

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜ. ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ
ΕΠΙΤΕΛΕΙΟ

ΚΛΑΔΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Ταχ. Δ/ση: Μουρούζη 4

Τ.Κ. 106 74 ΑΘΗΝΑ

Τηλέφωνο: 213-2157731

Email: aps.dinomyp.1@psnet.gr

Αθήνα, 14 Απριλίου 2020

**ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ
ΠΟΛΙΤΗ**

Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας,
Καλής Νομοθέτησης, Κωδικοποίησης και
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Π. Κανελλοπούλου 4

Αθήνα Τ.Κ. 10177

Αριθ. Πρωτ.: **19723 Φ.109.64**

ΘΕΜΑ: «Κοινοβουλευτικός Έλεγχος».

ΣΧΕΤ: Το υπ' αριθ. 7017/4/23785-α'/06-04-2020 έγγραφό σας.

Σε απάντηση ανωτέρω σχετικού, με το οποίο μας διαβιβάσατε την υπ' αριθ. 5466/06-04-2020 ερώτηση (29) Βουλευτών του Πολιτικού Κόμματος «ΣΥ.ΡΙΖ.Α», αναφορικά με τα θιγόμενα σε αυτήν ζητήματα που αποτελούν αντικείμενο αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας, σας γνωρίζουμε ότι:

1. Σύμφωνα με το αρ. 74 του ν. 4662/2020(ΦΕΚ 27 Α'/7-2-2020), το Πυροσβεστικό Σώμα (Π.Σ.) είναι ιδιαίτερο Σώμα Ασφαλείας, το οποίο διοικείται από τον Αρχηγό του και συνιστά επιχειρησιακή δομή υπαγόμενη στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ενώ για την εκτέλεση της αποστολής του εφοδιάζεται με τα αναγκαία μέσα και εξοπλισμό. Το Πυροσβεστικό Προσωπικό είναι ένστολοι, μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι, έχουν ιδιαίτερη ιεραρχία και κανόνες πειθαρχίας, διέπεται από ειδικούς νόμους και κανονισμούς και μόνο για όποια θέματα δεν ρυθμίζονται από αυτούς, εφαρμόζεται η νομοθεσία που ισχύει για τους πολιτικούς δημόσιους υπαλλήλους. Ο Αρχηγός του Π.Σ επιλέγεται και αποστρατεύεται με απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Εξωτερικών και Άμυνας (ΚΥ.Σ.Ε.Α.), ύστερα από πρόταση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη. Ως προς το ένστολο προσωπικό προβλέπεται για την, εν γένει, υπηρεσιακή του κατάσταση, νομικό καθεστώς, ταυτόσημο με αυτό που αφορά στους υπαλλήλους των άλλων Σωμάτων Ασφαλείας (βλ. Ν.Δ 935/1971, Ν.Δ 343/1969).

Το πυροσβεστικό προσωπικό εκτελεί, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου, κατά το άρθρο 31 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, με την επιφύλαξη του άρθρου 4 του ν. 2265/1994 (Α' 209). Κατά την άσκηση των προανακριτικών του καθηκόντων το πυροσβεστικό προσωπικό είναι εφοδιασμένο με κατάλληλα μέσα και οπλισμό, για τη χρήση των οποίων υπόκειται σε ειδική εκπαίδευση. Επιπλέον, αποτελώντας μάχιμο οργανισμό, με αυστηρά δομημένη ιεραρχία, στην οποία επικρατεί η έννοια της ενσυνείδητης πειθαρχίας, επόμενο είναι να παραπέμπει σε αμιγώς στρατιωτικοποιημένη δομή με όλα τα χαρακτηριστικά αυτής, όπως την ιεραρχία με βαθμοφόρους αντίστοιχους του Ε.Σ και των άλλων Σωμάτων Ασφαλείας, έννοια διαταγής και υποχρεωτικής πειθαρχίας σε αυτή, στρατωνισμός των υπαλλήλων κ.α

Γι' αυτό και με τον κανονισμό της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, προβλέπεται για τους υποψηφίους φοιτητές, η εισαγωγή των οποίων γίνεται με το σύστημα των απολυτήριων εξετάσεων σε εθνικό επίπεδο, βασική στρατιωτική εκπαίδευση (ανεξαρτήτως φύλου), που αντικαθιστά την υποχρέωση εκπλήρωσης στρατιωτικής θητείας. Με τον όρο βέβαια να ολοκληρώσουν επιτυχώς τη φοίτησή τους σ' αυτήν ειδάλλως δεν παύουν να είναι υπόχρεοι εκπλήρωσης των στρατιωτικών τους υποχρεώσεων (αρ. 39 § 14 α,β ν. 4662/2020). Με την, ως άνω, επιλογή του νομοθέτη, επισημαίνεται η ιδιαίτερη σημασία που δίδεται στην στρατιωτικού τύπου πειθαρχία, που απαιτείται για την

ολοκλήρωση του πολυδιάστατου έργου και της αποστολής του Π.Σ, ως θεματοφύλακα ασφάλειας και προστασίας της ανθρώπινης ζωής, της περιουσίας αλλά και του περιβάλλοντος.

Επόμενο είναι στα πλαίσια ενός διαγωνισμού πρόσληψης, να αξιολογηθούν προσόντα και ιδιότητες που κατέχουν οι υποψήφιοι προς κατάταξη, και αφορούν στην προϋπηρεσία τους, τόσο με πολυετή θητεία τους στις Ένοπλες Δυνάμεις, όσο και στις επίλεκτες Μονάδες του Ε.Σ. Γι' αυτό το λόγο και η επιπρόσθετη μοριοδότηση των συγκεκριμένων προσόντων καθίσταται όχι απλώς θεμιτή αλλά και απαραίτητη, χωρίς να απαιτείται κάποια ειδική ή επιστημονική τεκμηρίωση καθώς σύμφωνα με τα διδάγματα της κοινής πείρας η απόκτηση επιπλέον προσόντων των υπηρετούντων σ' αυτές τις μονάδες θεωρείται δεδομένη. Οι όροι και οι προϋποθέσεις που αναλύθηκαν παραπάνω, ουδεμία διάκριση (άμεση ή έμμεση) εισάγουν εις βάρος του γυναικείου φύλου. Κρίνονται μάλιστα απολύτως δικαιολογημένοι λόγω ειδικών επαγγελματικών απαιτήσεων των συγκεκριμένων φορέων, σύμφωνα με το αρθ. 4 του ν. 4443/16 (ΦΕΚ 232 Α') με τον οποίο ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο οι Κοινοτικές Οδηγίες 2000/43/ΕΚ, 2000/78/ΕΚ.

2. Η υπηρετήση στις Ε.Δ της Χώρας αποτελεί πάγια υποχρέωση όλων των αρρένων πολιτών, για χρόνο θητείας που ποικίλει ανάλογα με τον Κλάδο των Ε.Δ που θα υπηρετήσει κανείς. Σε δεύτερο χρόνο και μετά την κατάταξη των οπλιτών, γίνεται και η κατανομή τους σε επίλεκτες Μονάδες ή ως Έφεδρων Αξιωματικών, αφού κατ' αρχάς πληρούν όλα τα κριτήρια τυπικά και ιατρικά-σωματικά αλλά και εφόσον ολοκληρώσουν έναν καθόλα απαιτητικό κύκλο εκπαίδευσης. Σημειωτέο, ότι καθ' όλο το διάστημα υποχρεωτικής θητείας ή οποία αυξάνεται ανάλογα με τον Κλάδο, οι υπηρετούντες απέχουν από οποιαδήποτε επαγγελματική και εν γένει δραστηριότητα στον ιδιωτικό τους βίο, δεν δύνανται να απουσιάσουν στο εξωτερικό χωρίς άδεια, έχουν υποχρέωση στρατωνισμού, υπέχουν ποινικές ευθύνες αν αθετήσουν την υποχρέωση για στράτευση (ανυπότακτοι ή λιποτάκτες) κ.α (βλ. ν. 3421/2005)

Συν τοις άλλοις, για την κατάταξη στο Π.Σ όπως και στα άλλα Σώματα Ασφαλείας, δεν απαιτείται απλώς οι υποψήφιοι να έχουν υπηρετήσει τη στρατιωτική τους θητεία αλλά και να έχουν την προβλεπόμενη σωματική ικανότητα. Ειδικότερα ακόμη κι αν αυτοί κατετάγησαν ως ικανοί στο στράτευμα αλλά λόγω εξαιρετικού ή έκτακτου γεγονότος απολύθηκαν με πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης χωρίς να είναι ικανοί κατηγορίας ΙΙ, τότε μπορούν να καταταγούν μόνο αν η υγειονομική τους κατάσταση έχει πλέον διαφοροποιηθεί και είναι πλέον ικανοί κατηγορίας ΙΙ. Έτσι γίνεται σαφέστερο πόσο δυσκολότερη και πολυπλοκότερη είναι η πρόσβαση και επαγγελματική εξασφάλιση με την κατάταξη στα Σώματα Ασφαλείας όταν πρόκειται ειδικότερα για υποψηφίους που υπηρέτησαν παρατεταμένη θητεία (βλ. ΕΠΥ, Έφεδρους Αξιωματικούς) ή σε πολύ απαιτητικές Μονάδες (καταδρομείς, αλεξιπτωτιστές, κ.α) με κινδύνους τραυματισμού να ελλοχεύουν ανά πάσα στιγμή. Είναι κοινός τόπος στις διαδικασίες πρόσληψης εποχικού πυροσβεστικού προσωπικού και εφαρμόζεται και στη συγκεκριμένη προκήρυξη, να έχουν δικαίωμα να είναι υποψήφιοι, άρρενες πολίτες που είχαν απολυθεί από τις Ένοπλες Δυνάμεις με πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης χωρίς να είναι ικανοί κατηγορίας ΙΙ, μόνο αν κατά την υποβολή της αίτησής τους διαθέτουν πλέον πιστοποιητικό κατηγορίας ΙΙ, προϋπόθεση που δεν ισχύει για τις γυναίκες υποψήφιες για τις οποίες δεν υπάρχει υποχρέωση να υπηρετήσουν στις ένοπλες δυνάμεις. Δεν είναι μάλιστα λίγοι οι υποψήφιοι που μένουν εκτός συνέχειας του διαγωνισμού ή προσφεύγουν για τη δικαίωσή τους ενώπιον των δικαστηρίων της Χώρας. Συνεπώς ουδεμία άμεση ή έμμεση διάκριση υφίσταται εις βάρος των γυναικών κατά την πρόσβασή τους στις ανωτέρω θέσεις, κι αν κάποια διάκριση θα μπορούσε να εντοπιστεί αυτή θα ήταν εις βάρος των ανδρών που είτε δεν έχουν υπηρετήσει τη θητεία τους είτε λόγω απροσδόκητου γεγονότος δεν είναι ικανοί ΙΙ.

3. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 17890 οικ. Φ.211.5/30-03-2020 προκήρυξη για την πρόσληψη ιδιωτών ως πυροσβεστών εποχικής απασχόλησης, ειδική μοριοδότηση προβλέπεται για τους

υποψηφίους που έχουν υπηρετήσει ως εθελοντές πενταετούς υποχρέωσης (Ε.Π.Υ) ή ως επαγγελματίες οπλίτες (ΕΠ.ΟΠ) στις Ένοπλες Δυνάμεις ή ως έφεδροι αξιωματικοί ή στις Ειδικές Δυνάμεις των Ενόπλων Δυνάμεων ή στην Προεδρική Φρουρά. Στο άρθρ. 22 του ν. 1513/1985 (ΦΕΚ 12 Α'), ορίζεται ότι ως Ε.Π.Υ δύνανται να καταταγούν και γυναίκες, ενώ στην §2 του αρθ.1 του ν. 2936/01(ΦΕΚ Α'166), παρατίθεται ότι «ως Επαγγελματίες Οπλίτες κατατάσσονται και υπηρετούν και γυναίκες, σε ειδικότητες διοικητικής μέριμνας και υποστήριξης των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων και στα Κοινά Σώματα των Ενόπλων Δυνάμεων...».

Με τον Ν.3896/10 (ΦΕΚ Α' 207), «Εφαρμογή της αρχής των ίσων ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών σε θέματα εργασίας και απασχόλησης - Εναρμόνιση της κείμενης νομοθεσίας με την Οδηγία 2006/54/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006 και άλλες συναφείς διατάξεις», καθιερώνεται η αρχή της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών, όσον αφορά στην πρόσβαση στην εργασία, κατ' επιταγήν και του άρθρου 4 του Συντάγματος που αναφέρει ότι οι Έλληνες και οι Ελληνίδες έχουν ίσα δικαιώματα και υποχρεώσεις. Επιπλέον, με το άρθρο 30 του ιδίου, καταργείται κάθε ειδική διάταξη νόμου, που ρυθμίζει την άσκηση επαγγέλματος, εφόσον αντίκειται στις διατάξεις του εν λόγω νόμου.

Κατά συνέπεια, έχει αρθεί ο περιορισμός σχετικά με τις ειδικότητες στις οποίες μπορούσαν να καταταγούν οι γυναίκες ΕΠ.ΟΠ και για τον λόγο αυτόν οι μετέπειτα εκδοθείσες προκηρύξεις διαγωνισμών για κατάταξη Επαγγελματιών Οπλιτών δεν περιλάμβαναν κανέναν περιορισμό στις ειδικότητες σχετικά με το φύλο των υποψηφίων. Εξάλλου, και πριν ακόμη τεθεί σε ισχύ ο Ν.3896/10 αλλά και ο προγενέστερος Ν.3488/06, είχαν υπάρξει αποφάσεις διοικητικών δικαστηρίων που δικαίωναν γυναίκες υποψήφιες ΕΠ.ΟΠ. των οποίων είχε απορριφθεί η κατάταξη σε μάχιμες ειδικότητες.

Κατ' επέκταση, έγινε και η τροποποίηση όσον αφορά στην δυνατότητα υπηρετήσης των γυναικών στις Ειδικές Δυνάμεις, ως Κλάδου των Ενόπλων Δυνάμεων κατά τη σταδιοδρομία τους ως ΕΠ.ΟΠ, οι οποίοι αναλαμβάνουν την υποχρέωση επταετούς παραμονής στις Ένοπλες Δυνάμεις με δυνατότητα μονιμοποίησης. Σημειωτέο, ότι οι υπηρετούντες στις Ε.Δ ως ΕΠ.ΟΠ, μπορούν να αιτηθούν την κατάταξή τους στα Σώματα Ασφαλείας, αφού προηγουμένως παραιτηθούν από τη θέση που κατέχουν.

Γίνεται πλήρως κατανοητό, ότι ουδεμία διάκριση εισάγεται μεταξύ των υπηρετησάντων σε κάθε μια από τις κατηγορίες που αναφέρθηκαν (Ε.Π.Υ, ΕΠ.ΟΠ, Έφεδρων Αξιωματικών, Ειδικών Δυνάμεων και Προεδρικής Φρουράς) αφού μοριοδοτούνται κατά τον ίδιο ακριβώς τρόπο και συνεπώς δίδονται πολλαπλές επιλογές στους υποψηφίους να λάβουν τα συγκεκριμένα μόρια.

4.Σχετικά με τον αριθμό των γυναικών που προσλαμβάνονται σε θέσεις Πυροσβεστών εποχικής απασχόλησης στο Π.Σ. σας γνωρίζουμε ότι για την αντιπυρική περίοδο 2019 σε σύνολο 1374 ατόμων υπέγραψαν λύση σύμβασης είκοσι πέντε (25) γυναίκες εκ των οποίων οι δώδεκα (12) επαναπροσλαμβάνονται από το έτος 2003 και μετά, ενώ οι δέκα τρεις (13) με αρχικό έτος πρόσληψης το 2019 έχουν δυνατότητα επαναπρόσληψης εφόσον το επιθυμούν για τέσσερις συνεχείς αντιπυρικές περιόδους ήτοι έως το 2023. Η παραπάνω διαφορά δικαιολογείται απόλυτα, τόσο λόγω αυξημένου ενδιαφέροντος από πλευράς ανδρών για την κατάληψη τέτοιων θέσεων εργασίας, όσο και εξαιτίας της αντικειμενικής καταμέτρησης των καθ' όλα νόμιμων αυτών προσόντων.

Ο Συνήγορος του Πολίτη υπέβαλε ερωτήματα και ζήτησε διευκρινήσεις για το θέμα μετά από αίτηση ενδιαφερόμενης αλλά δεν έχει μέχρι τώρα αποστείλει γνωμοδότηση ή πόρισμα στην Υπηρεσία μας. Η ποσόστωση για εισαγωγή στο ΠΣ υπήρξε στις προκηρύξεις διαγωνισμών παλαιότερων ετών, αλλά σταμάτησε λόγω αποφάσεων δικαστηρίων μετά από προσφυγές, διότι κρίθηκε ότι είναι ενάντια στην ισότητα αντρών και γυναικών.

Ανακεφαλαιώνοντας και επισημαίνοντας για μια ακόμη φορά πόσο απαραίτητη κρίνεται για το Π.Σ η στρατιωτική εκπαίδευση που έχουν λάβει οι καταταγέντες σ' αυτό ή η στρατιωτική εκπαίδευση, που λαμβάνουν πλέον οι νέοι δόκιμοι πυροσβέστες κατά την κατάταξή τους, σας ενημερώνουμε ότι το Πυροσβεστικό Σώμα λαμβάνει όλα εκείνα τα μέτρα που απαιτούνται προκειμένου να υπηρετούν σε αυτό άτομα που είναι σε θέση να ανταποκριθούν επαρκώς στις απαιτήσεις του Πυροσβεστικού έργου το οποίο είναι ιδιαίτερα δύσκολο και κοπιαστικό, απαιτήσεις που υφίστανται λόγω των συνθηκών που επιτάσσει η πραγματικότητα και όχι λόγω τυχόν εσωτερικών ιδιαιτεροτήτων που υπάρχουν στο Π.Σ. όπως νοοτροπίας, συνθηθειών, συμπεριφορών κλπ.. Εξάλλου θεωρούμε ότι το να εξαγάγουμε συμπεράσματα για την ισότητα ή μη ανδρών και γυναικών από εξωτερικούς σε σχέση με το άτομο παράγοντες όπως π.χ. μια θέση, την μοριοδότηση ή την καταλληλότητα για μια συγκεκριμένη εργασία, παρ' όλο που φαινομενικά προωθεί την ισότητα αυτή, στην ουσία την υπονομεύει.

Ο Αρχηγός
Στέφανος Δ. Κολοκούρης
Αντιστράτηγος ΠΣ