



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
& ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΔΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ & ΔΑΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΑΣΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΓΡΙΑΣ ΖΩΗΣ ΚΑΙ
ΘΗΡΑΣ**

**ΠΡΟΣ: ΥΠΕΝ
Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου**

Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Αλκμάνος -Ιλίσια
Ταχ. Κωδ. : 11528- ΑΘΗΝΑ
Πληροφο. : Νίκος Μπόκαρης
Τηλέφωνο : 2131512281,
Email : n.bokaris@prv.ypoka.gr
FAX. : 2131512138

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. ΠΑΒ 714/13-2-2020 - Αναφορά στη Βουλή του Βουλευτή της Ν.Δ κ. Βασ. Βασιλειάδη, σχετικά «Με το περί θήρας νομικό και διοικητικό πλαίσιο».

ΣΧΕΤ.: Η ΠΑΒ 714/13-2-2020 -Αναφορά στη Βουλή του Βουλευτή Βασιλείου Βασιλειάδη .

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής αναφοράς στη Βουλή που κατατέθηκε από το Βουλευτή Πέλλας της Ν.Δ κ. Βασιλειάδη Βασίλειο η οποία αφορά στη λειτουργία των Συνεργαζόμενων με το Υπουργείο Κυνηγετικών Οργανώσεων, θέτουμε υπόψη σας τα εξής :

Το ισχύον νομικό και θεσμικό πλαίσιο για τη Θήρα διέπεται από τα σχετικά Κεφάλαια του «Βιβλίου Έκτον» του Δασικού Κώδικα {Ν.Δ. 86/1969 (ΦΕΚ 7 Α')} και ειδικότερα από τις διατάξεις των άρθρων 251 έως και 267 μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνονται και οι σχετικές με τις Κυνηγετικές Οργανώσεις ειδικές ρυθμίσεις που καθορίζουν το πλαίσιο λειτουργίας τους.

Το ισχύον νομικό πλαίσιο στη Χώρα μας, αναθέτει ειδικό ρόλο σε σχέση με την υποστήριξη της θηραματοπονίας στις Κυνηγετικές Οργανώσεις και όχι προνόμια. Ο ρόλος αυτός είναι συνυφασμένος με ειδικούς περιορισμούς και κυρίως την άσκηση οικονομικού και διαχειριστικού ελέγχου, ώστε να διασφαλίζεται η λειτουργία τους επ' ωφελεία των επιδιωκόμενων σκοπών τους μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνεται και η συμβολή των Κυνηγετικών Οργανώσεων στη διαχείριση του περιβάλλοντος.

Για την ενιαία λειτουργία των τριών επιπέδων των Κυνηγετικών Οργανώσεων (Κυνηγετικοί Σύλλογοι, Κυνηγετικές Ομοσπονδίες και Κυνηγετική Συνομοσπονδία) η πολιτεία καθόρισε με την Υπουργική Απόφαση αριθμ. 25234/1637/76 (ΦΕΚ 640 Β') «Περί Εγκρίσεως Καταστατικού Κυνηγετικών Συλλόγων, Κυνηγετικών Ομοσπονδιών και Κυνηγετικής Συνομοσπονδίας Ελλάδος» το περιεχόμενο των καταστατικών λειτουργίας τους (σκοπός λειτουργίας- προστασία, ανάπτυξη του θηραματικού πλούτου / λελογισμένη διαχείριση και προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, κριτήρια αναγνώρισης ως συνεργαζόμενων με την Δασική Υπηρεσία, συνεργασία με τις Δασικές Αρχές κλπ), όπως και τον αριθμό τους ανά Δασική Αρχή, καθώς επίσης και τα θεσμικά όργανα ελέγχου τους και τη διαδικασία που θα ακολουθείται για τον ετήσιο οικονομικό και διαχειριστικό τους έλεγχο .

Σχετικά με το εκτελούμενο έργο από τις Κυνηγετικές Οργανώσεις :

Ιδιαίτερη σημασία για το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας έχει το φιλοθηραματικό έργο που εκτελούν οι Κυνηγετικές Οργανώσεις (σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο) με βάση το οποίο υποχρεούνται να διαθέτουν τουλάχιστο το ήμισυ των ετησίων εσόδων τους (50%) για

φιλοθηραματικές δαπάνες, ενώ η Κυνηγετική Συνομοσπονδία Ελλάδος οφείλει **να διαθέτει το 95% των ετησίων εσόδων της αντίστοιχα για φιλοθηραματικές δαπάνες**, συμπεριλαμβανομένων και των δαπανών των φυλάκων θήρας των Κυνηγετικών Ομοσπονδιών και του εξοπλισμού αυτών. Τα παραπάνω καθορίζονται ετησίως στην Υπουργική Απόφαση που εκδίδεται κάθε Αύγουστο «Καθορισμός ετήσιας συνδρομής των κυνηγών στους αναγνωρισμένους κυνηγετικούς συλλόγους» και στο πιο πρόσφατο Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 3137/Β/6-08-2019).

Ανάλογες υποχρεώσεις δεν ισχύουν για τις οργανώσεις σωματειακού τύπου

Ιδιαίτερος τονίζεται ότι: Οι Δασικές Υπηρεσίες, ελέγχουν κάθε έτος τους προϋπολογισμούς και απολογισμούς των Κυνηγετικών Οργανώσεων και βεβαιώνουν ότι έχουν τηρηθεί οι σχετικές δεσμεύσεις που προαναφέραμε και ιδίως σε ότι αφορά τα ποσά που διατίθενται για φιλοθηραματικές δράσεις. Ο παραπάνω επίσημος κρατικός έλεγχος σε συνδυασμό με την υποχρέωση που απορρέει από το Νόμο να διατίθενται καθορισμένα ποσοστά από τα έσοδα τους σε φιλοθηραματικές δαπάνες και δράσεις **(875/2003 απόφαση του ΣτΕ) συνδέει άμεσα τη δράση των Κυνηγετικών Οργανώσεων με το φυσικό περιβάλλον.**

Οι πόροι των Κυνηγετικών Οργανώσεων προέρχονται (όπως προβλέπεται από τη Δασική Νομοθεσία) αποκλειστικά από τις άδειες θήρας που εκδίδονται μέσω των Συνεργαζόμενων με το Υπουργείο Κυνηγετικών Οργανώσεων. Τέλος το σύνολο των δαπανών και συνεπώς των δράσεων που υλοποιούνται από τις Κυνηγετικές Οργανώσεις γίνεται με **απόλυτη διαφάνεια και την προβλεπόμενη «λογοδοσία»** στις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες.

Σχετικά με τους ασκούμενους Οικονομικούς και Διαχειριστικούς ελέγχους:

Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις (όλων των επιπέδων) υφίστανται υποχρεωτικά, παράλληλα με τον ετήσιο, και έναν καθημερινό έλεγχο από τη Δημόσια αρχή (Δασική Υπηρεσία), ως προς τη **διαχειριστική διαφάνεια, νομιμότητα και σκοπιμότητα των εσόδων- δαπανών τους.**

Για την υλοποίηση του οποιουδήποτε σχεδιασμού αφορά την εκτέλεση έργων ή εργασιών που αφορούν στη θηραματοπονία στο πεδίο, ακολουθείται συγκεκριμένη διαδικασία (μελέτη, έγκριση) από τις οικείες δασικές αρχές.

Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις για να λειτουργήσουν, απαιτείται πράξη αναγνώρισης από την Πολιτεία, όχι μόνο κατά τη σύστασή τους, αλλά και για κάθε εκλογή του Διοικητικού Συμβουλίου τους.

Επίσης είναι υποχρεωμένες από τον νόμο να δαπανούν κάθε χρόνο για φιλοπεριβαλλοντικές, φιλοθηραματικές δράσεις το μεγαλύτερο ποσοστό των εσόδων τους.

Να υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια ελέγχουσα Δασική Αρχή τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό τους.

Και τέλος οι εποπτεύουσες Δασικές Υπηρεσίες ορίζουν τον ταμία της Κυνηγετικής Οργάνωσης ο οποίος πρέπει να είναι υπάλληλος του ευρύτερου Δημοσίου τομέα.

Ελεγκτική επιτροπή και ποινές:

Η ελεγκτική επιτροπή των Κυνηγετικών Συλλόγων συγκροτείται με τη συμμετοχή μέλους που ορίζεται από την οικεία (εποπτεύουσα) Δασική Υπηρεσία ενώ **υπάρχει η δυνατότητα να καθαιρεθεί το Δ.Σ.** και να οριστεί προσωρινή διοίκηση, σε περιπτώσεις μη σύννομων ενεργειών διαχείρισης.

Σχετικά με τους σκοπούς που εξυπηρετεί η λειτουργία των Κυνηγετικών Οργανώσεων.

Λόγω όλων των προαναφερόμενων δεσμεύσεων οι Κυνηγετικές Οργανώσεις λειτουργούν ως **αναγνωρισμένα και συνεργαζόμενα σωματεία με το Κράτος** και η λειτουργία τους συνδέεται με τη λειτουργία των Δασικών Υπηρεσιών, ώστε να εκπληρώνονται κοινοί σκοποί δημοσίου συμφέροντος.

Σχετικά το Συμβούλιο της Επικρατείας, με την απόφαση υπ' αριθμ. 3942/2001 όρισε ότι: «Για τους αυτούς ως άνω λόγους δημοσίου συμφέροντος είναι επίσης επιτρεπτή η **ύπαρξη ιδιαίτερων οργανώσεων σωματειακού χαρακτήρα ως οι ανωτέρω συνεργαζόμενοι με το Υπουργείο Γεωργίας κυνηγετικοί σύλλογοι**, οι περί των οποίων διατάξεις προβλέπουν τον αυξημένο έλεγχό τους και,

ειδικότερα, για την καλύτερη εξυπηρέτηση της θήρας και για φιλοθηραματικούς σκοπούς, περιορισμούς ως προς την οργάνωση, τη λειτουργία τους, το καταστατικό τους (παρ. 7 άρθρο 266 Ν.Δ/τος 86/96) το ύψος και τη διάθεση των εσόδων τους (παρ. 10 αυτού άρθρου 266)».

Σε σχέση με τη λειτουργία των Ιδιωτικών Φυλάκων Θήρας των Κυνηγετικών Οργανώσεων:

Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις, μετά το έτος 2000 ενδυνάμωσαν το θεσμό των Ιδιωτικών Φυλάκων Θήρας προσλαμβάνοντας από δικούς τους πόρους προσωπικό και εξασφαλίζοντας μέσα που ήταν απαραίτητα για τη θηροφύλαξη. Έργο των Ιδιωτικών Φυλάκων Θήρας είναι η υποστήριξη του Δασικού Προσωπικού των Δασικών Υπηρεσιών, κυρίως σε ότι αφορά την εκπλήρωση κοινών σκοπών δημοσίου συμφέροντος όπως είναι η θηροφύλαξη και η προστασία της άγριας πανίδας και δεν επιδιώκεται η άσκηση δημόσιας εξουσίας, ούτε η οικειοποίηση αρμοδιοτήτων της διοίκησης.

Ο αριθμός των ιδιωτικών Φυλάκων Θήρας των Κυνηγετικών Οργανώσεων ανέρχεται στους 350 οι οποίοι κατανέμονται ομοιόμορφα σε όλη την Χώρα. Οι θηροφύλακες των Κυνηγετικών Οργανώσεων από το 2000 μέχρι σήμερα έχουν αναλάβει το κύριο βάρος των ελέγχων της θήρας. Στο σύνολο των ατόμων εναντίον των οποίων ασκήθηκαν μηνύσεις για παραβατική συμπεριφορά περιλαμβάνονται και μέλη Δ.Σ. Κυνηγετικών Συλλόγων, αλλά και Πρόεδροι (όπως π.χ. στη Στερεά Ελλάδα όπου μεταξύ άλλων 5 πρόεδροι έχουν μηνυθεί για παραβατική συμπεριφορά). Το γεγονός αυτό από μόνο του καταρρίπτει τον ισχυρισμό ότι ο ελεγκτής δεν μπορεί να είναι και ελεγχόμενος.

Σχετικά με την αλλαγή του Νομικού Πλαισίου αναφορικά με την επιβολή προστίμων για τις παραβάσεις που αφορούν στη θήρα:

Στη χώρα μας εφαρμόζονται οι προβλεπόμενες διατάξεις και ιδίως το άρθρο 287 του Δασικού Κώδικα (Ν.Δ. 86/69) σύμφωνα με την οποία τα όργανα της πολιτείας υποβάλλουν μηνύσεις κατά των παραβατών και το δικαστήριο αποφασίζει το ύψος της χρηματικής ποινής ανάλογα με την παράβαση. Παρόλα αυτά, η καθυστέρηση εκδίκασης υποθέσεων από την ελληνική δικαιοσύνη οδηγεί συχνά στην παραγραφή των αδικημάτων. Η Δ/ση Διαχείρισης Δασών, μετά τις αλλαγές στον Ποινικό Κώδικα επεξεργάζεται σχέδιο για την επιβολή Διοικητικών Κυρώσεων (επιβολή προστίμων, αφαίρεση άδειας θήρας βαθμοί ποινής) για τις περί θήρας παραβάσεις.

Σχετικά με την ανάθεση ανακριτικών και αστυνομικών καθηκόντων στους Ιδιωτικούς Φυλάκες Θήρας :

Σχετικά με το θέμα υπάρχει η γνωμοδότηση του Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου, με αριθ. πρωτ. 5128/10 της 3-03-2011, η οποία ορίζει με τρόπο σαφή ότι οι θηροφύλακες των Κυνηγετικών Οργανώσεων «...**ασκούν πλήρως όλα τα δικαιώματα και τα καθήκοντα που αναφέρονται στο Δασικό Κώδικα και στους μεταγενέστερους μεταρρυθμιστικούς αυτού νόμους για δασικούς υπαλλήλους και έχουν ως αντικείμενο την τήρηση και εφαρμογή των διατάξεων περί θήρας, περιβαλλόμενοι για το σκοπό αυτό με την ιδιότητα του ειδικού προανακριτικού υπαλλήλου**».

Σχετικά με την διαδικασία έκδοσης αδειών θήρας και τη συμμετοχή των Κυνηγετικών Οργανώσεων στη διαδικασία αυτή:

Στους συνεργαζόμενους με το Υπουργείο Κυνηγετικού Συλλόγους έχει δοθεί η δυνατότητα κατάθεσης των αιτήσεων και των δικαιολογητικών για την έκδοση ετήσιων αδειών θήρας. Οι Κ.Σ. με την ετήσια αγωγή τους στην έκδοση κυνηγετικών αδειών στο σύνολο της Χώρας, **συμβάλουν στη διεκπεραίωση της διαδικασίας και στη συγκέντρωση σημαντικών εσόδων για το κράτος**. Με την ύπαρξη ανθρωπίνου δυναμικού στο σύνολο των κυνηγετικών συλλόγων της χώρας, **μία ιδιαίτερα χρονοβόρα, γραφειοκρατική και απαιτητική διαδικασία υλοποιείται πολύ γρήγορα χωρίς καμία επιβάρυνση σε χρόνο, χρήμα και απασχόληση κρατικών υπαλλήλων**. Αντίθετα, μέσω αυτού του μηχανισμού **συλλέγονται εκατομμύρια ευρώ τα οποία αποδίδονται ετησίως στο κράτος**.

Σχετικά με τη δημιουργία ειδικού κωδικού στο Πράσινο Ταμείο όπου θα εισρέουν τα τέλη έκδοσης των αδειών θήρας

Σύμφωνα με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, τα τέλη από την έκδοση αδειών θήρας αποδίδονται στο ελληνικό κράτος και αποτελούν πόροι-έσοδα και αποδίδονται στον Ειδικό Φορέα Δασών του ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ (άρθρο 3 παρ. 1 εδ. β) του ν. 3889/ 2010) . Παρόλα αυτά, εκτιμάται ότι από τους κυνηγούς στο Πράσινο ταμείο εισρέουν 4-5 εκατομμύρια ευρώ ετησίως. Από αυτά τα χρήματα πολύ μικρό μέρος σε ετήσια βάση επιστρέφουν ανταποδοτικά στη θήρα προς τις Δασικές Υπηρεσίες

Σχετικά με τη συνολική επανεξέταση του ισχύοντος νομικού πλαισίου για τη Θήρα.

Η (χρονολογικά) αρνητική αναφορά στις διατάξεις του Ν.Δ 86/1969 δεν είναι σωστή, δεδομένου ότι το πλαίσιο για τη θήρα έχει εκσυγχρονιστεί, ακολουθώντας της επιταγές τις Ε.Ε., τη νομολογία του ΣτΕ, καθώς και τις κατευθύνσεις που απορρέουν από τις Κοινοτικές Οδηγίες που διέπουν τη θήρα.

Συγκεκριμένα, στο Ν.Δ. 86/69 περιέχονται οι βασικότερες και θεμελιώδεις διατάξεις για τη θήρα και τη θηραματοποιία. Το Ν.Δ. 86/69 αποτέλεσε την πρώτη κωδικοποίηση της υφιστάμενης έως τότε Δασικής νομοθεσίας. Ειδικότερα το Ν.Δ. 86/69 κωδικοποίησε τον Νόμο Ν.4173 "περί Δασικού Κώδικος" και τον Νόμο υπ' αριθμ. 1926 "Περί θήρας". Από τα ανωτέρω γίνεται κατανοητό πως ο συγκεκριμένος Νόμος καταρτίστηκε το 1969, αλλά ήταν προσπάθεια κωδικοποίησής της έως τότε Δασικής νομοθεσίας.

Από το 1969 έως σήμερα, στο Ν.Δ. 86/69 έχουν πραγματοποιηθεί πλήθος τροποποιήσεων, καταργήσεων, συμπληρώσεων, βελτιώσεων και προσαρμογών με αποτέλεσμα, ο οποιοσδήποτε ισχυρισμός ότι το Ν.Δ. 86/69 αποτελεί έναν αναχρονιστικό Νόμο να μην ευσταθεί. Ενδεικτικά αναφέρουμε πως το Ν.Δ. 86/69 έχει τροποποιηθεί από το 1969 έως σήμερα με περισσότερους από 16 διαφορετικούς νόμους και Κοινές Υπουργικές αποφάσεις που έχουν ισχύ νόμου. Ενδεικτικά αναφέρουμε:

- Ν.Δ. 996/1971
- Ν.Δ. 191/1974
- Ν. 177/1975
- Ν. 998/1979
- Κ.Υ.Α. 414985/1985 (Φ.Ε.Κ. 757/Β/1985)
- Ν. 2040/1992
- Ν. 2168/1993
- Ν. 2637/1998
- Ν. 3170/2003
- Ν. 3208/2003
- Κ.Υ.Α. Αριθμ. 99098/5881 (ΦΕΚ 1570/Β/26-10-2006)
- Κ.Υ.Α. Αριθμ. 87578/703 (ΦΕΚ 581/Β/23-4-2007)
- ΚΥΑ Αριθμ. Η.Π. 37338/1807/Ε.103 (ΦΕΚ 1495/Β/2010)
- Ν. 3937/2011
- Κ.Υ.Α. Αριθμ. Η.Π. 8353/276/Ε103 (Φ.Ε.Κ. 415/Β/2012)
- Ν. 4178/2013

Επιπροσθέτως, πρέπει να αναφερθεί πως το Ν.Δ. 86/69, όπως τροποποιημένο ισχύει σήμερα, περιέχει 49 εξουσιοδοτικές διατάξεις. Σε όλες αυτές τις εξουσιοδοτικές διατάξεις έχει κατ' επανάληψη γίνει χρήση, δίνοντας την άμεση δυνατότητα ρύθμισης όλων των παραμέτρων που αφορούν την αιεφορική διαχείριση του ανανεώσιμου φυσικού πόρου που ονομάζεται θήραμα, σύμφωνα με τις εξελίξεις που αφορούν το περιβάλλον.

Τέλος σχετικά με το διαχωρισμό της διαδικασίας έκδοσης ή της ετήσιας ανανέωσης των αδειών θήρας από την ιδιότητα των κυνηγών ως μελών Κυνηγετικών Σωματίων .

Οι λόγοι πάνω στους οποίους εδράζεται η ύπαρξη και η λειτουργία των αναγνωρισμένων και συνεργαζόμενων Κυνηγετικών Οργανώσεων για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος έχουν

διατυπωθεί με σαφήνεια από το Συμβούλιο της Επικρατείας στην υπ' αριθμ. 3942/2001 απόφασή του ως εξής: «Για τους αυτούς ως άνω λόγους δημοσίου συμφέροντος είναι επίσης επιτρεπτή η ύπαρξη ιδιαιτέρων οργανώσεων σωματειακού χαρακτήρα ως οι ανωτέρω συνεργαζόμενοι με το Υπουργείο Γεωργίας κυνηγετικοί σύλλογοι, οι περί των οποίων διατάξεις προβλέπουν τον αυξημένο έλεγχο τους και, ειδικότερα, για την καλύτερη εξυπηρέτηση της θήρας και για φιλοθηραματικούς σκοπούς, περιορισμούς ως προς την οργάνωση, τη λειτουργία τους, το καταστατικό τους (παρ. 7 άρθρο 266 Ν.Δ/τος 86/96) το ύψος και τη διάθεση των εσόδων τους (παρ. 10 αυτού άρθρου 266). Τούτο έπεται ότι είναι ως προς τα μέλη αυτών επιτρεπτή η θέσπιση πλεονεκτημάτων αντίστοιχων προς τους ανωτέρω περιορισμούς, υπό την προϋπόθεση ότι είναι αυτά συναφή προς τους ανωτέρω λόγους δημοσίου συμφέροντος».

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΔΡΟΥΓΑΣ

Εσωτερική Διανομή:

Προϊστάμενο Γενικής Δνσης Δασών και Δ.Π.