



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ
ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ

Αθήνα, 15-05-2020

Αριθ. Πρωτ. : 48434 - 15-05-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Ι. Αθανασιάδη
Τηλέφωνο : Μ. Ξενιτίδου
Email : 210 333 2587- 2254
: iathanasiadi@mnec.gr
: m.xenitidou@mnec.gr

ΠΡΟΣ

Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

**ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση του Βουλευτή κ. Κυριάκου Βελόπουλου,
Προέδρου του Κόμματος «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΛΥΣΗ».**

ΣΧΕΤ.: Το αριθμ. πρωτ. 44196/06.05.2020 Υπηρεσιακό Σημείωμα σας.

Για την απάντηση του ανωτέρω Υπηρεσιακού Σημειώματος σας, με το οποίο κοινοποιείται η υπ' αριθμ. 5931/24-04-2020 Ερώτηση του ως άνω κ. Βουλευτή, σας γνωρίζουμε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

1. Η επιχείρηση με την επωνυμία «VASACO ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ», με δ.τ. «VASACO ΑΕΚΕ» υπέβαλε την υπ' αριθμ. πρωτ. 46475/**2-5-2018** αίτησή της για την υπαγωγή στις διατάξεις του νόμου 4399/2016 και ειδικότερα στο καθεστώς ενίσχυσης «Γενική Επιχειρηματικότητα» των άρθρων 37 έως 41, επενδυτικού σχεδίου που αναφέρεται στην «Ίδρυση ξενοδοχειακής μονάδας 5 αστέρων, δυναμικότητας 299 κλινών, επί των οδών Μισαραλιώτου 7-11 και Τσάμη Καρατάση 4 του Δήμου Αθηναίων, στην περιοχή της Ακρόπολης» (ΚΑΔ κύριου κλάδου δραστηριότητας: 55.10, Ξενοδοχεία και παρόμοια καταλύματα). Η αίτηση υπεβλήθη ηλεκτρονικά στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων στις 30/4/2018 και έλαβε τον μοναδιαίο κωδικό Φακέλου ΥΠΕ/7/00150/Γ.

Για την συγκεκριμένη επένδυση, όπως φυσικά και για τις υπόλοιπες αιτήσεις που υποβλήθηκαν στο συγκεκριμένο καθεστώς ενισχύσεων, ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης του άρθρου 14 του νόμου 4399/2016, όπως τροποποιήθηκε, καθώς και του αντίστοιχου άρθρου 14 της υπ' αριθμ. 137926/14-12-2017 Υπουργικής Απόφασης «Δεύτερη (2η) προκήρυξη καθεστώτος ενισχύσεων «Γενική Επιχειρηματικότητα» του αναπτυξιακού Ν. 4399/2016» (Β' 4445/15-12-2017).

α. Καταρχάς ο επενδυτικός φάκελος, ο οποίος πλέον υποβάλλεται μόνο στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ), στο περιβάλλον εργασίας του οποίου πραγματοποιούνται και όλες οι επόμενες ενέργειες (αξιολόγησης, έκδοσης αποφάσεων, ελέγχου), ανατέθηκε με τυχαία κλήρωση σε αξιολογητή, μέλος του Εθνικού Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών (Ε.Μ.Π.Α.).

Στο στάδιο αυτό πραγματοποιείται ο έλεγχος πληρότητας των υποβληθέντων δικαιολογητικών, ο έλεγχος νομιμότητας, η αξιολόγηση του ευλόγου κόστους και ο έλεγχος των δεικτών βαθμολογίας.

Την παραγόμενη έκθεση αξιολόγησης από τον αξιολογητή εξέτασε μία από τις τριμελείς Επιτροπές που συγκροτήθηκαν στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων – Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων (αντίστοιχες επιτροπές συγκροτούνται σ' όλους τους φορείς εφαρμογής του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 – Υπουργείο Εσωτερικών (Μακεδονίας - Θράκης), Περιφέρειες της χώρας) η οποία και γνωμοδότησε θετικά.

β. Στις 25 Απριλίου 2019 (αριθμ. πρωτ. 46358/25-04-2019) ανακοινώθηκε από τον Γενικό Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων η ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων που υποβλήθηκαν προς υπαγωγή στο καθεστώς ενίσχυσης της Γενικής Επιχειρηματικότητας (2^η Πρόσκληση) του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 και η ανάρτηση του Προσωρινού Πίνακα κατάταξης, κατά φθίνουσα σειρά βαθμολογίας, κατά του οποίου οι φορείς των επενδυτικών σχεδίων είχαν τη δυνατότητα υποβολής ενστάσεων.

Μετά και την εξέταση των υποβληθέντων ενστάσεων με την υπ' αριθμ. 131005/17-12-2019 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων καταρτίστηκε ο οριστικός πίνακας, κατά φθίνουσα σειρά βαθμολογίας, των επενδυτικών σχεδίων, σύμφωνα με τον οποίο υπάγονται στο καθεστώς της Γενικής Επιχειρηματικότητας εκατόν δώδεκα (112) επιχειρηματικές προτάσεις, μεταξύ των οποίων και το επενδυτικό σχέδιο της «VASACO ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ», με δ.τ. «VASACO ΑΕΚΕ».

Υ. Από το τέλος Φεβρουαρίου και μέχρι τις 20 Μαρτίου, περίπου, του τρέχοντος έτους, εκδόθηκε από τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, λόγω της εφαρμογής του άρθρου 109 του νόμου 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος ...», το σύνολο σχεδόν των εγκριτικών αποφάσεων, των επενδυτικών σχεδίων που υποβλήθηκαν στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων και υπήχθησαν στα καθεστώτα ενισχύσεων της «Γενικής Επιχειρηματικότητας» και των «Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ» σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου 4399/2016.

Για το επενδυτικό σχέδιο της «VASACO ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ», με δ.τ. «VASACO ΑΕΚΕ» εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 29460/12-03-2020 απόφαση, περίληψη της οποίας δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (Β' 923) και αναρτήθηκε στο Διαδίκτυο (ΑΔΑ : Ψ47046ΜΤΛΡ-ΞΔΗ).

Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση και μεταξύ άλλων το συνολικό ενισχυόμενο κόστος ανέρχεται στο ποσό των έντεκα εκατομμυρίων διακοσίων χιλιάδων (11.200.000,00) ευρώ και το ποσό της ενίσχυσης στα τρία εκατομμύρια τριακόσιες εβδομήντα χιλιάδες (3.370.000,00) ευρώ και χορηγείται με τη μορφή της φορολογικής απαλλαγής.

Νέες θέσεις εξηρημένης εργασίας που θα δημιουργηθούν από την υλοποίηση της επένδυσης ανέρχονται σε 45,70 Ετήσιες Μονάδες Εργασίας.

2α. Σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του νόμου 4399/2016 (άρθρο 14, όπως ισχύει) σε συνδυασμό με την υπ' αριθμ. πρωτ. 137926/14-12-2017 Υπουργική Απόφαση «Δεύτερη (2η) προκήρυξη καθεστώτος ενισχύσεων «Γενική Επιχειρηματικότητα» του αναπτυξιακού Ν. 4399/2016» (Β' 4445/15-12-2017), η διαδικασία αξιολόγησης των αιτήσεων υπαγωγής, όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, περιλαμβάνει: α. Έλεγχο πληρότητας, β. έλεγχο νομιμότητας, γ. αξιολόγηση εύλογου κόστους και έλεγχο δεικτών βαθμολογίας, δ. βαθμολογική κατάταξη επενδυτικών σχεδίων και ε. έκδοση εγκριτικής ή απορριπτικής απόφασης για την υπαγωγή του επενδυτικού σχεδίου.

Ο έλεγχος νομιμότητας των επενδυτικών σχεδίων πραγματοποιείται προκειμένου να διαπιστωθεί η πλήρωση των ακόλουθων προϋποθέσεων: α. πλήρης συμφωνία της αίτησης υπαγωγής και του υπό έγκριση επενδυτικού σχεδίου με τους όρους του νόμου και της Προκήρυξης β. τεκμηρίωση της φερεγγυότητας του φορέα του επενδυτικού σχεδίου και γ. τεκμηρίωση της δυνατότητας χρηματοδότησης του κόστους του επενδυτικού σχεδίου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το Παράρτημα της Προκήρυξης, ο φορέας του επενδυτικού σχεδίου, με την αίτησή του, οφείλει να προσκομίσει, και η Υπηρεσία οφείλει να ελέγξει τα κάτωθι, περιοριστικώς αναφερόμενα, δικαιολογητικά και στοιχεία:

