



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ & ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Ευαγγελιστριάς 2,
Ταχ. Κώδ.: 10563, Αθήνα
Πληροφορίες Π. Τσίπα
Τηλέφωνο:
Fax: 213 136 1239
e-mail: koinovouleftikos@immigration.gov.gr

Αθήνα, 29 Μαΐου 2020
Αριθ. Πρωτ.: 205/2020

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Καταθέσεως
Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτή κ. Γ. Καμίνη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ: Η με ΑΠ 5852/277/21-4-2020 Ερώτηση - Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων.

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης - Αιτήσεως Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γ. Καμίνης, με θέμα «Απευθείας ανάθεση δημόσιας σύμβασης, με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση, ύψους 4,5 εκατομμυρίων ευρώ για τη δομή φιλοξενίας της Μαλακάσας και ζητήματα νομιμότητας στην οργάνωση και λειτουργία της Τεχνικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου» σας γνωρίζω τα εξής:

Κατά το μήνα Μάρτιο η χώρα μας βρέθηκε αντιμέτωπη με έκτακτες συνθήκες και μια διπλή απειλή - πρόκληση.

Αφενός με την ασύμμετρη απειλή στα ανατολικά χερσαία σύνορά μας και την προσπάθεια εισβολής χιλιάδων ανθρώπων, υποκινούμενη από τη γείτονα και με την παράλληλη έκρηξη - το ίδιο χρονικό διάστημα - των μεταναστευτικών ροών με την πραγματοποίηση 2.270 αφίξεων σε έντεκα νησιά.

Αφετέρου βρεθήκαμε αντιμέτωποι με την ταχύτατη εξάπλωση της πανδημίας του κορωνοϊού - COVID 19 και καταβάλαμε κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να προστατεύσουμε τις τοπικές κοινωνίες από τυχόν κίνδυνο μετάδοσης από τις νέες αφίξεις, αλλά και να εμποδίσουμε την είσοδο και την εξάπλωση του κορωνοϊού - COVID 19 εντός των υπαρχόντων Δομών και Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Αυτές οι έκτακτες συνθήκες οδήγησαν σε εικόνες σαν αυτές που αντικρίσαμε στα νησιά μας, με τους αφιχθέντες να παραμένουν στις προβλήτες και τα λιμάνια των νησιών, ενώ δημιούργησαν την ανάγκη φιλοξενίας και μετακίνησης όλων αυτών από τα νησιά για ανθρωπιστικούς λόγους αλλά και για λόγους δημόσιας υγείας και ασφάλειας.

Με βάση τα ανωτέρω, αυτές οι νέες αφίξεις του Μαρτίου έπρεπε να διαχωριστούν και να μην μεταφερθούν στις ήδη υπάρχουσες δομές και για λόγους δημόσιας Υγείας αλλά και λόγω της από 02.03.2020 Π.Ν.Π. "Αναστολή της υποβολής αιτήσεων χορήγησης ασύλου" (Α' 45).

Αξίζει να σημειωθεί ότι η αύξηση των ροών για το χρονικό διάστημα από τον Ιούλιο του 2019 έως και τον Φεβρουάριο 2020 είχε ως αποτέλεσμα τον υπερπληθυσμό σε όλες τις δομές της ενδοχώρας αλλά και στα νησιά.

Συνεπώς, κατέστη επιτακτική η ανάγκη δημιουργίας νέων δομών για τον διαχωρισμό των νέων αφίξεων και την εγκατάστασή τους σε νέες δομές που θα αποτελούσαν εγγύηση για την ασφάλεια και των τοπικών κοινωνιών αλλά και των διαμενόντων παλαιών και νέων.

Για την εγκατάσταση των νέων δομών επελέγησαν τελικά οι τοποθεσίες “Κλειδί” του Δήμου Σιντικής Σερρών, καθ’ υπόδειξη των τοπικών αρχών, και η Μαλακάσα, στην οποία ήδη λειτουργούσε δομή και υπήρχε η δυνατότητα για ταχύτατη εγκατάστασή τους με νέα -περιορισμένη- επέκταση μέσα σε ελάχιστες ημέρες. Το γεγονός δε, ότι και οι δυο εκτάσεις αποτελούν δημόσια γη επιτάχυνε σημαντικά τις διαδικασίες.

Σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016 (Α’ 147): *“Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:..., “γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.”*

Δεδομένης της διπλής απειλής που αντιμετώπιζε η χώρα τον Μάρτιο και όσων σας ανέφερα ανωτέρω, είναι εμφανής η κατεπείγουσα ανάγκη και το γιατί οδηγηθήκαμε σε αυτή τη λύση. Και καταφέραμε μέσα σε ελάχιστο χρονικό διάστημα να μεταφέρουμε τους νέο-εισελθόντες από τα νησιά, στην ενδοχώρα με τη συνδρομή του Πολεμικού Ναυτικού αλλά και συμβατικά πλοία, να χωροθετήσουμε και να εγκαταστήσουμε με προπαρασκευαστικές εργασίες τις βασικές υποδομές και στις δύο τοποθεσίες, με σκοπό να διασφαλίσουμε την άμεση, εντός λίγων ημερών, μετακίνηση των μεταναστών από τα νησιά στην ενδοχώρα. Παράλληλα, η ολοκλήρωση της δεύτερης φάσης και των δύο έργων θα οδηγήσει σε δύο (2) πλήρως λειτουργικές δομές που θα εξασφαλίζουν τις απαραίτητες συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας για τον πληθυσμό.

