4675/2020 και της υπ' αριθ. 19012/17.3.2020 ερμηνευτικής εγκυκλίου. Η Επιτροπή έχει προχωρήσει στην επεξεργασία των στοιχείων και έχει ήδη εξάγει κάποια πρώτα συμπεράσματα ως προς τη διαμόρφωση των τιμών.

Τέλος, όπως έχει ήδη ανακοινώσει η ΕΑ από τις 7 Μαρτίου 2020, στην παρούσα συγκυρία που η χώρα δοκιμάζεται από την πανδημία του COVID-19, η ΕΑ έχει αναπτύξει στρατηγική στοχευμένης επέμβασης όπου και εάν κρίνεται απαραίτητο, ως αρμόδια για τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων των διατάξεων του ν.3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ ή μέσω κανονιστικών παρεμβάσεων και θα τιμωρεί αυστηρά οποιεσδήποτε παραβάσεις.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

Ιωάννης Λιανός



ΗΛΙΑΝΑ ΚΟΥΤΡΑ

