



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΔΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ
ΚΑΙ ΔΑΣΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΑΣΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΣΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΛΙΒΑΔΙΚΩΝ ΟΙΚΟΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Αλκμάνος
Ταχ. Κωδ. : 115 28 Ιλίσια
Πληροφ. : Σ. Ανδρίτσου
Τηλέφωνο : 2131512148
FAX. : 2131512138
e-mail : s.andritsou@prv.ypeka.gr

Προς: Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
στο ΥΠΕΝ

ΘΕΜΑ: Η υπ' αριθμ. 7506//18-06-2020 Ερώτηση στην Βουλή «Αναγκαία η παράταση των προθεσμιών για την προσαρμογή των ήδη λειτουργούντων δασικών συνεταιρισμών εργασίας στις προϋποθέσεις του ν. 4423/2016».

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΑΤΚΕ/58475/1805/19-06-20 έγγραφο με το οποίο μας διαβιβάστηκε η Ερώτηση του θέματος (Α.Π. ΥΠΕΝ/ΔΔΔ/58475/1524/22-06-2020)

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας ενημερώνουμε ότι:

Παρατάσεις προθεσμιών προσαρμογής των υφισταμένων Δασικών Συνεταιρισμών (ΔΑ.Σ.Ε.) στις διατάξεις του ν. 4423/2016

- Οι παρ. 1 και 2 του άρθρου 47 του Ν. 4423/2016 (ΦΕΚ 182Α') «Δασικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις και άλλες Διατάξεις», όπως αυτός ψηφίστηκε, προέβλεπαν:

1. Οι ΔΑ.Σ.Ε., που λειτουργούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, υποχρεούνται εντός προθεσμίας δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του, με δυνατότητα παράτασης μέχρι ένα (1) ακόμη έτος, χορηγούμενη με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του παρόντος νόμου, να μεριμνήσουν:
 - α) για τη βεβαίωση της ιδιότητας του δασεργάτη ως προς τα μέλη τους που πληρούν τις προϋποθέσεις του παρόντος νόμου καθώς και για τη διαγραφή όσων μελών στερούνται των προϋποθέσεων αυτών,
 - β) για τη συμπλήρωση του αριθμού των μελών τους ή για τη συγχώνευσή τους με άλλον δασικό συνεταιρισμό εργασίας, εφόσον τα μέλη τους - κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου ή μετά τη διαγραφή όσων δεν πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις - είναι λιγότερα από είκοσι πέντε (25). Αν η συμπλήρωση αυτή δεν επέλθει μέσα στην παραπάνω προθεσμία, λύονται αυτοδίκαια,
 - γ) για την προσαρμογή των καταστατικών τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου με απόφαση της γενικής συνέλευσης των μελών τους που λαμβάνεται με την απαρτία και πλειοψηφία της παρ. 1 των άρθρων 17 και 18, αντιστοίχως, και αντίστοιχη τροποποίηση του καταστατικού, που εγκρίνεται από το αρμόδιο δικαστήριο. ΔΑ.Σ.Ε. που δεν προσαρμόσαν το καταστατικό τους, κατά τα ως άνω, εντός της προθεσμίας της παρ. 1 λύνονται με απόφαση του αρμόδιου δικαστηρίου, μετά από αίτηση παντός έχοντος έννομο συμφέρον,
 - δ) για την εγγραφή τους, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις της υπουργικής απόφασης της παρ. 2 του άρθρου 23, στο κεντρικό και περιφερειακό Μητρώο Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών του άρθρου 23. Μέχρι τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας της παρ. 1 οι υφιστάμενοι κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού ΔΑ.Σ.Ε. μπορούν να αναλαμβάνουν δασικές εργασίες ανεξαρτήτως της εγγραφής τους ή μη στο Μητρώο.
2. Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου των υφισταμένων κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού ΔΑ.Σ.Ε. μεριμνούν για την προσαρμογή του καταστατικού του, εντός της προθεσμίας της παρ. 1 και τη διενέργεια εκλογών για την ανάδειξη των μελών του νέου Διοικητικού και του Εποπτικού Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 21. Η θητεία των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των υφιστάμενων κατά τη

δημοσίευση του νόμου αυτού ΔΑ.Σ.Ε. παρατείνεται μέχρι την διενέργεια εκλογών για την ανάδειξη των μελών του νέου Διοικητικού και του Εποπτικού Συμβουλίου, κατά τα ως άνω.

