



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΜΗΜΑ Β

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΒΟΥΛΗΣ

Αθήνα, 12-05-2020

Αριθ. Πρωτ. : 46479 - 12-05-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Π. Μπόνου
Τηλέφωνο : 210-3332072
Fax
Email : p.mponou@mnec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ : -Γραφείο Υπουργού
-Γραφείο Υπηρεσιακής
Γραμματέως

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αρ. πρωτ. 5589/8-4-2020 Ερώτηση Βουλευτών»

Σχετικά με την υπ' αρ. πρωτ. 5589/8-4-2020 Ερώτηση , που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από Βουλευτές του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς , με θέμα «Μέτρα άμεσης στήριξης επαγγελματιών , βιοτεχνών, εμπόρων και μικρών επιχειρήσεων –επιδότηση ενοικίου ,«πάγωμα » λογαριασμών κοινής ωφέλειας , επέκταση επιδόματος 800 ευρώ » , σας διαβιβάζουμε συνημμένα, φωτοαντίγραφο της υπ' αρ. πρωτ. 3179/22-4-2020 απάντησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εποπτευόμενου φορέα του Υπουργείου μας.

Συνημμένα : 1. Η υπ' αρ. πρωτ. 5589/8-4-2020 Ερώτηση
2. Η υπ' αρ. πρωτ. 3179/22-4-2020 απάντηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού
3. Το υπ' αρ. πρωτ. 37974/13-4-2020 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Η ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΒΑΣΙΛΙΚΟΥ

Εσωτερική Διανομή:

- 1. Γεν. Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών
Γραφείο Προϊσταμένης**
- 2. Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και
Εποπτείας Νομικών Προσώπων
Τμήμα Β**



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 22/04/2020

Αριθ. πρωτ: 3179

ΠΡΟΣ:

Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και Εποπτείας Νομικών
Προσώπων, Γεν. Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών
Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332072, 210 3332081

Ηλ. δ/ση: nomos@mnec.gr, hsimopoulos@mnec.gr

Θέμα: ««Μέτρα άμεσης στήριξης επαγγελματιών, βιοτεχνών, εμπόρων και μικρών επιχειρήσεων-επιδότηση ενοικίου, «πάγωμα» λογαριασμών κοινής ωφέλειας, επέκταση επιδόματος 800 ευρώ»» (υπ' αριθ. πρωτ. 5589/08.04.2020 Ερώτηση Βουλευτών του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς)

Σγστ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 39030/15.04.2020 έγγραφό σας.

Αξιότιμοι κ.κ. Βουλευτές,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Ως προς το σημείο 4 της Ερώτησής σας, η ΕΑ σημειώνει ότι στην παρούσα συγκυρία που η χώρα δοκιμάζεται από την πανδημία του κορονοϊού, θα συνεχίσει να επεμβαίνει, όπου και εάν κρίνεται απαραίτητο, ως αρμόδια για τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων των διατάξεων του ν.3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ και θα τιμωρεί αυστηρά οποιεσδήποτε παραβάσεις, σε αгаστή, άμεση και συνεχή συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, αλλά και με άλλες δημόσιες αρχές. Η αρχή έχει ήδη διενεργήσει σειρά ελέγχων σε διάφορους τομείς της οικονομίας και σε μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων.

Σχετικά με το ερώτημά σας, εάν η λειτουργία ορισμένων κατηγοριών επιχειρήσεων, ιδίως στον τομέα του λιανεμπορίου ειδών σούπερ μάρκετ και φαρμάκων για το σκοπό της απρόσκοπτης προμήθειας του πληθυσμού με τα βασικά αγαθά, θα προκαλέσει ζημία στις μικρότερες επιχειρήσεις, σημειώνουμε ότι το κράτος σε εξαιρετικές συνθήκες δύναται να παρέμβει μέσω της νομοθετικής εξουσίας στην άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, λαμβάνοντας μέτρα με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Για λόγους προληπτικούς που αφορούν πρωτίστως την δημόσια υγεία και προς περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, με Υπουργική Απόφαση ήδη από τις 18.3.2020 έχει επιβληθεί το μέτρο της προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων, στο σύνολο της Επικράτειας, σε συγκεκριμένες δραστηριότητες.

Η άποψη της Επιτροπής Ανταγωνισμού είναι ότι, εκ πρώτης όψης, τα μέτρα αυτά δεν οδηγούν στην απόδοση αδικαιολόγητου ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος στις λειτουργούσες επιχειρήσεις, το οποίο αντίκειται στις διατάξεις του ν 3959/11, και των άρθρων 4, παράγραφος 3 ΣΕΕ μαζί με το άρθρο 101 ή/και άρθρο 102 ΣΛΕΕ, καθώς το μέτρο έχει χαρακτήρα έκτακτο και γενικό, είναι περιορισμένης χρονικής διάρκειας και αποσκοπεί στην προάσπιση της υγείας και διαβίωσης του πληθυσμού.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι η δημόσια υγεία (ως κοινωνικό έννομο αγαθό) και το θεμελιώδες δικαίωμα της υγείας (ως ατομικό έννομο αγαθό) προστατεύονται από, μεταξύ άλλων, τα άρθρα 5(2), 5(5), 7(2), 21(3) και 25(1) του Συντάγματος και το Άρθρο 35 του Χάρτη Θεμελιωδών δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο «(κ)άθε πρόσωπο δικαιούται να έχει πρόσβαση στην πρόληψη σε θέματα υγείας και να απολαύει ιατρικής περίθαλψης, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις εθνικές νομοθεσίες και πρακτικές» και «(κ)ατά τον καθορισμό και την εφαρμογή όλων των πολιτικών και δράσεων της Ένωσης, εξασφαλίζεται υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας του ανθρώπου». Συνεπώς, στην ερμηνεία και εφαρμογή του Εθνικού αλλά και του Ευρωπαϊκού δικαίου ανταγωνισμού, η Επιτροπή Ανταγωνισμού θα πρέπει να λάβει υπόψη ως απαραίτητο στοιχείο της στάθμισης των συνθηκών ανταγωνισμού στην κάθε αγορά την προστασία της υγείας, ως δημοσίου αλλά και ατομικού αγαθού, ως υπέρτερη αρχή η οποία θα πρέπει να κατευθύνει τις αποφάσεις της, τόσο στην επιλογή έναρξης αυτεπάγγελτων ελέγχων, όσο και στην ανάλυση υποτιθέμενων αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών, ενδεχομένως και μέτρων που μπορεί να επιβληθούν από το κράτος για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας.

Περαιτέρω, σημειώνουμε ότι η ΕΑ έχει συστήσει μία ομάδα κρούσης για τα θέματα που προκύπτουν από την πανδημία COVID-19, και η οποία αποτελεί ένα κόμβο συγκέντρωσης των ερωτημάτων των επιχειρήσεων σχετικά με πρωτοβουλίες που προτίθενται να λάβουν για να ανταποκριθούν στη ριζική μεταβολή των συνθηκών προσφοράς και ζήτησης, με σκοπό την οικονομική επιβίωσή τους κατά το επόμενο κρίσιμο χρονικό διάστημα που όλοι ελπίζουμε να είναι σύντομο, και τη συμβατότητα αυτών με το δίκαιο ανταγωνισμού.

Ως προς τα σημεία 1 έως 3 της Ερώτησής σας, σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ δεν είναι αρμόδια για να αποφανθεί επί της εφαρμογής άλλων νομοθετικών διατάξεων που δεν αφορούν το δίκαιο του ανταγωνισμού, όπως επί των αναφερόμενων μέτρων οικονομικής ελάφρυνσης επιχειρήσεων στο πλαίσιο της πανδημίας.



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

ΙΩΑΝΝΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΑΚΗ

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός