



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΒΟΥΛΗΣ

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΜΗΜΑ Β**

Αθήνα, 15-05-2020

Αριθ. Πρωτ. : 48383 - 15-05-2020

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Ε. Παπάζογλου
Τηλέφωνο : 210-3332711
Fax
Email : epapazoglou@mnec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ : -Γραφείο Υπουργού
-Γραφείο Υπηρεσιακής
Γραμματέως

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 1375/23-04-2020 Αναφορά Βουλευτού»

Σχετικά με την με αρ. πρωτ. 1375/23-04-2020 Αναφορά που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον Βουλευτή του ΣΥΡΙΖΑ Νικ. Συρμαλένιο με θέμα «Αθέμιτο ανταγωνισμό από super markets αντιμετωπίζουν οι κλειστές και πληττόμενες επιχειρήσεις στις Κυκλάδες» σας διαβιβάζουμε συνημμένα φωτοαντίγραφο της με αρ. πρωτ. 3840/12-05-2020 απάντησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εποπτευόμενου φορέα του Υπουργείου μας.

Συνημμένα :

1. Η με αρ. πρωτ. 1375/23-04-2020 Αναφορά Βουλευτού
2. Η με αρ. πρωτ. 3840/12-05-2020 απάντησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού
3. Το με αρ. πρωτ. 44210/06-05-2020 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

**Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ**

Η ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΒΑΣΙΛΙΚΟΥ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γεν. Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών
Γραφείο Προϊσταμένης
2. Δ/νση Νομοθετικού Συντονισμού και
Εποπτείας Νομικών Προσώπων
Τμήμα Β



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 12/05/2020

Αριθ. πρωτ: 3840

ΠΡΟΣ:

Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και Εποπτείας Νομικών
Προσώπων, Γεν. Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών
Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332711

Ηλ. δ/ση: nomos@mnec.gr, hsimopoulos@mnec.gr

Θέμα: «Αθέμιτος ανταγωνισμό από super markets αντιμετωπίζουν οι κλειστές και πληττόμενες επιχειρήσεις στις Κυκλάδες» (υπ' αριθ. πρωτ. 1375/23.4.2020 Αναφορά Βουλευτή του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς Νικ. Συρμαλένιο)

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 45007/07.05.2020 έγγραφό σας (αριθ. πρωτ. ΕΑ 3721/08.05.2020)

Αξιότιμε κ. Βουλευτή,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Αναφοράς, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Σχετικά με το ερώτημά σας, εάν η λειτουργία ορισμένων κατηγοριών επιχειρήσεων, ιδίως στον τομέα του λιανεμπορίου ειδών σούπερ μάρκετ για το σκοπό της απρόσκοπτης προμήθειας του πληθυσμού με τα βασικά αγαθά, θα προκαλέσει ζημία στις μικρότερες επιχειρήσεις, σημειώνουμε ότι το κράτος σε εξαιρετικές συνθήκες δύναται να παρέμβει μέσω της νομοθετικής εξουσίας στην άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, λαμβάνοντας μέτρα με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Για λόγους προληπτικούς που αφορούν πρωτίστως την δημόσια υγεία και προς περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, με Υπουργική Απόφαση ήδη από τις 18.3.2020 έχει επιβληθεί το μέτρο της προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων, στο σύνολο της Επικράτειας, σε συγκεκριμένες δραστηριότητες.

Η άποψη της Επιτροπής Ανταγωνισμού είναι ότι, εκ πρώτης όψης, τα μέτρα αυτά δεν οδηγούν στην απόδοση αδικαιολόγητου ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος στις λειτουργούσες επιχειρήσεις, το οποίο αντίκειται στις διατάξεις του ν 3959/11, και των άρθρων 4, παράγραφος 3 ΣΕΕ μαζί με το άρθρο 101 ή/και άρθρο 102 ΣΛΕΕ, εάν το μέτρο έχει χαρακτήρα έκτακτο και γενικό, είναι περιορισμένης χρονικής διάρκειας (ήδη έχει ξεκινήσει η σταδιακή λειτουργία των λοιπών καταστημάτων και επιχειρήσεων) και αποσκοπεί στην προάσπιση της υγείας και διαβίωσης του πληθυσμού.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι η δημόσια υγεία (ως κοινωνικό έννομο αγαθό) και το θεμελιώδες δικαίωμα της υγείας (ως ατομικό έννομο αγαθό) προστατεύονται από, μεταξύ άλλων, τα άρθρα 5(2), 5(5), 7(2), 21(3) και 25(1) του Συντάγματος και το Άρθρο 35 του Χάρτη Θεμελιωδών δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο «(κ)άθε πρόσωπο δικαιούται να έχει πρόσβαση στην πρόληψη σε θέματα υγείας και να απολαύει ιατρικής περίθαλψης, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις εθνικές νομοθεσίες και πρακτικές» και «(κ)ατά τον καθορισμό και την εφαρμογή όλων των πολιτικών και δράσεων της Ένωσης, εξασφαλίζεται υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας του ανθρώπου». Συνεπώς, στην ερμηνεία και εφαρμογή του Εθνικού αλλά και του Ευρωπαϊκού δικαίου ανταγωνισμού, η Επιτροπή Ανταγωνισμού θα πρέπει να λάβει υπόψη ως απαραίτητο στοιχείο της στάθμισης των συνθηκών ανταγωνισμού στην κάθε αγορά την προστασία της υγείας, ως δημοσίου αλλά και ατομικού αγαθού, ως υπέρτερη αρχή η οποία θα πρέπει να κατευθύνει τις αποφάσεις της, τόσο στην επιλογή έναρξης αυτεπάγγελτων ελέγχων, όσο και στην ανάλυση υποτιθέμενων αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών, ενδεχομένως και μέτρων που μπορεί να επιβληθούν από το κράτος για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας.

Περαιτέρω, σημειώνουμε ότι η ΕΑ έχει συστήσει μία ομάδα κρούσης για τα θέματα που προκύπτουν από την πανδημία COVID-19, και η οποία αποτελεί ένα κόμβο συγκέντρωσης των ερωτημάτων των επιχειρήσεων σχετικά με πρωτοβουλίες που προτίθενται να λάβουν για να ανταποκριθούν στη ριζική μεταβολή των συνθηκών προσφοράς και ζήτησης, με σκοπό την οικονομική επιβίωσή τους κατά το επόμενο κρίσιμο χρονικό διάστημα που όλοι ελπίζουμε να είναι σύντομο, και τη συμβατότητα αυτών με το δίκαιο ανταγωνισμού.

Ως προς τα λοιπά σημεία της Ερώτησής σας, σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ δεν είναι αρμόδια για να αποφανθεί επί της εφαρμογής άλλων νομοθετικών διατάξεων που δεν αφορούν το δίκαιο του ανταγωνισμού, όπως επί των αναφερόμενων μέτρων ενίσχυσης επιχειρήσεων στο πλαίσιο της πανδημίας.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού



Ακριβές αντίγραφο

Η Προϊσταμένη

[Handwritten signature]

ΕΛ. ΒΑΡΕΛΑ

Ιωάννης Λιανός