



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ**

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΜΗΜΑ Β**

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΒΟΥΛΗΣ

Αθήνα, 10-03-2020

Αριθ. Πρωτ. : 28206 - 10-03-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Π. Μπόνου
Τηλέφωνο : 210-3332072
Fax
Email : p.mponou@m nec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ : -Γραφείο Υπουργού
-Γραφείο Γενικού Γραμματέα

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αρ. πρωτ. 4437/24-2-2020 Ερώτηση Βουλευτή»

Σχετικά με την υπ' αρ. πρωτ. 4437/24-2-2020 Ερώτηση, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας Γιάννη Οικονόμου, με θέμα «Σχετικά με την Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας», σας διαβιβάζουμε συνημμένα το με αρ. πρωτ. 27517/9-3-2020 έγγραφο της Υπηρεσίας.

Συνημμένα : 1. Η υπ' αρ. πρωτ. 4437/24-2-2020 Ερώτηση Βουλευτή
2. Το υπ' αρ. πρωτ. 27517/9-3-2020 έγγραφο

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΕΛΟΠΙΔΑΣ ΚΑΛΛΙΡΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γεν. Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών
Γραφείο Προϊσταμένης
2. Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και
Εποπτείας Νομικών Προσώπων
Τμήμα Β



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΜΗΜΑ Β

Αθήνα, 09-03-2020

Αριθ. Πρωτ. : 27517 - 09-03-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα ΠΡΟΣ : Γραφείο Γενικού Γραμματέα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Π. Μπόνου
Τηλέφωνο : 210-3332072
Fax
Email : p.mponou@mnec.gr

ΘΕΜΑ: « Η υπ' αρ. πρωτ. 4437/24-2-2020 Ερώτηση του Βουλευτή κ. Γιάννη Οικονόμου σχετικά με την Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας »

Αναφερόμενοι στο ανωτέρω θέμα και προκειμένου να περιγραφεί το πλαίσιο των προβλημάτων που έχουν συσσωρευτεί και απαιτούν δράσεις και συνέργειες για την επίλυσή τους, είναι απαραίτητο να παρατεθεί το ιστορικό του εν λόγω φορέα.

Η Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας ιδρύθηκε με τον νόμο 214/1975 «Περί ιδρύσεως Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου» υπό την επωνυμία «Πανελλήνιος Έκθεσις Λαμίας» (ΦΕΚ 259/Α).

Το άρθρο 2 του ως άνω νόμου αναφέρει ότι, σκοπός της Π.Ε.Λ. είναι η διοργάνωση στην έδρα της, ετήσιας Πανελλήνιας Έκθεσης, που αποβλέπει στην προβολή των κάθε είδους γεωργικών μηχανημάτων, με επίδειξη του τρόπου λειτουργία αυτών, την παρουσίαση της επιτελούμενης προόδου στον τομέα της εκμηχάνισης της γεωργίας και των γεωργικών βιομηχανιών και της εν γένει γεωργικής τεχνολογίας, τόσο στο εσωτερικό όσο και στο εξωτερικό, την ενημέρωση του αγροτικού πληθυσμού για την πρόοδο αυτή, τη δημιουργία κινήτρων παραγωγικής δραστηριότητας, και την προβολή κάθε γεωργικού προϊόντος.

Ακολούθως, στο πλαίσιο της αποκέντρωσης με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου Μόνου του π.δ. 334/1983 «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εμπορίου στους Νομάρχες» (ΦΕΚ 119/Α), όλες οι αρμοδιότητες του Υπουργού Εμπορίου αναφορικά με την Π.Ε.Λ μεταβιβάστηκαν στον (πρώην) Νομάρχη Φθιώτιδας.

Κατόπιν, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 2503/1997 «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 107/Α), η εποπτεία επί της Π.Ε.Λ. περιήλθε αυτοδικαίως στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, καθόσον δεν εκδόθηκε σχετικό π.δ. εντός έξι μηνών από τη δημοσίευση του ως άνω νόμου με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου Υπουργού Εμπορίου.

Εν συνεχεία, με το άρθρο 105 «Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας» του ν. 4314/2014 αντικαταστάθηκαν διατάξεις του αρχικού ν. 214/1975 και διευρύνθηκε το πεδίο του αρχικού σκοπού της.

Στην παράγραφο 1 του ως άνω άρθρου που αντικατέστησε το άρθρο 1 του ν. 214/1975 ορίζεται ότι: "Ιδρύεται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας» («Π.Ε.Λ.»), το οποίο εδρεύει στη Λαμία και εποπτεύεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας".

Ακόμη, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 105, που αντικατέστησε την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.214/1975 τα τέσσερα από τα επτά μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της Π.Ε.Λ. ορίζονται απευθείας από τον (πρώην) Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Τα δε λοιπά τρία μέλη αυτής ορίζονται από τοπικούς φορείς (Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, Δήμο Λαμιέων, Εμπορικό Επιμελητήριο Φθιώτιδας) κατόπιν πρόσκλησης του αρμόδιου Υπουργού. Αν δεν υποδειχθούν από τους φορείς τους, εντός 30 ημερών από την πρόσκληση του (πρώην) Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, τότε αυτά διορίζονται απευθείας από αυτόν.

Ο ν. 4605/2019 (Α' 52), στο ΜΕΡΟΣ του Ε', που περιλαμβάνει τα άρθρα 58-66, προβλέπει τις διαδικασίες κατάργησης του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) «Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας» (ΠΕΛ) και σύστασης Αναπτυξιακής Ανώνυμης Εταιρείας ΟΤΑ με την επωνυμία «Φορέας Διοίκησης, Διαχείρισης και Αξιοποίησης Ακινήτων και Εγκαταστάσεων Πανελλήνιας Έκθεσης Λαμίας Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.» και το διακριτικό τίτλο «Φορέας Π.Ε.Λ. Αναπτυξιακή Α.Ε. Ο.Τ.Α.».

Το μετοχικό κεφάλαιο της υπό σύσταση εταιρείας ορίζεται σε 170.000 ευρώ και μέτοχοί της θα είναι ο Δήμος Λαμιέων με ποσοστό 60%, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας με ποσοστό 20% και το Επιμελητήριο Φθιώτιδας με ποσοστό 20% (άρθρο 58 παρ. 5 και άρθρο 61). Το μετοχικό κεφάλαιο θα πρέπει να καταβληθεί εντός 2 μηνών από την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου (άρθρο 61, ημερομηνία έναρξης ορίζεται η ημερομηνία δημοσίευσης ήτοι 1/4/2019), ενώ **η εταιρεία θα αποκτήσει νομική προσωπικότητα με την καταχώρηση του καταστατικού της**, που θα συνταχθεί σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 58 παρ. 2 του εν λόγω νόμου, **στο Γ.Ε.ΜΗ.** (άρθρο 58 παρ. 6).

Στην αναπτυξιακή εταιρεία μεταφέρονται οι σκοποί, οι αρμοδιότητες, τα περιουσιακά στοιχεία, τα δικαιώματα, οι υποχρεώσεις και οι εκκρεμότητες του ΝΠΔΔ ΠΕΛ. Ειδικότερα, η κινητή περιουσία περιέρχεται αυτοδικαίως, ενώ ταμειακά υπόλοιπα, υπόλοιπα τραπεζικών λογαριασμών και τυχόν αδιάθετο ποσοστό της κρατικής επιχορήγησης μεταφέρονται, μέσα σε 2 μήνες από την κατάργηση του ΝΠΔΔ, με εντολή του Υπουργού Οικονομικών (άρθρο 65 παρ. 4).

Το Ν.Π.Δ.Δ. ΠΕΛ καταργείται με τις διατάξεις του άρθρου 65 του εν λόγω νόμου.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 65, **το ΝΠΔΔ ΠΕΛ καταργείται με τη δημοσίευση της απόφασης της παραγράφου 6** του ιδίου άρθρου.

Μέχρι τη δημοσίευση της εν λόγω απόφασης το Ν.Π.Δ.Δ. ΠΕΛ συνεχίζει να λειτουργεί εκπληρώνοντας τους σκοπούς του (άρθρο 65 παρ. 1).

Ωστόσο, η παράγραφος 6 του άρθρου 65 προβλέπει την έκδοση απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εντός δύο (2) μηνών από την κατάργηση του ΝΠΔΔ ΠΕΛ, η οποία ρυθμίζει όλα τα ειδικότερα θέματα της κατάργησης αυτού και ιδίως όσα αναφέρονται στον εξοπλισμό, στα αρχεία, στα έσοδα, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εξυπηρέτηση των σκοπών και των αρμοδιοτήτων αυτού από την ανώνυμη εταιρεία «Φορέας Π.Ε.Λ. Αναπτυξιακή Α.Ε. Ο.Τ.Α.».

Περαιτέρω, για την προετοιμασία της κατάργησης του ΝΠΔΔ ΠΕΛ, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του ιδίου άρθρου, **μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου** (1/4/2019) εκδίδεται απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών, με την οποία συγκροτείται επταμελής επιτροπή για τη διενέργεια καταγραφής-απογραφής των πάσης φύσεως απαιτήσεων και υποχρεώσεων του ΝΠΔΔ. ΠΕΛ, της κατάστασης πάσης φύσεως έργων και εγκαταστάσεων, καθώς και απογραφής των κινητών περιουσιακών στοιχείων, τα οποία κατά τις διατάξεις του ιδίου άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα της αναπτυξιακής εταιρείας. Στην εν λόγω Επιτροπή συμμετέχουν εκπρόσωποι των (πρώην) Υπουργείων Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών, καθώς και εκπρόσωποι των μετόχων της αναπτυξιακής ανώνυμης εταιρείας και

του ΝΠΔΔ ΠΕΛ. Η Επιτροπή καταρτίζει έκθεση καταγραφής – απογραφής που υποβάλλεται στους ανωτέρω Υπουργούς **το αργότερο εντός εξαμήνου** και εγκρίνεται με κοινή απόφασή τους μέχρι την ημερομηνία κατάργησης του Ν.Π.Δ.Δ. ΠΕΛ.

Επιπρόσθετα, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι όροι παραχώρησης του ακινήτου του ΝΠΔΔ ΠΕΛ από το Ελληνικό Δημόσιο στη «Φορέας Π.Ε.Λ. Αναπτυξιακή Α.Ε. Ο.Τ.Α.», χωρίς αντάλλαγμα για 30 έτη, προς αξιοποίηση, διαχείριση και εκμετάλλευση (άρθρο 64).

Συνοψίζοντας τα παραπάνω ως προς τα θέματα ενδιαφέροντος του Υπουργείου μας:

α) Για την κατάργηση του ΝΠΔΔ ΠΕΛ θα πρέπει να εκδοθούν 3 ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Οικονομικών και συγκεκριμένα:

αα) Η απόφαση συγκρότησης 7μελούς Επιτροπής καταγραφής-απογραφής, μέσα σε 1 μήνα από την έναρξη ισχύος του ν. 4605/2019,

ββ) Η απόφαση έγκρισης της Έκθεσης της ανωτέρω 7μελούς Επιτροπής, μέσα σε 6 μήνες από την έναρξη ισχύος του ν.4605/2019 και πριν την κατάργηση του ΝΠΔΔ ΠΕΛ και,

γγ) Η απόφαση ρύθμισης των θεμάτων της κατάργησης του ΝΠΔΔ ΠΕΛ μέσα σε 2 μήνες από την κατάργησή του.

β) Για τη σύσταση της «Φορέας Π.Ε.Λ. Αναπτυξιακή Α.Ε. Ο.Τ.Α.» θα πρέπει:

αα) να καταβληθεί το μετοχικό κεφάλαιο των μετόχων μέσα σε 2 μήνες από την έναρξη ισχύος του ν. 4605/2019,

ββ) να συνταχθεί το καταστατικό της και,

γγ) να καταχωρηθεί το καταστατικό αυτό στο ΓΕΜΗ (δεν προβλέπεται ορισμένο χρονικό όριο, αν και βάσει της ερμηνείας των λοιπών διατάξεων η καταχώρηση θα πρέπει να έχει διενεργηθεί πριν από τη μεταφορά στην εταιρεία της κινητής περιουσίας, των υπολοίπων λογαριασμών κ.λ.π., η οποία με τη σειρά της προβλέπεται να διενεργηθεί εντός 2 μηνών από την κατάργηση του ΝΠΔΔ ΠΕ Λαμίας).

Επί των ανωτέρω σημειώνουμε ότι οι προαναφερόμενες διατάξεις περιέχουν ασάφειες και αντιφάσεις και απαιτούνται τροποποιήσεις και συμπληρώσεις, ιδίως στα ακόλουθα:

α) Η παρ. 5 του άρθρου 65, ήτοι της συγκρότησης της Επιτροπής καταγραφής-απογραφής καθορίζει μεν τον συνολικό αριθμό των μελών της (7) και τους Φορείς που εκπροσωποί τους συμμετέχουν σε αυτήν, χωρίς όμως να καθορίζει τον αριθμό των εκπροσώπων ανά Φορέα στην εν λόγω Επιτροπή, ποιο μέλος της θα είναι ο Πρόεδρός της και πώς τα μέλη της θα απασχολούνται με το έργο της (χωρίς ή με αποζημίωση, με πλήρη ή μερική απασχόληση κα).

β) Ενώ προβλέπεται έκδοση απόφασης κατάργησης του ΝΠΔΔ ΠΕΛ (όπως προαναφέρθηκε στο άρθρο 65 παρ. 1 προβλέπεται η κατάργησή του από τη δημοσίευση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 65 παρ.6), η εξουσιοδότηση της απόφασης του άρθρου 65 παρ. 6 είναι διαφορετική ως προς το περιεχόμενό της (απόφαση ρύθμισης των θεμάτων της κατάργησης, η οποία εκδίδεται μέσα σε 2 μήνες από την κατάργηση του ΝΠΔΔ) και,

γ) Είναι κρίσιμο να καθοριστεί σαφώς η χρονική αλληλουχία της σύστασης της νέας αναπτυξιακής εταιρείας και της κατάργησης του ΝΠΔΔ ΠΕΛ (δηλ. έως πότε θα έχει συσταθεί η εταιρεία σε σχέση με τον χρόνο κατάργησης του ΝΠΔΔ και τον χρόνο μεταφοράς των στοιχείων του), προκειμένου η μεταφορά των στοιχείων από τον ένα Φορέα στον άλλον και εν γένει η διαδοχή να διενεργηθεί με απλό, εύκολο και λειτουργικό τρόπο.

Οι ανωτέρω επισημάνσεις από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου μας καταδεικνύουν τις αδυναμίες, αλλά κυρίως τις δυσκολίες που απαιτείται να αντιμετωπιστούν, ακόμη και με νομοθετική ρύθμιση, για να είναι εφικτή η επαναλειτουργία της ΠΕ Λαμίας. Επιπρόσθετα, σημειώνουμε ότι το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γενική Δ/νση Δημοσιονομικών Ελέγχων), από το 2018 έχει πραγματοποιήσει έκτακτο διαχειριστικό έλεγχο στην ΠΕΛ, τα δε πορίσματά του περιέχουν πλήθος παρατηρήσεων και οδηγιών που πρέπει να συνεκτιμηθούν.

Η επίλυση των χρόνιων προβλημάτων ώστε η ΠΕΛ να αναδειχθεί σε αναπτυξιακό φορέα, τόσο της περιοχής, όσο και της εθνικής οικονομίας γενικότερα, αποτελεί επιχειρησιακό στόχο μας. Προς τούτο προβαίνουμε σε αναζήτηση των βέλτιστων λύσεων στο πλαίσιο της αναπτυξιακής μας πολιτικής, από κοινού με το Υπουργείο Οικονομικών. Σε άμεσο χρόνο θα επιδιώξουμε συνέργειες με τους εμπλεκόμενους φορείς της Περιφέρειας και, στο πλαίσιο αυτό, η συμβολή των τοπικών βουλευτών έχει προστιθέμενη αξία.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ
Κ.Α.Α.

ΟΙΚΟΝΟΜΟΠΟΥΛΟΥ Ζ.

Εσωτερική Διανομή:

- 1. Γραφείο Υπουργού**
- 2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα**
- 3. Γενική Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών**
Δ/νση Νομοθετικού Συντονισμού και Εποπτείας Νομικών Προσώπων
Τμήμα Β