1. Οικονομοτεχνική μελέτη. Συνοδεύεται υποχρεωτικά από Πίνακες Προβλέψεων Βιωσιμότητας και Απολογιστικών Στοιχείων του Φορέα και Σχέδια αποτύπωσης εγκαταστάσεων επενδυτικού σχεδίου: τοπογραφικό διάγραμμα οικοπέδου, διάγραμμα κάλυψης, βασικά αρχιτεκτονικά σχέδια υφιστάμενων και νέων κτιριακών εγκαταστάσεων, και σχέδιο διάταξης υφιστάμενου και νέου μηχανολογικού εξοπλισμού (lay out).
2. Παράβολο υποβολής αίτησης υπαγωγής.
3. Στοιχεία τεκμηρίωσης της νόμιμης υπόστασης υφιστάμενων φορέων κατά την υποβολή της αίτησης υπαγωγής .
4. Στοιχεία φερεγγυότητας υφιστάμενου φορέα.
5. Οικονομικά στοιχεία φορέα επενδυτικού σχεδίου, όπως τηρούνται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις ισχύουσες φορολογιστικές διατάξεις.
6. Στοιχεία τεκμηρίωσης του μεγέθους ως ΜΜΕ.
7. Στοιχεία τεκμηρίωσης του χαρακτήρα της αρχικής επένδυσης του επενδυτικού σχεδίου σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 4399/2016 (όταν δεν αφορά την δημιουργία νέας μονάδας).
8. Τεκμηρίωση επιλεξιμότητας δαπανών αγοράς παγίων στοιχείων ενεργητικού επιχειρηματικής μονάδας που έχει παύσει την λειτουργία της.
9. Στοιχεία τεκμηρίωσης της δυνατότητας χρηματοδότησης του ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου από το φορέα μέσω ιδίων κεφαλαίων.
10. Στοιχεία τεκμηρίωσης της δυνατότητας χρηματοδότησης του ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου από το φορέα με εξωτερική χρηματοδότηση.
11. Στοιχεία τεκμηρίωσης των υφιστάμενων θέσεων απασχόλησης.
12. Στοιχεία τεκμηρίωσης της διαθεσιμότητας του τόπου εγκατάστασης για επενδυτικά σχέδια που πρόκειται να υλοποιηθούν σε νέο ιδιόκτητο ή σε μισθωμένο χώρο (γήπεδο ή ακίνητο).
13. Έγκριση χρηματοδοτικής μίσθωσης για την απόκτηση καινούριου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού.
14. Συνδρομή κριτηρίων άρθρου 12/ Τεκμηρίωση Βαθμολογίας σχετικών Δεικτών.
15. Στοιχεία τεκμηρίωσης βαθμολογίας για την αξιοποίηση αργούντος κτιριακού δυναμικού ή διατηρητέου κτιρίου.
16. Στοιχεία τεκμηρίωσης υφιστάμενων δανείων και συμβάσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης (leasing) για τον υπολογισμό του σχετικού Δείκτη (Ικανότητα αποπληρωμής τοκοχρεολυσίων δανείων μετά την επένδυση).
17. Στοιχεία τεκμηρίωσης χαρακτήρα κινήτρου.
18. Πρόσθετα δικαιολογητικά επενδυτικών σχεδίων του τομέα πρωτογενούς γεωργικής παραγωγής.

Επομένως, σαφώς προκύπτει από τα ανωτέρω, ότι **κατά τον χρόνο εξέτασης της αίτησης υπαγωγής** του επενδυτικού φορέα στον αναπτυξιακό νόμο 4399/2016, **δεν ελέγχεται - ούτε στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας του επενδυτικού σχεδίου - η ύπαρξη ή μη των νομιμοποιητικών αδειών δόμησης**. Άλλωστε, σε αυτό το αρχικό στάδιο του επενδυτικού σχεδίου, αυτές δεν είναι υποχρεωτικό να έχουν, ήδη, εκδοθεί.

β. Στην απόφαση υπαγωγής της επένδυσης (αριθμ. πρωτ. 29460/12-03-2020), και ειδικότερα στο άρθρο 6 αυτής «Όροι Χορήγησης της Ενίσχυσης» αναφέρονται τα κάτωθι:

«...

4. Έκδοση αδειών

Η επιχείρηση ευθύνεται για την έκδοση όλων των απαιτούμενων κατά την ισχύουσα νομοθεσία αδειών οικοδομικών και λοιπών εργασιών και για τη λήψη και τήρηση όλων των απαιτούμενων κατά την ισχύουσα νομοθεσία μέτρων για την υλοποίηση της επένδυσης».

Συνεπώς, η αδειοδότηση του επενδυτικού σχεδίου ελέγχεται ως προς την τυπική της νομιμότητα **κατά το στάδιο του τακτικού ελέγχου**, που προηγείται της έγκρισης καταβολής ενίσχυσης ή αξιοποίησης της φορολογικής ωφέλειας.

Δεδομένου ότι, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 20 του νόμου 4399/2016, το δικαίωμα έναρξης χρήσης της ωφέλειας του κινήτρου της φορολογικής απαλλαγής (που συνιστά και το είδος ενίσχυσης της υπό συζήτηση επιχείρησης), θεμελιώνεται με την πιστοποίηση της υλοποίησης του 50% του κόστους του επενδυτικού σχεδίου από το αρμόδιο όργανο ελέγχου, ο έλεγχος των νομιμοποιητικών αδειών δόμησης λαμβάνει χώρα μετά από σχετικό αίτημα του επενδυτικού φορέα.

Το αίτημα ελέγχου του φορέα του επενδυτικού σχεδίου είτε για την υλοποίηση του 50% είτε για την ολοκλήρωση της επένδυσης, συνοδεύεται από τα κάτωθι, μεταξύ άλλων, δικαιολογητικά τακτικού ελέγχου :

Δικαιολογητικά και στοιχεία τεκμηρίωσης της υλοποίησης (και ολοκλήρωσης) του επενδυτικού σχεδίου.

- α. Οικοδομική άδεια και τυχόν αναθεωρήσεις αυτής και τα εγκεκριμένα βάσει της οικοδομικής άδειας αρχιτεκτονικά σχέδια (τοπογραφικό διάγραμμα, διάγραμμα κάλυψης, κατόψεις, κλ.π.).
- β. Στη περίπτωση πιστοποίησης της ολοκλήρωσης της επένδυσης, κατά περίπτωση απαιτούνται τα εξής:
 - Άδεια Οικοδομής: θεώρηση Β' Αυτοψίας για αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών
 - Άδεια Δόμησης: Πιστοποιητικό Ελέγχου Κατασκευής (Π.Ε.Κ.) ή Τελική θεώρηση από την αρμόδια ΥΔΟΜ.
 - Υπαγωγή στον ν. 4178/2013 (ή οποιοδήποτε νόμο τακτοποίησης αυθαίρετων κατασκευών βρίσκεται σε ισχύ): Αίτηση Υπαγωγής στο καθεστώς, Τεχνική Περιγραφή Αυθαίρετων Κατασκευών με τα σχέδια που τη συνοδεύουν και πιστοποιητικό περαίωσης διαδικασίας.
- γ. Οι απαιτούμενες κατά περίπτωση εγκρίσεις και άδειες για την υλοποίηση της επένδυσης (άδεια εγκατάστασης, έγκριση περιβαλλοντικών όρων, κ.α.).

Προκύπτει, λοιπόν, σαφώς από τα ανωτέρω, ότι, προκειμένου ο εν λόγω επενδυτικός φορέας να κάνει χρήση της ωφέλειας του αναπτυξιακού νόμου, θα πρέπει να διαθέτει όλες τις νόμιμες άδειες δόμησης και τις απαιτούμενες κατά περίπτωση εγκρίσεις και άδειες για την υλοποίηση της επένδυσης.

3. Από την παράθεση των ανωτέρω στοιχείων, τις αναφερθείσες σχετικές νομοθετικές και άλλες κανονιστικές ρυθμίσεις, τις ακολουθούμενες διοικητικές διαδικασίες, συνάγεται ότι η αξιολόγηση και έγκριση των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται στα καθεστώτα ενισχύσεων του νόμου 4399/2006, προκύπτει από σύνθετη, θεσμοθετημένη διαδικασία αξιολόγησης στην οποία εμπλέκονται ιδιώτες επιστήμονες αξιολογητές - μέλη του Εθνικού Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών (ΕΜΠΑ), συλλογικά όργανα που συμμετέχουν στελέχη των αρμόδιων υπηρεσιών και μέλη του Ε.Μ.Π.Α. - διαφορετικά όσων αξιολογούν τις επενδυτικές προτάσεις, καθώς και η Διοίκηση.

Οι εγκριτικές αποφάσεις που εκδίδονται συνιστούν διοικητικές πράξεις βάσει των οποίων παρέχονται ιδιαίτερα σημαντικά ποσά κρατικών ενισχύσεων που προέρχονται από τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (στην περίπτωση των κεφαλαιακών κινήτρων) ή αποτελούν μελλοντική απαλλαγή καταβολής φόρων στην περίπτωση των κινήτρων φορολογικής απαλλαγής.

Για την αξιοποίηση ωστόσο των παρεχόμενων ενισχύσεων από τις εγκριθείσες επιχειρήσεις θα πρέπει οι σχεδιαζόμενες επενδύσεις των να υλοποιούνται και να ολοκληρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του θεσμικού πλαισίου του αναπτυξιακού νόμου 4399/2004 και να αποκτώνται όλες οι απαραίτητες άδειες και εγκρίσεις με βάση την οικεία νομοθεσία, όπως εφαρμόζεται από τους αρμόδιους φορείς της Διοίκησης. Επομένως διασφαλίζονται πλήρως οι δημόσιοι πόροι που χορηγούνται για την ανάληψη και υλοποίηση των επενδυτικών πρωτοβουλιών επ' ωφελεία της εθνικής οικονομίας.

Η Υπηρεσία μας είναι στη διάθεσή σας για περαιτέρω τυχόν πρόσθετες διευκρινίσεις.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΛΑΜΠΡΙΝΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα
3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Ενημέρωσης Επενδυτών
Τμήμα Αξιολόγησης Επενδυτικών Σχεδίων

-