



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 08 - 07 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 42440**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Γεώργιο Μουλκιώτη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 6487/14-05-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γεώργιος Μουλκιώτης, με θέμα «Διαδικασίες ανάθεσης για τη μεταφορά μαθητών στην σκιά της πανδημίας του νέου κορωνοϊού COVID-19 στον Νομό Βοιωτίας», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η μετακίνηση των μαθητών από και προς τις σχολικές μονάδες γίνεται με την υπ' αριθμ. 50025/19-09-2018 (Β' 4217) Κοινή Υπουργική Απόφαση (Κ.Υ.Α.) των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών, Υποδομών και Μεταφορών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Στην περ. α παράγραφος 2 ΚΕΦ. Γ του άρθρου 2, αναφέρεται ότι: «Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ' ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων...» ενώ στις περιπτώσεις στ1) και στ2) αναφέρονται αντίστοιχα, τα δικαιώματα προαίρεσης και η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα πέντε (5) μηνών, διατάξεις που θα πρέπει να αναφέρονται ρητά στις διακηρύξεις των Αναθετούσων Αρχών.

Οι διαδικασίες του διαγωνισμού καθορίζονται λαμβανομένου υπόψη και του ποσού της προαίρεσης, η αξία του οποίου λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της δημόσιας σύμβασης ενώ οι τροποποιήσεις των συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους διέπονται από τις ρυθμίσεις του άρθρου 132 του ν.4412/2016 (Α'147).

Ακόμη, στην περίπτωση ζ του ίδιου άρθρου της Κ.Υ.Α. αναφέρεται ότι: «Για την ανάθεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών οι Περιφέρειες μπορούν να προσφεύγουν στις διαδικασίες των άρθρων 27, 28, 29, 32, 117 και 118 του ν. 4412/2016. Επίσης ανάλογα με το είδος, το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και τη χρονική διάρκεια αυτών, οι Περιφέρειες δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις μεταφοράς μαθητών στο πλαίσιο δυναμικού συστήματος αγορών ή συμφωνίας-πλαίσιο με βάσει τις προβλέψεις των άρθρων 33 και 39 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα.»

Κατά πάγια νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική διοικητική πράξη και ως εκ τούτου, οι όροι της έχουν δεσμευτική ισχύ τόσο για την αναθέτουσα αρχή που διεξάγει το διαγωνισμό όσο και για τους υποψηφίους.

Στο άρθρο 6 της εν λόγω Κ.Υ.Α. αναφέρεται ότι: «Η καταχώρηση και η επικαιροποίηση των στοιχείων-δεδομένων των δικαιούχων μεταφοράς μαθητών πραγματοποιείται με ηλεκτρονικό τρόπο εντός σχετικών πεδίων της πλατφόρμας *my school* (<https://myschool.sch.gr/>) του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.» Οι διακηρύξεις, του Δυναμικού Συστήματος Αγορών, σε συνδυασμό με τις πληροφορίες που θα μπορούν να αντληθούν από το πληροφοριακό σύστημα «*my school*» του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, συμβάλει ώστε να διενεργούνται οι διαγωνισμοί έγκαιρα, με μεγαλύτερη διαφάνεια και μικρότερο διοικητικό βάρος.

Συναφώς των ανωτέρω, στο πλαίσιο λήψης έκτακτων μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας του ιού COVID-19, έχουν δημοσιευθεί οι από 25-02-2020 (Α' 42), 11-03-2020 (Α' 55), 14-03-2020 (Α' 64) και 20-03-2020 (Α' 68) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, οι οποίες κυρώθηκαν με τους ν. 4682/2020 (Α' 76) και ν. 4683/2020 (Α' 83) και οι οποίες περιλαμβάνουν επιμέρους διατάξεις που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων για το χρονικό διάστημα λήψης έκτακτων μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας του ιού COVID-19.

Σχετικές οδηγίες για ειδικά ζητήματα ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του ιού COVID-19 καθώς και των μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του, περιέχονται στην κατευθυντήρια Οδηγία 24 (αριθμ.πρωτ. 2133/15-04-20) και τα αρ. 1722/20.03.2020 (ΑΔΑ: ΨΡΗΟΟΞΤΒ-ΓΦΟ) και αρ. 1867/01-04-2020 (ΑΔΑ: 9ΗΤΜΟΞΤΒ-ΜΛΔ) έγγραφα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ) και στην αρ. 18779/17.03.2020 εγκύκλιό μας (ΑΔΑ: Ω71446ΜΤΛ6-1ΞΙ).

Ειδικότερα στο ΜΕΡΟΣ Ε, άρθρο εικοστό έκτο της από 01-05-2020 Π.Ν.Π. «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν.4690/2020 (Α' 104), περιλαμβάνονται διατάξεις για τη μετακίνηση των μαθητών και αναφέρονται τα εξής: «Κατά τη μετακίνηση μαθητών, όπου αυτή απαιτείται κατά τις κείμενες διατάξεις, από και προς τη σχολική μονάδα φοίτησης, λαμβάνεται κάθε απαραίτητο μέτρο για τη προστασία της υγείας τους από τον κίνδυνο του κορωνοϊού COVID-19. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εσωτερικών και Υποδομών και Μεταφορών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών μπορεί να εξειδικεύονται τα μέτρα που λαμβάνονται για τον σκοπό αυτό. Εφόσον κριθεί απαραίτητο, για λόγους αποφυγής συνωστισμού, είναι δυνατή η μεταφορά των μαθητών αυτών με επιπλέον ιδιότητα μεταφορικά μέσα των οικείων ΟΤΑ ή, σε περίπτωση έλλειψης τέτοιων μέσων, με κατάλληλα μεταφορικά μέσα που πληρούν τους όρους της κείμενης νομοθεσίας με ανάθεση δημόσιας σύμβασης κατά το άρθρο 118 του ν. 4412/2016 ή, εφόσον η αξία της σύμβασης υπερβαίνει το όριο του ανωτέρω άρθρου, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 10 της από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 55), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020 (Α' 76)».

Αναφορικά με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.4625/2019 (Α' 139) «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και άλλες επείγουσες διατάξεις» όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 23 του ν.4690/2020 (Α' 104) «Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2019 – 2020» και ειδικότερα στο πρώτο εδάφιο, αναφέρονται τα εξής: «1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη της σχολικής χρονιάς 2019-2020 διαγωνισμών, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2020». Σύμφωνα δε, με τις διατάξεις του δευτέρου εδαφίου του ίδιου άρθρου «για τις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς, β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως 30.6.2020, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019. Εφόσον δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η Οικονομική Επιτροπή δύναται να αναθέτει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνησίου ανταγωνισμού.»

Τέλος, θεωρούμε αναγκαίο, οι Περιφέρειες, σε συνεργασία με τους φορείς δημόσιας αστικής ή υπεραστικής καθώς και δημοτικής συγκοινωνίας, να εξετάζουν την τροποποίηση ή σύσταση νέων δρομολογίων προκειμένου να καλύπτονται οι ανάγκες των μαθητών και οι Αναθέτουσες Αρχές, θα πρέπει να έχουν ήδη σχεδιάσει τα δρομολόγια του επόμενου σχολικού έτους, με τις υπάρχουσες νομοθετικές ρυθμίσεις, και να προκηρύξουν άμεσα διαγωνιστικές διαδικασίες.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