- Με την 168592/1442/21-8-2018 Υπουργική Απόφαση (ΑΔΑ....), οι παραπάνω προθεσμίες παρατάθηκαν έως τις 27-9-2019.

- Με το άρθρο τρίτο της Π.Ν.Π. «Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας των Υπουργείων Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών, Οικονομικών και Υγείας» (ΦΕΚ Α' 145/2019), η προθεσμία προσαρμογής των υφισταμένων ΔΑ.Σ.Ε. παρατάθηκε έως τις 31 Μαρτίου 2020.

- Με το άρθρο πεντηκοστό έβδομο της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 13.04.2020 (ΦΕΚ 84 Α'/2020), η προθεσμία παρατάθηκε εκ νέου έως τις 30 Ιουνίου 2020.

Όπως προκύπτει από τα παραπάνω, μετά από τις συνεχείς παρατάσεις, το στάδιο προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. στις διατάξεις του ν. 4423/2016, διήρκεσε συνολικά σχεδόν τέσσερα χρόνια. Διάστημα ικανό, κατά την άποψή μας, για την πλήρωση των προϋποθέσεων προσαρμογής στο νέο θεσμικό πλαίσιο.

Επιπροσθέτως, οι συνεχείς παρατάσεις δημιούργησαν αντίξοες συνθήκες για την διαδικασία διαχείρισης και εκμετάλλευσης των δασών, καθώς τα προγράμματα εκμετάλλευσης υλοποιούνται ταυτόχρονα με την προσαρμογή των ΔΑ.Σ.Ε., με αποτέλεσμα να συμμετέχουν σε αυτά τόσο προσαρμοσμένοι όσο και μη ΔΑ.Σ.Ε. και οι αρμόδιες δασικές υπηρεσίες να αδυνατούν να ασκήσουν επαρκή εποπτεία επί αυτών. Ήδη πάντως, τα προγράμματα εκμετάλλευσης για το τρέχον διαχειριστικό έτος υλοποιούνται μόνο από προσαρμοσμένους ΔΑ.Σ.Ε..

Στο σημείο αυτό αναφέρουμε ότι, από τα διαθέσιμα στοιχεία από το Μητρώο Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών, που λειτουργεί στο πλαίσιο του ν. 4423/2016 με στόχο την ενάσκηση της κρατικής εποπτείας επί αυτών, συνολικά έως σήμερα έχουν προσαρμοστεί και εγγραφεί στο εν λόγω Μητρώο 229 ΔΑ.Σ.Ε. και 7.495 Δασεργάτες.

Ελάχιστος απαιτούμενος αριθμού μελών για σύσταση Δασικού Συνεταιρισμού Εργασίας

Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα που προέκυψε από την εφαρμογή του προηγούμενου ν. 2810/2000 για τις «Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις», στον οποίο υπάγονταν και οι Δασικοί Συνεταιρισμοί, ήταν ο κατακερματισμός τους σε ολιγομελείς ενώσεις ατόμων άσχετων πολλές φορές με δασικές εργασίες, με αυτονόητες συνέπειες τόσο στην οργάνωση και λειτουργία τους όσο και στην διαχείριση και προστασία των δασικών οικοσυστημάτων. Αυτό γιατί ο ν. 2810/2000 προέβλεπε ότι για την σύσταση συνεταιρισμού απαιτούνταν τουλάχιστον επτά (7) πρόσωπα (σε αντίθεση με τους προηγούμενους νόμους που προέβλεπαν ως ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό μελών τα 20 έως 50 μέλη) ενώ δεν καθόριζε ειδικές προϋποθέσεις για την εγγραφή μελών στους δασικούς συνεταιρισμούς εργασίας με αποτέλεσμα να εγγράφονται σε αυτούς ως μέλη άτομα άσχετα με το επάγγελμα του δασεργάτη.

Αναφέρουμε ενδεικτικά μερικά από τα προβλήματα που προέκυψαν από την προηγούμενη κατάσταση των δασικών συνεταιρισμών, λόγω ελάχιστου αριθμού μελών:

.- Ανάθεση σε περισσότερους του ενός συνεταιρισμούς της υλοτόμησης της διαχειριστικής μονάδας, που είναι η συστάδα.

.- Αδυναμία των συνεταιρισμών να ανταποκριθούν στο χρονοδιάγραμμα εργασιών που οι κείμενες διατάξεις ορίζουν και για το οποίο έχουν δεσμευθεί, με αποτέλεσμα να ζητούν συνεχείς παρατάσεις για τη διενέργεια της υλοτομίας.

.- Ελλείψεις σε μηχανικά μέσα και ζωικό κεφάλαιο (ζώα φόρτου - σύρσης).

.- Μη δυνατότητα των συνεταιρισμών να καλύψουν τις εγγυητικές επιστολές προς το δημόσιο για την ανάθεση σε αυτούς δασικών εργασιών με συνέπεια να καταφεύγουν στους εμπόρους ξυλείας για να εξασφαλίσουν προκαταβολές και έτσι να διαμορφώνεται τελικά το τιμολόγιο πώλησης στο χαμηλότερο δυνατό επίπεδο. Το τι

- Εγκατάλειψη στο δάσος ξυλείας, που δεν έχει οικονομικό ενδιαφέρον για αυτούς, παρά την περί του αντιθέτου δέσμευσή τους και τις κυρώσεις που συνεπάγεται η ενέργειά τους αυτή.

- Μη δραστηριοποίηση τους σε δευτερεύουσες καρπώσεις (δαδί, ρίζες ερείκης, αρωματικά φυτά, τρούφες κλπ δασικά προϊόντα), ούτε στη μεταποίηση και επεξεργασία των πρωτογενών δασικών προϊόντων, δραστηριότητες που θα τους απέδιδαν σημαντικά οικονομικά οφέλη.

Κατόπιν των ανωτέρω, η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για τους δασικούς συνεταιρισμούς ήταν απαίτηση τόσο των περιφερειακών δασικών υπηρεσιών όσο και των ίδιων των συνεταιρισμών. Μετά μάλιστα την ψήφιση των τελευταίων νόμων περί Αγροτικών Συνεταιρισμών του ΥΠΑΑΤ, στις διατάξεις των οποίων δεν εμπίπτουν οι Δασικοί Συνεταιρισμοί και οι Ενώσεις αυτών, η ψήφιση νόμου ειδικά για τους Δασικούς Συνεταιρισμούς ήταν επιβεβλημένη.

Κατά την σύνταξη του νόμου, η άποψη της υπηρεσίας μας, αφού λήφθηκαν υπόψη τα σχόλια όλων των εμπλεκόμενων φορέων (δασικές υπηρεσίες, συνεταιρισμοί, σχόλια διαβούλευσης, λοιποί εμπλεκόμενοι) και προς διασφάλιση της ίδρυσης και λειτουργίας βιώσιμων Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας ήταν (όπως περιλήφθηκε στο σχέδιο νόμου που κατατέθηκε στη Βουλή) ότι για τη σύσταση δασικού συνεταιρισμού απαιτούνται τουλάχιστον 25 πρόσωπα. Σύμφωνα με τον ν. 4423/2016, όπως τελικά ψηφίστηκε, απαιτούνται 21 πρόσωπα.

Οι ολιγομελείς υφιστάμενοι ΔΑ.Σ.Ε., στο πλαίσιο του Ν. 4423/2016, μπορούν να αναζητήσουν μέλη από άλλες περιοχές, ευρύτερες των τοπικών κοινοτήτων τους, αρκεί αυτά να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Δασεργάτες και η μόνιμη κατοικία τους να περιλαμβάνεται στην περιφέρεια του συνεταιρισμού (σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 5 του νόμου). Εάν και πάλι αδυνατούν να συμπληρώσουν τον ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό μελών, μπορούν να συγχωνευθούν ή να συμπράξουν για την καλύτερη εξυπηρέτηση των σκοπών τους. Τέλος, ακόμη και μετά την παρέλευση της προθεσμίας προσαρμογής λόγω μη συμπλήρωσης 21 μελών (και κατά συνέπεια της αυτοδίκαιης λύσης τους) δύνανται να συστήσουν νέον ΔΑ.Σ.Ε. οποτεδήποτε στο μέλλον όταν θα πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις του νόμου. Οι δε Δασεργάτες που δεν είναι εγγεγραμμένα μέλη σε κανέναν ΔΑ.Σ.Ε. (είτε έχουν αποκτήσει είτε όχι την Βεβαίωση Ιδιότητας Δασεργάτη) συνεχίζουν να έχουν την δυνατότητα απασχόλησης ως ελεύθεροι δασεργάτες σε δασικές εργασίες μη δημόσιων φορέων.

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, η άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι δεν είναι σκόπιμη νέα παράταση των προθεσμιών προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. (η οποία λήγει την 30 Ιουνίου 2020), ούτε και μείωση του ισχύοντος ελάχιστου αριθμού των 21 μελών για την σύσταση και λειτουργία τους.

**Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης
Διαχείρισης Δασών**

Παναγιώτης Δρούγας