



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 11 - 05 - 2020

Αριθ. πρωτ.: 28413

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Βασίλειο Κεγκέρογλου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 980/08-04-2020 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Βασίλειος Κεγκέρογλου, σχετικά με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4489/19-03-2020 έγγραφο του Δήμου Χερσονήσου όπου διατυπώνεται το αίτημα να επεκταθεί η εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 47 του ν. 4483/2017 (Α' 107), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 9 παρ.3 του ν. 4674/2020 (Α' 53), σε δήμους με πληθυσμό κάτω των 30.000 κατοίκων, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η επίμαχη διάταξη έχει ως στόχο να υποστηρίξει τους μικρούς πληθυσμιακά δήμους όταν αυτοί έχουν δυσχέρεια ή αδυναμία ισοσκελίσης των ανταποδοτικών υπηρεσιών τους κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών τους. Όταν δηλαδή τα έσοδα των ανταποδοτικών υπηρεσιών των δήμων αυτών δεν επαρκούν για να καλύψουν τις αντίστοιχες δαπάνες, να μπορούν να τις καλύπτουν από κάθε είδους τακτικά και έκτακτα έσοδά τους, που δεν προορίζονται για ειδικό σκοπό.

Η αρχική διάταξη του ν. 4483/2017 κατελάμβανε τους δήμους με πληθυσμό κάτω των 4.000 κατοίκων ενώ, με την τροποποίησή της από το άρθρο 9 παρ.3 του ν. 4674/2020, το πεδίο εφαρμογής της επεκτείνεται πλέον στους δήμους με πληθυσμό κάτω των 20.000 κατοίκων.

Η διάταξη κρίθηκε απαραίτητη καθόσον, ειδικά στους μικρούς πληθυσμιακά δήμους, είναι πολύ πιθανότερο να ενσκήψει αδυναμία ισοσκελίσης κάποιας ή κάποιων ανταποδοτικών υπηρεσιών, κατά την κατάρτιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού, εάν χρειαστεί να εγγραφεί στον τελευταίο μια υψηλή σχετική δαπάνη. Εάν λόγου χάριν απαιτηθεί η εγγραφή πίστωσης για την αγορά απορριμματοφόρου οχήματος της υπηρεσίας καθαριότητας και δεν υφίσταται ειδική για το σκοπό αυτό χρηματοδότηση, ειδικά στους μικρούς δήμους είναι πιθανό αυτή η πίστωση να μην μπορεί να ισοσκελιστεί με μοναδική πηγή εσόδου τα τέλη που δυνητικά θα έπρεπε να εισπραχθούν από μικρό αριθμό δημοτών. Παρέχεται, ως εκ τούτου, η δυνατότητα σε τέτοιους δήμους να καλύψουν το ποσό που δεν μπορεί ρεαλιστικά να εισπραχθεί από τέλη, από άλλα μη προορισμένα για ειδικό σκοπό έσοδά τους. Προφανώς, η πιθανότητα συλλογής ανταποδοτικών τελών που να μην μπορούν να ισοσκελίσουν δαπάνη όπως αυτή που αναφέραμε ως παράδειγμα, είναι σημαντικά μικρότερη στους μεγαλύτερους πληθυσμιακά δήμους, με διευρυμένη φορολογική βάση. Εξ ου και το ως άνω πληθυσμιακό όριο των 20.000 κατοίκων.

Αξίζει πάντως να σημειωθεί ότι ο νομοθέτης, αναγνωρίζοντας τις έκτακτες συνθήκες που επιβάλλει η πανδημία του κορωνοϊού COVID-19, έχει λάβει σχετική μέριμνα, για το σύνολο των δήμων και για το χρονικό διάστημα που αφορά η πανδημία, με τις διατάξεις της παρ. 5.β του άρθρου τεσσαρακοστού τρίτου «Κατεπείγουσες ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης» της από 30-03-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μέτρα αντιμετώπισης της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 75).

Ορίζει συγκεκριμένα ότι: «Σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης αδυναμίας κάλυψης λειτουργικών αναγκών των υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα από την 1^η Μαρτίου 2020 έως τις 30 Ιουνίου 2020, οι δήμοι, με απόφαση της οικονομικής επιτροπής, υποχρεούνται να αναμορφώνουν το προϋπολογισμό τους με μεταφορά πάσης φύσεως ανειδίκευτων πιστώσεων, ώστε να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών αυτών».

Συμπληρωματικά δε, στην ίδια παράγραφο ορίζει ότι: «Οι δήμοι δύνανται, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματός τους, να επιχορηγούνται εκτάκτως από τους ΚΑΠ έναντι δικαιούμενων επιχορηγήσεων, κατά το μέρος που δεν διαθέτουν τις απαραίτητες για την αναμόρφωση πιστώσεις. Η εν λόγω επιχορήγηση παρακρατείται σε δεκαοκτώ (18) ισόποσες δόσεις από τις μελλοντικές επιχορηγήσεις των ΚΑΠ. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων που απαιτούνται για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος είναι εκτελεστές από την έκδοσή τους, κατά παρέκκλιση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010».

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