



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Αθήνα, 09/04/2020

Αριθ. Πρωτ. : 37332 -
09/04/2020

Ταχ. Δ/ση : Κάνιγγος 20,
Ταχ. Κώδικας : 10181 Αθήνα
Πληροφορίες : Σμυρλής Π.
Τηλ. : 2103893156-130
Email : viomtim2@gge

ΠΡΟΣ : ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5, Σύνταγμα
Τ.Κ. 10180- Αθήνα
email: am.hatzigiakoumi@mnec.gr

ΚΟΙΝ.: 1)ΓΡΑΦΕΙΟ κ. ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
2)ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟ ΓΕΝΙΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

ΘΕΜΑ: «Ερώτηση βουλευτών του ΣΥ.ΡΙ.ΖΑ. με αρ. πρωτ. 5351/01-04-2020 με θέμα «Φαινόμενα αισχροκερδείας βασικών προϊόντων στην αγορά τροφίμων».

Σε απάντηση του με αρ πρωτ. 35437/03-04-2020 Υπηρεσιακού Σημειώματος σας που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας στις 03-04-2020 και αφορά την υπ. αριθμ. 5351/01-04-2020 Ερώτηση βουλευτών του κόμματος Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς (ΣΥ.ΡΙ.ΖΑ.), με θέμα, «Φαινόμενα αισχροκερδείας βασικών προϊόντων στην αγορά τροφίμων» στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, όπως αυτό καθορίζεται από τις διατάξεις του π.δ. 147/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης», σας γνωρίζουμε τα εξής:

Αρμοδιότητα της Υπηρεσία μας είναι η εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α/2013) «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις.» καθώς και των διατάξεων της Υπουργικής Απόφασης 91354/24-08-2017 (Β' 2983/17) «Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)» η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του εν λόγω νόμου και με τις οποίες τίθενται οι γενικές αρχές που διέπουν τη διακίνηση και εμπορία προϊόντων και υπηρεσιών και αφορούν στην υποχρέωση εξασφάλισης της ενημέρωσης του καταναλωτή ως προς τα στοιχεία εκείνα που δύνανται να επηρεάσουν την αγοραστική του απόφαση, ώστε ο καταναλωτής να επιλέγει προϊόντα και υπηρεσίες βασιζόμενος σε πλήρη και ακριβή γνώση των ιδιοτήτων και της φύσης τους, στην υποχρέωση διασφάλισης της ορθότητας της συναλλαγής και στην υποχρέωση τήρησης και διασφάλισης των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας.

Σε ότι αφορά τις τιμές πώλησης των προϊόντων είτε εγχώριων είτε εισαγόμενων, με την εφαρμογή των διατάξεων του ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α/2013) που επέφεραν την κατάργηση του ν.δ. 136/1946 (ΦΕΚ 159/Α') «Περί Αγορανομικού Κώδικα» και του ν. 3668/2008 (ΦΕΚ 115/Α') «Αναθεώρηση των διατάξεων περί κυρώσεων του ν.δ. 136/1946

περι Αγορανομικού Κώδικα», διαμορφώνονται ελεύθερα, με βάση την προσφορά και την ζήτηση στα πλαίσια του υγιούς ανταγωνισμού, σε όλα τα στάδια διακίνησης και εμπορίας μέχρι τον τελικό καταναλωτή.

Το γεγονός ότι οι τιμές διαμορφώνονται ελεύθερα, δε σημαίνει ότι δεν υφίσταται μηχανισμός ελέγχου αυτών, αφού σε ισχύ ευρίσκεται ο Ν. 3959/15-04-2011(ΦΕΚ 93/Α') «*Περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού*» όπως ισχύει, που εφαρμόζεται από την αρμόδια Ανεξάρτητη Αρχή, ήτοι την Επιτροπή Ανταγωνισμού. Βάσει του νόμου αυτού θεσπίζονται κανόνες για τη λειτουργία της αγοράς σε συνθήκες ανταγωνισμού και επιβάλλονται κυρώσεις σε επιχειρήσεις, που για ίδιο και μόνο οικονομικό όφελος, εφαρμόζουν συμπεριφορές και πρακτικές που διαστρεβλώνουν τον ανταγωνισμό (κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένες πρακτικές τιμών, ολιγοπωλιακές ή μονοπωλιακές καταστάσεις, ΚΑΡΤΕΛ, κ.λ.π.).

Επίσης ο έλεγχος για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4177/2013 (Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ 173/Α') και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθεισών Υπουργικών Αποφάσεων εντάσσεται μέσα στα ημερήσια καθήκοντα των Αρχών που ασκούν ελέγχους σε όλα τα σημεία πώλησης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών (Υπεραγορές Λιανικού εμπορίου, Σούπερ Μάρκετ, Κεντρικές Αγορές, Καταστήματα πάσης φύσεως, Δημοτικές και Λαϊκές Αγορές). Όπου διαπιστώνονται παραβάσεις από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα κινούνται οι διαδικασίες εφαρμογής των προβλεπομένων κυρώσεων κατά των παραβατών.

Πέραν των ανωτέρω και σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ 3 του άρθρου 4 του ν. 4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α') παρέχεται η δυνατότητα με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, κατόπιν γνώμης της Επιτροπής Ανταγωνισμού και εφόσον αυτό επιβάλλεται από λόγους δημοσίου συμφέροντος, να καθορίζει για συγκεκριμένες περιπτώσεις ανώτατες τιμές πώλησης προϊόντων σε επίπεδο χονδρικής ή λιανικής και παροχής υπηρεσιών, όταν εξ αντικειμένου δεν είναι εφικτό να λειτουργήσει ο ανταγωνισμός.

Επιπλέον, λόγω της εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τον περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και τη λήψη των αναγκαίων μέτρων, προκειμένου να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία της αγοράς τέθηκε σε ισχύ στις 20/3/2020, η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 68/Α'), «*Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης*» λαμβάνοντας τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να διασφαλισθεί η στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και η ομαλή λειτουργία της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης, καθώς και για την προστασία των εθνικών και ενωσιακών συνόρων.

Ειδικότερα, Στο άρθρο εικοστό πρώτο «*Περιορισμοί ως προς την πώληση αγαθών*» της προαναφερθείσας Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, για την ομαλή λειτουργία της αγοράς ορίζονται τα έξης:

«1.Εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, η έλλειψη του οποίου βεβαιώνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, και πάντως για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος της παρούσας, απαγορεύεται η συνομολόγηση ή η λήψη περιουσιακών ωφελημάτων που αφορούν την πώληση οποιουδήποτε αγαθού ή υπηρεσίας που είναι απαραίτητο για την υγεία, τη διατροφή, τη μετακίνηση και την ασφάλεια του καταναλωτή, ιδίως δε φαρμακευτικών προϊόντων, μέσων ατομικής προστασίας και προσωπικής υγιεινής, όπως χειρουργικών масκών, αντισηπτικών υγρών και άλλων υλικών απολύμανσης, εφόσον τα ωφελήματα αυτά υπερβαίνουν την αξία της παροχής, τόσο ώστε το μικτό περιθώριο

κέρδους να είναι μεγαλύτερο από αυτό της προ της 1ης Φεβρουαρίου 2020, για τα ως άνω προϊόντα και υπηρεσίες.

2.Αρμόδια αρχή, για τη λήψη καταγγελιών και τη διαπίστωση παράβασης της παρ. 1, ορίζεται η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

3.Η αρχή της παρ. 2 ασκεί αρμοδιότητες ελέγχου ως εξής:

α) αποκτά πρόσβαση σε κάθε πληροφορία, δεδομένο και έγγραφο από οιαδήποτε πηγή που διευκολύνει τον έλεγχο οιασδήποτε πιθανολογούμενης παράβασης,

β) διενεργεί επιτόπιο έλεγχο, ο οποίος συμπεριλαμβάνει την πρόσβαση σε κάθε χώρο ή μέσο μεταφοράς που χρησιμοποιεί ο προμηθευτής τον οποίον αφορά ο έλεγχος, ή παραγγέλλει ελέγχους που διενεργούνται από άλλες δημόσιες αρχές, προκειμένου να λαμβάνονται, να εξετάζονται και να κατάσχονται στοιχεία, δεδομένα ή έγγραφα που προκύπτουν κατά τη διάρκεια του ελέγχου, ανεξαρτήτως του μέσου αποθήκευσής τους,

γ) διατηρεί στην κατοχή της τα στοιχεία, τα δεδομένα και τα έγγραφα που προκύπτουν κατά τη διεξαγωγή του ελέγχου για όσο χρόνο και στον βαθμό που απαιτείται για την ομαλή διεκπεραίωση του ελέγχου,

δ) αναζητεί την παροχή πληροφοριών όσον αφορά στα πραγματικά περιστατικά από κάθε εκπρόσωπο ή μέλος του προσωπικού του προμηθευτή που ελέγχεται, ο οποίος έχει την υποχρέωση να παρέχει πληροφορίες και εξηγήσεις όσον αφορά στα πραγματικά περιστατικά, τα δεδομένα ή τα έγγραφα που σχετίζονται με το αντικείμενο του ελέγχου.

4.Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων επιβάλλονται σε βάρος οποιουδήποτε παραβαίνει την απαγόρευση της παρ. 1, είτε αυτεπαγγέλτως είτε έπειτα από καταγγελία, μία ή περισσότερες κυρώσεις ως εξής:

α) Σύσταση με σκοπό την παύση της παράνομης πρακτικής και τη συμμόρφωση εντός οριζόμενης με την απόφαση αποκλειστικής προθεσμίας, καθώς και την παράλειψή της στο μέλλον,

β) πρόστιμο από χίλια (1.000) έως ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης.

5.Κατ' εξαίρεση, σε περίπτωση που ο Υπουργός Ανάπτυξης και Επενδύσεων έχει εξαντλήσει όλα τα μέσα που του παρέχει ο νόμος προκειμένου να επιτύχει την παύση της παράνομης πρακτικής και την άρση των συνεπειών της και προκειμένου να αποφευχθεί ο κίνδυνος σοβαρής βλάβης των συλλογικών συμφερόντων των καταναλωτών, μπορεί να λάβει επιπλέον μέτρα ως εξής:

α) να απαιτεί είτε από τον παραβάτη, είτε από πάροχο υπηρεσιών Κοινωνίας της Πληροφορίας την άμεση αφαίρεση περιεχομένου, τη διαγραφή, την απενεργοποίηση ή τον περιορισμό της πρόσβασης σε επιγραμμική (online) διεπαφή,

β) να απαγορεύει τις διαφημιστικές καταχωρίσεις σε οποιοδήποτε μέσο για αγαθά που διατίθενται προς πώληση κατά παράβαση της παρ. 1.

6.Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων μπορεί να εξειδικεύεται η έννοια της δυσαναλογίας των ωφελημάτων με την αξία της παροχής, να καθορίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν τις αρμοδιότητες ελέγχου, καθώς και τη διαδικασία επιβολής των κυρώσεων της παρ. 4 και να ρυθμίζεται κάθε επιμέρους θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.».

Στην συνέχεια κατ' εφαρμογή της παρ. 6 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 20ης Μαρτίου 2020 (ΦΕΚ 68/Α') εκδόθηκε η με αρ .πρωτ. 34077/30.03.2020 Υ.Α. (ΦΕΚ 1116/Β') με την οποία ρυθμίζονται ειδικότερα, θέματα που αφορούν τον καθορισμό των αρμόδιων ελεγκτικών αρχών, τις διαδικασίες για τη διαπίστωση ενδεχόμενης παράβασης με επιτόπιους ελέγχους, τις διαδικασίες διερεύνησης παραβάσεων

χωρίς επιτόπιο έλεγχο, ο οποίος διενεργείται είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν καταγγελίας, καθώς και τη διαδικασία επιβολής των κυρώσεων στις περιπτώσεις διαπίστωσης παραβάσεων.

Τέλος, λαμβάνοντας υπόψη τις προαναφερόμενες διατάξεις καθώς και την εξαιρετικά επείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη για τον περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, προέβη στις κάτωθι παρεμβάσεις:

1. Ενεργοποιήθηκε η εφαρμογή e-Katanalotis προκειμένου οι καταναλωτές να έχουν πρόσβαση στις τιμές των αγαθών του βασικού οικογενειακού καλαθιού και να μπορούν να συγκρίνουν την πορεία των τιμών για κάθε επιχείρηση και προϊόν.

2. Αναβαθμίστηκε το τηλεφωνικό κέντρο **1520** της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή παρέχοντας επιπρόσθετες πληροφορίες για καταναλωτές και επιχειρήσεις σχετικά με τα μέτρα αντιμετώπισης του κορωνοϊού COVID-19. Επιπλέον οι καταναλωτές μπορούν να προβαίνουν σε καταγγελίες για θέματα που αφορούν την λειτουργία της αγοράς.

3. Ως προς την αντιμετώπιση της αισχροκέρδειας και για όσο διαρκεί αυτή η κρίση **απαγορεύεται** η συνομολόγηση **ή** η λήψη περιουσιακών ωφελημάτων που αφορούν την πώληση οποιουδήποτε αγαθού ή υπηρεσίας που είναι απαραίτητο για την υγεία, τη διατροφή, τη μετακίνηση και την ασφάλεια του καταναλωτή, ιδίως δε φαρμακευτικών προϊόντων, μέσων ατομικής προστασίας και προσωπικής υγιεινής, όπως χειρουργικών масκών, αντισηπτικών υγρών και άλλων υλικών απολύμανσης, **εφόσον** τα ωφελήματα αυτά **υπερβαίνουν** την αξία της παροχής, τόσο **ώστε το μικτό περιθώριο κέρδους να είναι μεγαλύτερο από αυτό της προ της 1ης Φεβρουαρίου 2020, για τα ως άνω προϊόντα και υπηρεσίες.** Προς εφαρμογή των ανωτέρω, οι υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, οι υπηρεσίες των Διευθύνσεων Ανάπτυξης των Περιφερειών, με ενίσχυση του συλλογικού οργάνου με την ονομασία Συντονιστικό Κέντρο Εποπτείας Αγοράς και Αντιμετώπισης Παραεμπορίου και των συνδέσμων του ανά την Επικράτεια διενεργούν ελέγχους σε όλο το φάσμα διακίνησης αγαθών και υπηρεσιών, επιβάλλοντας διοικητικά πρόστιμα στις περιπτώσεις διαπίστωσης παραβάσεων, με κύριο στόχο την διαμόρφωση και την θέσπιση όρων και προϋποθέσεων που συμβάλουν στην δημιουργία κανόνων υγιούς ανταγωνισμού, διασφαλίζοντας την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς προς όφελος των επιχειρηματιών, των εργαζομένων και των καταναλωτών, λαμβάνοντας υπόψη τη διάθρωση και το μέγεθος της εγχώριας αγοράς, τις οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΑΛΟΥΝΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ

ΣΤΑΜΠΟΥΛΙΔΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

Εσωτερική Διανομή:
Δ/ση μας, Τμήμα Α΄