Όσον αφορά την επιλογή της συγκεκριμένης εταιρίας αναφέρθηκα αναλυτικά και στην τοποθέτησή μου στην Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων την 8η Μαΐου 2020, κατά την συζήτηση για την ψήφιση του ν. 4686/2020. Είναι η εταιρεία που στο πρόσφατο παρελθόν και συγκεκριμένα το 2018, είχε συνεργαστεί με τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης για την υφιστάμενη δομή στη Μαλακάσα. Την επιλέξαμε για λόγους κατεπείγοντος, καθώς είχε ήδη φτιάξει το άλλο μισό του έργου και είχε απόλυτη γνώση του υφιστάμενου έργου και της τοποθεσίας και των εξειδικευμένων αναγκών.

Περαιτέρω, το έργο του 2018 κόστισε 3.050 ευρώ ανά διαμένοντα. Ενώ με το έργο του Μαρτίου 2020, έγινε σε μία εβδομάδα, μια ουσιαστικά προσωρινή δομή προκειμένου να μεταφερθούν τετρακόσια εξήντα άτομα (460) από τη Λέσβο, με επιπλέον διπλή περιφράξη τύπου NATO και παράλληλα το επόμενο χρονικό διάστημα θα ολοκληρωθούν οι εγκαταστάσεις που θα την καταστήσουν απόλυτα λειτουργική δομή, που θα διασφαλίζει τις απαιτούμενες συνθήκες ασφάλειας και υγιεινής για τους διαμένοντες

Επιπλέον, λόγω της έξαρσης εμφάνισης κρουσμάτων COVID 19 εκείνη τη περίοδο, τα συνεργεία έπρεπε να δουλεύουν σε ειδικές συνθήκες και με πρόσθετο εξοπλισμό που αυτομάτως συνεπάγεται αυξημένα κόστη. Να τονισθεί ότι στο κόστος περιλαμβάνεται και η συντήρηση για έξι μήνες.

Δεδομένων αυτών, ο προϋπολογισμός του έργου ανήλθε σε 2.330 ευρώ ανά διαμένοντα, κατά 23% μειωμένο σε σύγκριση με το 2018, με την ίδια εταιρία, στο ίδιο μέρος, για ένα έργο με περισσότερα τεχνικά χαρακτηριστικά ειδικών συνθηκών. Αντιμετωπίσαμε την πρόκληση επιτυχώς. Έπρεπε να πάρουμε δύσκολες αποφάσεις μέσα σε ελάχιστες μέρες και εν τέλει δικαιωθήκαμε.

Σύμφωνα δε με την σχετική Έκθεση της Τεχνικής Υπηρεσίας του Υπουργείου μας, η νέα δομή της Μαλακάσας αφορά στην κατασκευή μιας προσωρινής δομής δυναμικότητας 500 ατόμων, για χρήση ως χώρου καραντίνας για νέες αφίξεις, και μίας μόνιμης δομής δυναμικότητας 1.000 ατόμων, του άρθρου 8 του

ν. 4375/2016 στη Μαλακάσα του Δήμου Ωρωπού εντός του στρατοπέδου «Γερακίνη» σε συνολική έκταση 60.008,01 m².

Η προσωρινή δομή χρησιμοποιήθηκε για την πρώτη μεταφορά των νέο-εισελθόντων που έγινε με αρματαγωγό από τη Λέσβο. Στην πλήρη ανάπτυξη του το έργο, περιλαμβάνει κόστος μετατροπής των προπαρασκευαστικών εργασιών σε μόνιμες εγκαταστάσεις 1.500 θέσεων. Σας αναφέρω δε το ενδεικτικό κόστος ανά θέση στο έργο του ΔΟΜ στη Σάμο ανέρχεται σε 3.800 ευρώ ανά διαμένοντα.

Όσον αφορά το κόστος της δομής από το 2016 μέχρι και σήμερα, σας γνωρίζω πως φορέας υλοποίησης για όλο αυτό το χρονικό διάστημα δεν ήταν το Υπουργείο μας αλλά ο Δ.Ο.Μ.

Το έργο περιλαμβάνει οικοδομικές εργασίες (χωματουργικά, περίφραξη, κατασκευή οικίσκων και αποθήκης) μηχανολογικές εργασίες (παροχή πόσιμου νερού, αποχετευτικές εργασίες, χημικές τουαλέτες – μίσθωση και ντουζιέρες), ηλεκτρολογικές εργασίες (2 γεννήτριες παραγωγής ρεύματος, οι οποίες θα λειτουργούν εναλλάξ, προκειμένου να εξασφαλιστεί η αδιάλειπτη ηλεκτροδότηση μέχρι την παροχή ηλεκτροδότησης από το δίκτυο).

