



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ

Αθήνα, 20-03-2020

Αριθ. Πρωτ. : 31801 - 20-03-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10563
Πληροφορίες : Γραφείο Γενικού Γραμματέα
ΔΕ & ΕΣΠΑ
Τηλέφωνο : 210 333 2402
Fax : 210 333 2449
Email : hellaskps@mnec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση με αρ. πρωτ. 4680/4-3-2020 Βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ»

Σχετ.: Ερώτηση με αρ. πρωτ. 4680/4-3-2020

Σε απάντηση της ερώτησης με θέμα «Σημαντικές περικοπές στη χρηματοδότηση των ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα αναφορικά με τα υποερωτήματα 1 και 4, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ:

Α) Το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II έχει χρηματοδοτηθεί από το εθνικό ΠΔΕ τη διετία 2017-2018 με ποσό ύψους 680 εκατ. ευρώ, από τα οποία, μόνο ένα μικρό μέρος έχει διατεθεί στην πραγματική οικονομία για την πληρωμή έργων αφού σύμφωνα με τα στοιχεία των αρμόδιων Υπηρεσιών του ΥΠΕΣ, ποσό ύψους 568 εκατ. ευρώ ήταν μέχρι και τον Ιανουάριο του 2020 αδιάθετο στο σχετικό λογαριασμό του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων στην ΤτΕ. Επομένως δεν υπάρχει θέμα υποχρηματοδότησης για το συγκεκριμένο Πρόγραμμα, αφού το διαθέσιμο ποσό υπερβαίνει κατά πολύ τις υπάρχουσες ανάγκες για πληρωμές. Για το λόγο αυτό, καθ' όλη τη διάρκεια του 2019 δεν υπήρξε κανένα αίτημα χρηματοδότησης προς τις Υπηρεσίες της ΓΓΔΕ και ΕΣΠΑ για τον ΦΙΛΟΔΗΜΟ II και ως εκ τούτου δεν υπήρξε επιπρόσθετη μεταφορά ποσών.

Β) Σε ό,τι αφορά τα μεγέθη του Περιφερειακού Προγράμματος που χρηματοδοτείται από αμιγώς εθνικούς πόρους:

Ι) από τη μελέτη των σχετικών στοιχείων προκύπτει ότι κατά τα έτη 2015-2019 υπήρξε αύξηση των ορίων πιστώσεων. Ειδικότερα κατά τη διετία 2017 και 2018 η πρόσθετη

χρηματοδότηση των Περιφερειών ανήλθε αντίστοιχα σε 273,85 εκατ. ευρώ και 495,34 εκατ. ευρώ, με εγκεκριμένο από τη Βουλή ετήσιο όριο πληρωμών 160 εκατ. ευρώ.

II) Οι μεταφορές των παραπάνω ποσών πραγματοποιήθηκαν κυρίως για να αντιμετωπίσουν τα ζητήματα υποεκτέλεσης του ΠΔΕ που εμφανίστηκαν το 2015, και για το λόγο αυτό πραγματοποιήθηκαν τους τελευταίους μήνες του έτους όταν και διαπιστώθηκε η ανάγκη για την κάλυψη του δημοσιονομικού χώρου.

III) Οι μεταφορές των παραπάνω ποσών δεν συνοδεύτηκαν από αντίστοιχη χρηματοδότηση της πραγματικής οικονομίας με την υλοποίηση και πληρωμή έργων δημοσίων επενδύσεων, αφού μεγάλο τμήμα των μεταφερόμενων αυτών πόρων παραμένει αδιάθετο στους λογαριασμούς των Περιφερειών που διατηρούνται στην ΤτΕ. Έτσι, τα έτη 2017 και 2018 τα αδιάθετα υπόλοιπα των Περιφερειών, που παραμένουν στην ΤτΕ, αυξήθηκαν κατά 55% και 70% αντίστοιχα (447 εκατ. ευρώ το 2018 και 760 εκατ. ευρώ το 2019).

IV) Το 2019 η χρηματοδότηση των Περιφερειών ανήλθε στο ύψος των 271,56 εκατ. ευρώ των οποίων το εγκεκριμένο από τη Βουλή όριο πληρωμών ήταν 200 εκατ. ευρώ και η πρόσθετη χρηματοδότηση 71,56 εκατ. ευρώ. Η διαχείριση αυτή του ορίου ήταν αποτέλεσμα της επιλογής για χρηστή διαχείριση των διαθεσίμων πόρων δεδομένης της ύπαρξης στην ΤτΕ αδιάθετων υπολοίπων πολλών εκατομμυρίων για έργα των Περιφερειών, δηλαδή σημαντικού μέρους των ποσών που είχαν μεταφερθεί στους λογαριασμούς των έργων τα προηγούμενα έτη. Τα αδιάθετα ποσά, τα οποία στο τέλος του 2019 ανερχόντουσαν στα 582 εκατ. ευρώ, θα μπορούσαν να υποστηρίξουν την υλοποίηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων των Περιφερειών ακόμη και κατά το 2020.

Γ) Επισημαίνεται πως με βάση τα παραπάνω διαπιστώνεται ότι τα τελευταία έτη παρατηρήθηκε το φαινόμενο να παρουσιάζονται ως δαπάνες δημοσίων επενδύσεων μεταφορές πόρων από την κεντρική κυβέρνηση σε νομικά πρόσωπα της Γενικής Κυβέρνησης (Ταμείο Παρακαταθηκών για το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II, Περιφερειακά Ταμεία για τα έργα του Εθνικού ΠΔΕ των Περιφερειών), χωρίς στην πραγματικότητα να πραγματοποιείται εντός του έτους αναφοράς πραγματική επενδυτική δαπάνη για πραγματική εκτέλεση.

Υπό αυτό το πρίσμα το 2019 η εκτέλεση του ΠΔΕ αναμένεται να υπολογιστεί πολύ καλύτερη από αυτή του προηγούμενου έτους, αφού δεν πραγματοποιήθηκαν οι προαναφερόμενες μεταφορές πόρων και όπου πραγματοποιήθηκαν αυτές αφορούσαν

αυξήσεις μετοχικού κεφαλαίου βασισμένες στην αγορά (δημιουργία χρηματοδοτικών εργαλείων). Και ταυτόχρονα είναι βελτιωμένη η εκτέλεση του ΠΔΕ από πλευράς εσόδων από την Ευρωπαϊκή Ένωση, τα οποία είναι αυξημένα κατά 229 εκατ. ευρώ σε σχέση με το 2018.

Δ) Επιπλέον, σύμφωνα με την ισχύουσα διαδικασία για τον καθορισμό των ορίων πληρωμών του ΠΔΕ εκάστου έτους και την αναθεώρηση αυτών:

I) Το σύνολο του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων διαμορφώνεται με βάση τα δημοσιονομικά περιθώρια και ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων, όπου και καθορίζεται το συνολικό όριο πληρωμών του Περιφερικού ΠΔΕ κάθε έτους. Το ύψος της αναθεώρησης του Ορίου Πληρωμών διαμορφώνεται από τις ανάγκες, όπως αυτές αποτυπώνονται σε αιτήματα που υποβάλλονται κατά τη διάρκεια του έτους από τις Περιφέρειες, από έκτακτες ανάγκες λόγω φυσικών καταστροφών, αλλά και από την εκάστοτε εξέλιξη των πληρωμών του συνολικού ΠΔΕ (Εθνικού και Συγχρηματοδοτούμενου σκέλους). Η αναθεώρηση και η αύξηση των χρηματοδοτήσεων των Περιφερειών είναι δυνατή εφόσον διαπιστώνεται υποεκτέλεση του Προγράμματος των Φορέων Κεντρικής Διοίκησης, η οποία καθιστά δυνατή τη μεταφορά Ορίου στις Περιφέρειες και πάντοτε σύμφωνα με τις δυνατότητες του κρατικού προϋπολογισμού και τις προτεραιότητες της ακολουθούμενης οικονομικής πολιτικής.

II) Η αναθεώρηση του ορίου πληρωμών, όπως αναφέρεται παραπάνω, πραγματοποιείται κατά κανόνα στο δεύτερο εξάμηνο κάθε έτους και μάλιστα στους τελευταίους μήνες του έτους και εφόσον έχουν εξαντληθεί όλες οι ενέργειες για να υλοποιηθεί το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, ανά φορέα, όπως έχει αποφασιστεί στην αρχή κάθε χρόνου.

III) Με βάση τα παραπάνω ο Υπουργός Ανάπτυξης και Επενδύσεων θα εξετάσει, μετά την παρέλευση του α' εξαμήνου του έτους, κάθε δυνατότητα τροποποίησης των ορίων πληρωμών των Περιφερειακών Προγραμμάτων και με βάση τις διατυπωμένες ανάγκες και τις δημοσιονομικές δυνατότητες θα προχωρήσει στις αναγκαίες αναθεωρήσεις.

Ε) Τέλος επισημαίνεται ότι, τον Νοέμβριο του 2019 ψηφίστηκε το θεσμικό πλαίσιο για τον εξορθολογισμό του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ και την εισαγωγή σε αυτό των κανόνων προγραμματισμού με σκοπό να ενισχυθεί η στόχευση και το πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα των δράσεων. Με την εφαρμογή του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης από το 2021 εκχωρείται στις Περιφέρειες η διαχείριση των πόρων των Περιφερειακών Προγραμμάτων

Ανάπτυξης και κατά συνέπεια δίνεται η δυνατότητα να αποφασίζουν οι ίδιες για τη διάθεση των πόρων στα έργα τους.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

κ.α.α.
ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ

Ο Γενικός Γραμματέας

Δημήτρης Σκάλκος

Εσωτερική Διανομή:

- 1. Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων -Δημόσιες Επενδύσεις και ΕΣΠΑ**
- 2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ**
- 3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Επενδύσεων**