



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 09 - 07 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 43282**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Τρύφωνα Αλεξιάδη
- κ. Θεόδωρο Δρίτσα
- κα Ειρήνη Κασιμάτη
- κ. Ιωάννη Ραγκούση
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1923/24-06-2020 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσαν οι Βουλευτές στους οποίους κοινοποιείται το παρόν, με θέμα «Αίτημα Ένωσης Επαγγελματιών Περιπτερούχων για την ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του ν. 4093/2012 (Α' 222), ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κοινόχρηστων χώρων και κτηρίων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών έναντι ανταλλάγματος. Ειδικότερα στο πλαίσιο της εναρμόνισης της κείμενης νομοθεσίας με την αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας όπως αυτή καθορίστηκε με τις διατάξεις του ν. 3919/2011 (Α' 32), αναμορφώθηκε το θεσμικό πλαίσιο που αφορά στις προϋποθέσεις, μεταξύ άλλων, για τη λειτουργία περιπτέρων, σε κοινόχρηστους χώρους, κατά τέτοιο τρόπο ώστε να αρθούν αδικαιολόγητοι περιορισμοί στην πρόσβαση και άσκηση του ανωτέρω επαγγέλματος. Στο ανωτέρω πλαίσιο με τον προαναφερόμενο νόμο επιχειρήθηκε αφενός η εναρμόνιση της σχετικής νομοθεσίας με τις συνταγματικές επιταγές περί επαγγελματικής ελευθερίας, αφετέρου θεσπίστηκαν κανόνες άσκησης του συγκεκριμένου δικαιώματος, λαμβάνοντας υπόψη την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και το δικαίωμα ακώλυτης πρόσβασης σε αυτούς, τη δημόσια ασφάλεια και άλλα έννομα αγαθά, καθόσον υφίστανται και ως εγγενείς περιορισμοί του δικαιώματος της οικονομικής ελευθερίας.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της υποπαραγράφου ΣΤ2 του ν. 4093/2012, ρυθμίστηκε το πλαίσιο παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης των νέων θέσεων περιπτέρων και προβλέφθηκε η διάθεση υποχρεωτικά του 30% των θέσεων με δημόσια κλήρωση σε κοινωνικά ευπαθείς ομάδες ενώ το υπόλοιπο 70% των θέσεων διατίθενται με δημοπρασία σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί δημοπρασιών προς εκμίσθωση δημοτικών ακινήτων (π.δ 270/81).

Περαιτέρω, με τις διατάξεις των περ. 3, 4 και 5 της υποπαραγράφου ΣΤ2 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 όπως ισχύει, καθώς και με την αριθμ. 38/06-06-2014 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (Α.Δ.Α.: 7ΘΤΡΝ-Ζ72), εφόσον κενωθεί - για οποιαδήποτε λόγο - περίπτερο, για την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης, το δημοτικό συμβούλιο, μετά από γνώμη της οικείας κοινότητας και εισήγηση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, αποφασίζει αν θα διατηρηθεί ή θα απομακρυνθεί το κενωθέν περίπτερο. Ομοίως, η χωροθέτηση νέων θέσεων περιπτέρων γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ύστερα από τη γνώμη της οικείας κοινότητας και εισήγηση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, ενώ παράλληλα απαιτείται γνώμη της οικείας αστυνομικής αρχής για την καταλληλότητα του χώρου από πλευράς ασφάλειας της κυκλοφορίας των πεζών και των οχημάτων.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η διαχείριση και διάθεση των κοινόχρηστων χώρων των δήμων εναπόκειται στη διακριτική τους ευχέρεια και με τις αποφάσεις των αρμόδιων οργάνων τους μπορούν να τους διαθέτουν κάθε φορά με τον πιο πρόσφορο τρόπο, λαμβάνοντας υπόψη σε κάθε περίπτωση αφενός τις ισχύουσες διατάξεις για την προστασία του φυσικού, πολιτιστικού, αρχιτεκτονικού περιβάλλοντος, τη λειτουργική φυσιογνωμία του αστικού περιβάλλοντος, τη δημόσια κυκλοφορία και ασφάλεια και την εν γένει προστασία της κοινής χρήσης και αφετέρου παραμέτρους που σταθμίζουν οι δήμοι ως σημαντικές (π.χ. σχεδιασμός για την καλύτερη αξιοποίηση των κοινόχρηστων χώρων, ιδιαίτερα χαρακτηριστικά κάθε περιοχής, έσοδα κ.α.).

Εν όψει των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι εν προκειμένω η Κεντρική Διοίκηση νομοθετεί σεβόμενη πρωτίστως τη διοικητική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θέτοντας τις γενικές κατευθυντήριες οδηγίες και το πλαίσιο των επιτρεπόμενων χρήσεων για τους κοινόχρηστους χώρους και η Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο πλαίσιο της ανωτέρω αυτοτέλειας για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της και με γνώμονα την αρχή της εγγύτητας και επικουρικότητας, καθορίζει και εξειδικεύει τα μέτρα για τη χρηστή διαχείριση των χώρων αυτών. Σ' αυτά τα μέτρα μπορεί να συμπεριλαμβάνεται και ο καθορισμός ενός συγκεκριμένου αριθμού περιπτέρων για την ανάπτυξη νέων θέσεων περιπτέρων σύμφωνα πάντα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες της κάθε περιοχής.

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Εσωτερικών λαμβάνει υπόψη του όλες τις προτάσεις που κατατίθενται από τους εμπλεκόμενους φορείς και εξετάζει τη λήψη κάθε πρόσφορου μέτρου για τη στήριξη και διασφάλιση της λειτουργίας των περιπτέρων, στο πλαίσιο πάντα της προστασίας των κοινόχρηστων χώρων.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