Σας γνωρίζω δε ότι δεν απαιτείται γνωμοδότηση του Τεχνικού Συμβουλίου του Υπουργείου μας, καθώς αυτό γνωμοδοτεί σε έργα μελέτης – κατασκευής, ενώ το συγκεκριμένο έργο της Μαλακάσας αφορούσε μόνο κατασκευή.

Σχετικά με τα ερωτήματά σας για την Τεχνική Υπηρεσία του Υπουργείου μας, που εμείς συστήσαμε τον Φεβρουάριο με την 185/30 26.2.2020 Τροπολογία μας και η οποία ενσωματώθηκε ως άρθρο 106 του ν. 4670/2020 (Α' 43), σας αναφέρω τα εξής:

Την συγκεκριμένη ρύθμιση την παρουσίασα με απόλυτη διαφάνεια στα πλαίσια της συζήτησης του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εργασίας, δεν υπήρξε καμία απολύτως αντίδραση, ενώ γίνεται σαφής και ξεκάθαρη αναφορά στην ημερομηνία λήξης των θέσεων μετακλητών την 31^η Δεκεμβρίου του 2021 η οποία ημερομηνία δεν δύναται να παραταθεί.

Ο λόγος δε που η Υπηρεσία στελεχώθηκε με μετακλητούς κατά την πρώτη εφαρμογή της διάταξης και μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου του 2021 είναι απλός. Τα τμήματα των Υπηρεσιών του Υπουργείου που μεταφέρθηκαν και συνέστησαν την Τεχνική Υπηρεσία ήταν ένα «κενό κέλυφος» και άκρως υποστελεχωμένα. Η διάσπαση επιπλέον δεν επιτρέπει τη συνολική γνώση των ζητημάτων και την αντιμετώπιση των δυσχερειών που ανακύπτουν κατά την κατασκευή των έργων.

Συγκεκριμένα σε 8 οργανικές του Τμήματος Τεχνικής Υποστήριξης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών καμία θέση δεν πληρούτο και σε 24 οργανικές της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, μίας υπηρεσίας πρώτης γραμμής στην οποία υπάγονται οι Δομές και τα ΚΥΤ της χώρας, υπήρχαν μόλις 4 μόνιμοι υπάλληλοι.

Το γεγονός αυτό αναδεικνύει τις τεράστιες ελλείψεις προσωπικού, αν αναλογιστούμε ότι αυτοί πρέπει να ασχολούνται με την τεχνική υποστήριξη όλων των κτηριακών υποδομών του Υπουργείου, της κεντρικής υπηρεσίας, με τέσσερα (4) κτίρια στην Αττική, αυτή τη στιγμή, των περιφερειακών τμημάτων που ανέρχονται σε πάνω από τριάντα (30) σε όλη την Ελλάδα, των έξι (6) Κ.Υ.Τ. και των τριάντα δύο (32) δομών φιλοξενίας ηπειρωτικής χώρας.

Για αυτό υπήρξε η ανάγκη δημιουργίας κεντρικής και ενιαίας Τεχνικής Υπηρεσίας και η προσθήκη μετακλητών με μεταβατική περίοδο ως 31/12/2021 για την άμεση στήριξη της υπηρεσίας με εξειδικευμένο προσωπικό.

Παράλληλα, με το άρθρο 110 του ν. 4674/2020 (Α' 53) όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, θέτουμε ένα πιο ευέλικτο πλαίσιο για αποσπάσεις – μετατάξεις στο Υπουργείο μας, ώστε να προσελκύσουμε στελέχη της

Δημόσιας Διοίκησης, έμπειρα και ικανά για την αποτελεσματική στελέχωση των Υπηρεσιών και παράλληλα προχωράμε σε πρόγραμμα μόνιμων προσλήψεων σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών και το Α.Σ.Ε.Π..

Σήμερα, στην Τεχνική Υπηρεσία έχουν καλυφθεί έξι (6) από τις οκτώ (8) θέσεις μετακλητών, και οι ειδικότητές τους είναι πολιτικοί μηχανικοί, αρχιτέκτονες και ηλεκτρολόγοι μηχανικοί, οι οποίοι προστέθηκαν στο ήδη υπηρετούν μόνιμο προσωπικό των τμημάτων που συγχωνεύτηκαν.

Για τον προϋστάμενο δε της Τεχνικής Υπηρεσίας για τον οποίο έχουν υπάρξει ποικίλες μομφές και σχόλια, σας γνωρίζω ότι είναι καταξιωμένος πολιτικός μηχανικός με εμπειρία σε σύνθετα κατασκευαστικά έργα μεγάλης έκτασης.

Όσον αφορά δε, τον διορισμό και το δικαίωμα υπογραφής και παροχής πληροφοριών, γνωρίζετε πολύ καλά ότι ο διορισμός πραγματοποιείται με υπουργική απόφαση άμα τη αναλήψει των καθηκόντων και την εν τοις πράγμασι προσφορά υπηρεσίας από την ημερομηνία διορισμού και η δημοσίευση του στο Φ.Ε.Κ. μπορεί να καθυστερήσει για αρκετό χρονικό διάστημα .

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού
2. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου