



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ & ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Ευαγγελιστρίας 2,
Ταχ. Κώδ.: 10563, Αθήνα
Πληροφορίες Π. Τσίπα
Τηλέφωνο:
Fax: 213 136 1239
e-mail: koinovouleftikos@immigration.gov.gr

Αθήνα, 20 Μαρτίου 2020

Αριθ. Πρωτ.: 95/2020

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Καταθέσεως
Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτή κ. Φ. Μπακαδήμα
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ: η με ΑΠ 4520/218/26.2.2020 Ερώτηση και Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Φ. Μπακαδήμα, με θέμα «Ανάθεση Κατασκευής κλειστών δομών σε τρεις υπερ-εργολάβους» σας γνωρίζω τα εξής:

Λόγω εκτάκτων αναγκών που προέκυψαν για λόγους δημόσιας υγείας και ασφάλειας, η Κυβέρνηση προχώρησε στην δημοσίευση της από 10-2-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο «Κατεπείγουσες ρυθμίσεις επίταξης ακινήτων για την αποφυγή διακινδύνευσης της δημόσιας τάξης και υγείας» (Α' 28), με την οποία δίνονταν στον Υπουργό Μετανάστευσης & Ασύλου η δυνατότητα επίταξης, για χρονικό διάστημα μέχρι τριών (3) ετών, ακινήτων, τα οποία βρίσκονται στις νήσους Σάμο, Λέσβο και Χίο και ανήκουν σε ιδιώτες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, καθώς και σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου ή δεύτερου βαθμού ή άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου. Με την ΠΝΠ προβλέπεται ότι με ΚΥΑ των Υπουργείων Οικονομικών και Μετανάστευσης & Ασύλου θα καθορίζεται η εύλογη αποζημίωση των ιδιοκτητών.

Σε εκτέλεση της ως άνω Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1311/11.02.2020 απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου (Β' 405) στην οποία ορίζονται τα ακίνητα που επιτάσσονται στις ανωτέρω νήσους. Παράλληλα εξεδόθη υπ' αριθμ. 1398/11.02.2020 κοινή υπουργική απόφαση του Υφυπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου (Β' 407) στην οποία ορίζεται η κάλυψη των πιστώσεων, για τις αναγκαίες εργασίες διαμόρφωσης της χρήσης των επιταγμένων ακινήτων, από τις πιστώσεις που έχουν προβλεφθεί στις γενικές κρατικές δαπάνες του Υπουργείου Οικονομικών για μεταναστευτικές ροές, και έως του ανώτατου ορίου των πέντε (5) εκατομμυρίων ευρώ.

Επίσης, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1551/14.02.2020 κοινή υπουργική απόφαση του Υφυπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των Υπουργών Εσωτερικών και Μετανάστευσης και Ασύλου (Β' 480) χορηγήθηκε άδεια χωροθέτησης για την εγκατάσταση δομών στα επιταχθέντα γεωτεμάχια και άδεια εκτέλεσης εργασιών τοποθέτησης περίφραξης και χωματουργικών, για τη διαμόρφωση των γηπέδων ώστε να μπορούν να εγκατασταθούν οι δομές.

Με τις 1772, 1773 και 1774/21.02.2020 αποφάσεις του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου εγκρίθηκε νομίμως, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη

δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν. 4650/19 (207 Α'), σε συνδυασμό με την παρ. 2γ του άρθρου 32 και με το άρθρο 32Α του ν. 4412/2016 (147 Α'), για την ανάθεση των κάτωθι συμβάσεων:

- α) «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Χίου»
- β) «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Λέσβου»
- γ) «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Σάμου»

Οι ανωτέρω εργασίες αφορούν πρόδρομες εργασίες κατά την έννοια της παρ. 2β του άρθρου 49 του ν.4412/16 και συγκεκριμένα στην εκτέλεση χωματουργικών εργασιών, καθαρισμού και διαμόρφωσης προσβάσεων, στην κατασκευή περιμετρικής περίφραξης τύπου ΝΑΤΟ, καθώς και στην τοποθέτηση Ουρών για πεζούς και οχήματα επί των επιταχθέντων, με τη 1311/10.02.2020 (ΦΕΚ 405 Β') απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, γεωτεμαχίων στις τοποθεσίες «Κρητικού Λάκος - Ψείρα» του Δήμου Χίου, «Καράβας» του Δήμου Δυτικής Λέσβου και «Ζερβού» του Δήμου Ανατολικής Σάμου, στα οποία πρόκειται να κατασκευαστούν οι προβλεπόμενες στα άρθρα 8 και 10 του ν.4375/2016 δομές υποδοχής προσφύγων/μεταναστών, η άδεια χωροθέτησης των οποίων έχει ομοίως παρασχεθεί με την αριθ. 1551/2020 Κ.Υ.Α.(ΦΕΚ 480 Β').

Η επιλογή της προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κρίθηκε ως αναγκαία λόγω κατεπείγουσας ανάγκης που οφείλεται στην απρόσμενη αύξηση των προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης επιδείνωσης της προσφυγικής – μεταναστευτικής κρίσης.

Ακολούθως, με τη 1784/21.02.2020, κοινή και για τα τρία έργα, πρόσκληση της Διεύθυνσης Τεχνικής Υποστήριξης και Προμηθειών του Υπουργείου μας, κλήθηκαν να συμμετάσχουν στη σχετική διαδικασία, που διενεργήθηκε νομίμως με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) και σύστημα υποβολής προσφορών αυτό της ελεύθερης συμπλήρωσης ανοιχτού τιμολογίου, σύμφωνα με το άρθρο 95 παρ. 2β του ν.4412/2016, οι εργοληπτικές επιχειρήσεις «ΜΥΤΙΛΗΝΑΙΟΣ Α.Ε.», «ΤΕΡΝΑ Α.Ε.» και «ΑΚΤΩΡ Α.Τ.Ε.», οι οποίες έχουν αποδεδειγμένα, λόγω του μεγέθους τους και της εκτέλεσης πληθώρας συναφών έργων, την ικανότητα να εκτελέσουν απρόσκοπτα τα εν λόγω έργα.Οι ως άνω εταιρείες προσκλήθηκαν βάσει του παρακάτω σκεπτικού:

Τα προς υλοποίηση έργα θα πρέπει να ολοκληρωθούν σε ιδιαίτερα σύντομους χρόνους, δεδομένης και της κρίσιμης κατάστασης του μεταναστευτικού, κυρίως στα νησιά του Βορείου Αιγαίου. Οι εταιρείες της 7^{ης} Τάξης του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ), η οποία αποτελεί και την ανώτερη Τάξη, είναι αυτές που κατά τεκμήριο έχουν τη δυνατότητα να κινητοποιήσουν άμεσα το απαραίτητο προσωπικό και εξοπλισμό ώστε να ανταποκριθούν επιτυχώς στους σύντομους χρόνους ολοκλήρωσης των έργων.Σύμφωνα με το ισχύον μητρώο, στην 7^η Τάξη ανήκουν οι κάτωθι εργοληπτικές εταιρείες:

1. ΑΒΑΞ Α.Ε.
2. ΜΥΤΙΛΗΝΑΙΟΣ Α.Ε.
3. ΑΚΤΩΡ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝ.ΕΤΑΙΡΕΙΑ
4. ΤΕΡΝΑ Α.Ε.
5. ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ Α.Ε.
6. ΙΝΤΡΑΚΟΜ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

Από τις παραπάνω έξι εταιρείες επελέγησαν οι τρεις που συγκεντρώνουν την υψηλότερη βαθμολογία, σύμφωνα με τον μαθηματικό τύπο κατάταξης των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο Μ.Ε.ΕΠ. όπως προβλέπεται στο Ν.3669/2008. Ο μαθηματικός αυτός τύπος λαμβάνει υπόψη του μία σειρά οικονομικών μεγεθών όπως: Κύκλο Εργασιών από κατασκευαστική δραστηριότητα, Ίδια Κεφάλαια, Σύνολο Ενεργητικού, Σύνολο Πάγιου Ενεργητικού, Κυκλοφορούν Ενεργητικό.

Η κατάταξη των εταιρειών της 7ης Τάξης με εφαρμογή του μαθηματικού τύπου κατάταξης, βάσει στοιχείων του έτους 2018, όπως αυτά προκύπτουν από τις ενοποιημένες χρηματοοικονομικές καταστάσεις των εταιρειών, αποτυπώνεται στον παρακάτω πίνακα.

Εταιρεία	Βαθμός κατάταξης
ΜΥΤΙΛΗΝΑΙΟΣ	5,476.67
ΑΚΤΩΡ	4,618.88
ΤΕΡΝΑ	2,161.48
ΑΒΑΞ	1,962.53
ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ	1,464.38
ΙΝΤΡΑΚΑΤ	582.39

Με τη ίδια πρόσκληση και σε εφαρμογή της παραγράφου 6 αυτής, οι προσκληθείσες εταιρείες υπέβαλλαν, πέραν των οικονομικών προσφορών και υποφάκελο «Δικαιολογητικά συμμετοχής », ο οποίος περιλαμβάνει:

Α) Δικαιολογητικά απόδειξης της μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού, από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων των παρ.1 και 2 του άρθρου 73 του Ν.4412/2016, ήτοι:

1. Απόσπασμα ποινικού μητρώου. Η υποχρέωση αφορά στις περιπτώσεις ανωνύμων εταιρειών (Α.Ε.), τον διευθύνοντα σύμβουλο, καθώς και όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου. Το δικαιολογητικό γίνεται δεκτό εφόσον έχει εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή του.

2. Φορολογική ενημερότητα, εν ισχύ κατά το χρόνο υποβολής. Άλλως, στην περίπτωση που δεν αναφέρεται χρόνος ισχύος, εφόσον έχουν εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή τους

3. Ασφαλιστική ενημερότητα, εν ισχύ κατά το χρόνο υποβολής. Άλλως, στην περίπτωση που δεν αναφέρεται χρόνος ισχύος, εφόσον έχουν εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή τους

4. Πιστοποιητικό από τη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού της Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων, από το οποίο να προκύπτουν οι πράξεις επιβολής προστίμου που έχουν εκδοθεί σε βάρος του οικονομικού φορέα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών πριν από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής προσφοράς ή αίτησης συμμετοχής (παρ. 1 του άρθρου 39 του Ν. 4488/2017). Μέχρι να καταστεί εφικτή η έκδοση του πιστοποιητικού που προβλέπεται στην περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 80, αυτό αντικαθίσταται από υπεύθυνη δήλωση του οικονομικού φορέα, χωρίς να απαιτείται επίσημη δήλωση του ΣΕΠΕ σχετικά με την έκδοση του πιστοποιητικού. (άρθρο 376 παρ.17 του Ν.4412/2016, όπως προστέθηκε από την παρ. 46α του άρθρου 43 του Ν.4605/2019). Το δικαιολογητικό γίνεται δεκτό εφόσον έχει εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή του. Σε περίπτωση υπεύθυνης δήλωσης αυτή γίνεται δεκτή εφόσον έχει συνταχθεί μετά την κοινοποίηση της παρούσας πρόσκλησης.

5. Πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια δικαστική ή διοικητική αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας, που να έχει εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή του. Για τους οικονομικούς φορείς που είναι εγκαταστημένοι ή εκτελούν έργα στην Ελλάδα το πιστοποιητικό ότι δεν τελούν υπό πτώχευση, πτωχευτικό συμβιβασμό, αναγκαστική διαχείριση, δεν έχουν υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης εκδίδεται από το αρμόδιο πρωτοδικείο της έδρας του οικονομικού φορέα. Το πιστοποιητικό ότι το νομικό πρόσωπο δεν έχει τεθεί υπό εκκαθάριση με δικαστική απόφαση εκδίδεται από το οικείο Πρωτοδικείο της έδρας του οικονομικού φορέα, το δε πιστοποιητικό ότι δεν έχει τεθεί υπό εκκαθάριση με απόφαση των εταίρων εκδίδεται από το Γ.Ε.Μ.Η., σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, ως κάθε φορά ισχύουν. Ειδικά η μη αναστολή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του οικονομικού φορέα, για τους εγκατεστημένους στην Ελλάδα οικονομικούς φορείς, αποδεικνύεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων.

6. Για τις λοιπές περιπτώσεις των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου 73 του Ν. 4412/2016, υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση του προσφέροντος ότι δεν συντρέχουν στο πρόσωπό του οι οριζόμενοι λόγοι αποκλεισμού.

Η υπεύθυνη δήλωση γίνεται δεκτή εφόσον έχει συνταχθεί μετά την κοινοποίηση της παρούσας πρόσκλησης.

Β) Δικαιολογητικά σχετικά με τον έλεγχο νομιμοποίησης, από τα οποία προκύπτει η εξουσία υπογραφής του νομίμου εκπροσώπου και τα οποία πρέπει να έχουν εκδοθεί έως τριάντα (30) εργάσιμες ημέρες πριν από την υποβολή τους, εκτός αν σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις αυτών φέρουν συγκεκριμένο χρόνο ισχύος, ήτοι:

1. ΦΕΚ ή Ανακοίνωση δημοσίευσης στο ΓΕΜΗ σύστασης,

2. Αντίγραφο του ισχύοντος καταστατικού με το ΦΕΚ στο οποίο έχουν δημοσιευτεί όλες οι μέχρι σήμερα τροποποιήσεις αυτού ή επικυρωμένο αντίγραφο κωδικοποιημένου καταστατικού (εφόσον υπάρχει)

3. ΦΕΚ ή Ανακοίνωση δημοσίευσης στο ΓΕΜΗ του πρακτικού ΔΣ εκπροσώπησης του νομικού προσώπου,

4. Πρακτικό Δ.Σ περί έγκρισης συμμετοχής στο διαγωνισμό, στο οποίο μπορεί να περιέχεται και εξουσιοδότηση (εφόσον αυτό προβλέπεται από το καταστατικό του υποψηφίου αναδόχου) για υπογραφή και υποβολή προσφοράς σε περίπτωση που δεν υπογράφει ο ίδιος ο νόμιμος εκπρόσωπος του φορέα την προσφορά και τα λοιπά απαιτούμενα έγγραφα του διαγωνισμού και ορίζεται συγκεκριμένο άτομο, στο οποίο παρέχεται ρητά το δικαίωμα υποβολής βελτιωμένης οικονομικής προσφοράς

5. Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής περί τροποποιήσεων του καταστατικού / μη λύσης της εταιρείας.

Σύμφωνα με την παράγραφο «Εγγύηση για την Καλή Εκτέλεση» της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων (Ε.Σ.Υ), ο Ανάδοχος υποχρεούται για παροχή εγγυήσεων καλής εκτέλεσης κατά το χρόνο εγγύησης του Έργου και της Σύμβασης εν γένει, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν.4412/2016 που ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί του συμβατικού αντικειμένου του έργου, χωρίς το κονδύλιο του Φ.Π.Α.

Η ολική προθεσμία του έργου έχει καθοριστεί σε δυο (2) μήνες από την ημέρα υπογραφής της Σύμβασης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΕΣΥ του έργου. Θα τηρηθούν ενδεικτικές προθεσμίες σύμφωνα με τον Ν.4412/2016, όπως ορίζονται στην Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων του έργου. Παράταση της συμβατικής προθεσμίας δίνεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 147 του Ν. 4412/2016. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας του έργου με υπαιτιότητα του Αναδόχου, θα επιβληθούν ποινικές ρήτρες, σύμφωνα με το άρθρο 148 του Ν.4412/2016

Μετά την κατάθεση από τους ανωτέρω οικονομικούς φορείς ισάριθμων παραδεκτών προσφορών και για τα τρία ως άνω έργα, διαπιστώθηκε ότι τη χαμηλότερη τιμή είχε προσφέρει: α) για το έργο «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Σάμου» η εργοληπτική επιχείρηση «ΜΥΤΙΛΗΝΑΙΟΣ Α.Ε.» (764.235,26 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. 24% ποσού 183.416,46 ευρώ), β) για το έργο «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Χίου» η εργοληπτική επιχείρηση «ΤΕΡΝΑ Α.Ε.» (831.773,15 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. 24% ποσού 199.625,56 ευρώ) και γ) για το έργο «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Λέσβου» η εργοληπτική επιχείρηση «ΑΚΤΩΡ Α,Τ,Ε.» (689.024,89 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. 24% ποσού 165.365,97 ευρώ). Ακολούθως, με τις 1861, 1862 και 1863/25.02.2020 αποφάσεις του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, νομίμως ανατέθηκε η εκτέλεση των ως άνω έργων στις προαναφερόμενες μειοδότες εργοληπτικές επιχειρήσεις.

Επισημαίνουμε, τέλος, ότι με τα αριθ. 1895,1896 και 1898/25.02.2020 έγγραφα της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου μας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 35 του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ 52 Α') όπως ισχύει, υποβλήθηκαν οι σχετικοί φάκελοι για προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο με την αριθ. 142/2020 Πράξη του Ε' Κλιμακίου αποφάνθηκε ότι δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχων των προαναφερόμενων έργων και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή των σχεδίων συμβάσεων μεταξύ: α) του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου) και της εργοληπτικής επιχείρησης «ΜΥΤΙΛΗΝΑΙΟΣ Α.Ε.», για την εκτέλεση του έργου «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Σάμου», β) του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου) και της εργοληπτικής επιχείρησης «ΤΕΡΝΑ Α.Ε.», για την εκτέλεση του έργου «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Χίου», και γ) του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου) και της εργοληπτικής επιχείρησης «ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ.», για την εκτέλεση του έργου «Προπαρασκευαστικές εργασίες περίφραξης και καθαρισμού γηπέδου στο νησί της Λέσβου».

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού
2. Γρ. κ. Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
3. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου