



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-2124524

Αθήνα 17/02/2020
Αριθμ. Πρωτ.:773/322056

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Μέτρα στήριξης της αιγοπροβατοτροφίας»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 2492/10-12-2019**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Δ. Χαρίτου**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Για την ηγεσία του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, η στήριξη του αγροδιατροφικού τομέα και ειδικά της κτηνοτροφίας αποτελεί στρατηγική επιλογή, που στοχεύει στον εκσυγχρονισμό του παραγωγικού μοντέλου της χώρας, στην ενίσχυση της καινοτομίας και της εξωστρέφειας, στην ανάληψη πρωτοβουλιών προστιθέμενης αξίας και στην προαγωγή της αγροτικής επιχειρηματικότητας.

Στόχος είναι να κερδηθεί το στοίχημα της χαμένης ανταγωνιστικότητας μέσα από τη μείωση του κόστους παραγωγής.

Πρώτο βήμα αποτελούν οι νέες ρυθμίσεις στο νόμο 4646/2019(ΦΕΚ Α'201) με τίτλο «Φορολογική μεταρρύθμιση με αναπτυξιακή διάσταση για την Ελλάδα του αύριο, όπου:

α) Μειώνεται ο συντελεστής φορολόγησης των αγροτών και των κτηνοτρόφων από το 22% στο 9%, από το όριο του αφορολογήτου (8.636 ευρώ) που διατηρείται έως τις 10.000 ευρώ συν 1.000 ευρώ αφορολόγητο για κάθε παιδί.

β) Μειώνεται η φορολογία των συλλογικών σχημάτων από το 13% στο 10%, προσφέροντας έτσι γενναία φορολογικά κίνητρα για το χτίσιμο συλλογικοτήτων. Με τη σύσταση συλλογικών σχημάτων, οι παραγωγοί μπορούν να πετύχουν οικονομίες κλίμακος, υψηλότερη τιμή στο προϊόν, μειωμένες τιμές στις εισροές. Μπορούν να αποκτήσουν καλύτερες συμβουλευτικές υπηρεσίες και να κλείσουν συμφέρουσες συμβάσεις με τους προμηθευτές.

Αποτελεί εξάλλου πεποίθηση της Κυβέρνησης ότι χωρίς τη συγκέντρωση της παραγωγής, που εξασφαλίζει μέγεθος, προγραμματισμό και οικονομίες κλίμακος, δεν υπάρχει σοβαρό μέλλον στις εξαγωγές.

Η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, βρίσκεται σε συνεχή διάλογο με τους εκπροσώπους των Διεπαγγελματικών Οργανώσεων προκειμένου να στηρίξει τις Οργανώσεις ώστε να χαράξουν αναπτυξιακές στρατηγικές για τα αγροτικά προϊόντα που καλύπτουν, υπό την προφανή προϋπόθεση να είναι λειτουργικές και αποτελεσματικές προς όφελος της ελληνικής αγροτικής οικονομίας, των παραγωγών και των επιχειρήσεων.

Προχώρησε λοιπόν, στη δημιουργία νέου θεσμικού πλαισίου για τις Διεπαγγελματικές Οργανώσεις το οποίο διευκολύνει την αναγνώρισή τους, με τροπολογία που κατατέθηκε και ψηφίστηκε στο νόμο 4647/2019 (Α' 204) και προβλέπει μεταξύ άλλων:

α) τη μείωση του ποσοστού την αντιπροσωπευτικότητας από το 1/3 στο 15% για τα πρώτα πέντε χρόνια, το οποίο πρέπει να φτάσει το 30% σε βάθος πενταετίας
β) τη σύσταση μίας εθνικής, καθώς και τη δυνατότητα σύστασης περιφερειακών Διεπαγγελματικών Οργανώσεων, υποστηρίζοντας το αντίστοιχο εθνικό σχέδιο ανάπτυξης του κάθε κλάδου, για πρωτοβουλίες έρευνας και καινοτομίας για τα εκπροσωπούμενα αγροτικά προϊόντα.

Επιπλέον υπεγράφη η αριθμ. 2745/328012/24-12-2019 (ΦΕΚ Β 4761) Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Καθορισμός των αναγκαίων θεμάτων και λεπτομερειών για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 53, 54, 56, και 58 του ν. 4647/2019 (Α' 204), σχετικά με τις Διεπαγγελματικές Οργανώσεις σε εθνικό επίπεδο στους τομείς της παρ. 2 του άρθρου 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1308/2013» με την οποία ορίζονται οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά αναγνώρισης των Εθνικών Διεπαγγελματικών Οργανώσεων (Ε.Δ.Ο.) και διευκρινίζεται το καθεστώς ελέγχου τους. Παράλληλα, θεσπίζεται το κυρωτικό πλαίσιο, προκειμένου να αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά τυχόν παραβάσεις, ενώ τίθενται συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του σχετικού ενωσιακού κανονισμού αναφορικά με συμφωνίες, αποφάσεις και εναρμονισμένες πρακτικές των Εθνικών Διεπαγγελματικών Οργανώσεων.

Σημειώνεται ότι με τη συγκεκριμένη απόφαση, και με την επίμονη και διαρκή προσπάθεια της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στις 6/2/2020 υπεγράφη επιτέλους η σύσταση της Διεπαγγελματικής Οργάνωσης της Φέτας, ικανοποιώντας με αυτόν τον τρόπο ένα πάγιο αίτημα ετών και διασφαλίζοντας στον μέγιστο βαθμό την υπεράσπιση, την υποστήριξη και την προώθηση του εμβληματικού αυτού προϊόντος μας.

Η ιστορική αυτή συμφωνία, για τη σύσταση Διεπαγγελματικής Οργάνωσης Φέτας αποτέλεσε βασική προεκλογική δέσμευση της Νέας Δημοκρατίας, η οποία πήρε σάρκα και οστά με τη συμβολή της πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΑΑΤ.

Περαιτέρω, με την υπογραφή της Συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων για τη σύσταση του Ταμείου Εγγυήσεων Αγροτικής Ανάπτυξης, ξεκίνησε μία νέα περίοδος δημιουργίας και διευκόλυνσης της παραγωγικής διαδικασίας, για τους Έλληνες αγρότες και κτηνοτρόφους. Πρόκειται για το πρώτο στην Ελλάδα, και ένα από τα μεγαλύτερα στην Ευρώπη χρηματοδοτικά εργαλεία του αγροτικού τομέα, το οποίο στοχευμένα, θα καλύψει μέρος του χρηματοδοτικού κενού στον πρωτογενή τομέα, που υπολογίζεται περίπου 2,5 δισ. ευρώ για τη γεωργία και την κτηνοτροφία και στα 2,85 δισ. ευρώ για τη μεταποίηση των αγροτικών προϊόντων. Με την υπογραφή της συγκεκριμένης συμφωνίας, το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ 2014-2020) θα συνεισφέρει στο εργαλείο αυτό, 80 εκατομμύρια ευρώ ως παροχή εγγυήσεων, για κάλυψη χαμηλότοκων ευνοϊκών δανείων μακράς ωρίμανσης και λήξης.

Έτσι αναμένεται ότι το συνολικό ύψος των κεφαλαίων, τα οποία θα διατεθούν μέσα από τη μόχλευση, να ανέλθουν στα 400 εκατομμύρια ευρώ.

Όσον αφορά στη στήριξη της γαλακτοπαραγωγού κτηνοτροφίας, ως διαθέσιμα εργαλεία αναφέρονται τα εξής:

- Η στήριξη του κλάδου επιτυγχάνεται μέσα από τις άμεσες ενισχύσεις, την ενίσχυση του γάλακτος των μικρών νησιών του Αιγαίου Πελάγους και τις ευκαιρίες χρηματοδότησης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ). Το ΠΑΑ αποτελεί πηγή χρηματοδότησης για τη στήριξη των Οργανώσεων Παραγωγών, για τη δημιουργία τους, αλλά και για την εμπορική τους δραστηριοποίηση, καθώς και για ευρύτερες συμπράξεις με ερευνητικά κέντρα ή φορείς με στόχους την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους, την ανάπτυξη καινοτομιών, καθώς και ενδεχομένως τη δημιουργία συμπράξεων πρωτογενούς παραγωγής και μεταποίησης/εμπορίας/ διάθεσης των προϊόντων στην κατεύθυνση της ενίσχυσης των τοπικών προϊόντων, του εξαγωγικού προσανατολισμού και της διασύνδεσης με τον τουρισμό.

- Για τη στήριξη των μικρών μονάδων παραγωγής γαλακτοκομικών προϊόντων, καθετοποιημένων ή μη, έχουν εκδοθεί εθνικά μέτρα και παρεκκλίσεις από το ενωσιακό πλαίσιο των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 852/2004 και (ΕΚ) αριθ. 853/2004, στην κατεύθυνση της στήριξης και της διευκόλυνσης της μικρής, τοπικής και παραδοσιακής παραγωγής. [υπ' αριθ. 3724/162303/22-12-2014 απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων «Εθνικά μέτρα και παρεκκλίσεις στον τομέα των τροφίμων ζωικής προέλευσης σε εφαρμογή των Κανονισμών (ΕΚ) 852/2004 και (ΕΚ) 853/2004» (Β'3438/22-12-2014)].

Επίσης, σε εφαρμογή του άρθρου 52 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κεφαλαίου 5 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 639/2014 της Επιτροπής, προβλέπεται η χορήγηση συνδεδεμένης ενίσχυσης στον τομέα πρόβειου και αίγειου κρέατος μέχρι το 2020 τόσο για τις ορεινές όσο και για τις πεδινές περιοχές, καθώς επίσης και στους αιγοπροβατοτρόφους κατόχους πρώην ειδικών δικαιωμάτων. Σκοπός της εν λόγω συνδεδεμένης ενίσχυσης είναι η διατήρηση της εγχώριας παραγωγής του πρόβειου και αίγειου κρέατος στα τρέχοντα επίπεδα παραγωγής.

Ειδικότερα για τη χορήγηση της συνδεδεμένης ενίσχυσης στον τομέα της αιγοπροβατοτροφίας:

- η συνδεδεμένη ενίσχυση αιγοπρόβειου κρέατος δύναται να χορηγηθεί στο σύνολο των κτηνοτρόφων της χώρας που παραδίδουν γάλα, ανεξαρτήτως του χαρακτηρισμού (ορεινή, μειονεκτική, με ειδικά μειονεκτήματα, πεδινή) της περιοχής στην οποία βρίσκεται η έδρα εκμετάλλευσής τους και
- ο υπολογισμός των επιλέξιμων αιγοπροβάτων λαμβάνει υπόψη μία ελάχιστη αναλογία ποσότητας γάλακτος - αριθμού επιλέξιμων προβατίνων ή/και αιγών, η οποία θα πρέπει να είναι 100:1, ενώ δεν απαιτείται κατώτερο όριο παραδιδόμενης ποσότητας γάλακτος ανά εκμετάλλευση. Επίσης, για την έμμεση στήριξη της κτηνοτροφίας, χορηγείται συνδεδεμένη ενίσχυση στην καλλιέργεια των πρωτεϊνούχων κτηνοτροφικών ψυχανθών, καθώς επίσης και στον τομέα των πρωτεϊνούχων σιτησποτικών. Αντίστοιχα, χορηγούνται συνδεδεμένες ενισχύσεις και για τη στήριξη της βοοτροφίας.

Επιπλέον:

- Στήριξη δίνεται στο πλαίσιο εφαρμογής του Μέτρου 13. Η εφαρμογή του Μέτρου 13 αφορά στη χορήγηση ενίσχυσης σε περιοχές που χαρακτηρίζονται από φυσικά ή άλλα ειδικά μειονεκτήματα, η οποία αποσκοπεί στην οικονομική ενίσχυση των ασχολούμενων με τη γεωργία και την κτηνοτροφία σε περιοχές της χώρας με συγκεκριμένους εδαφοκλιματικούς περιορισμούς που καθιστούν δυσχερή την άσκηση των παραγωγικών δραστηριοτήτων τους.

Σύμφωνα με τα στοιχεία του ΟΠΕΚΕΠΕ, για το έτος 2019, η συνολική ενίσχυση ανήλθε στο ποσό των 234.738.252,13 € και χορηγήθηκε σε 387.808 δικαιούχους στους οποίους περιλαμβάνονται και ασχολούμενοι με την κτηνοτροφία σε ορεινές περιοχές ή περιοχές με ειδικά μειονεκτήματα.

Αναφορικά με τη μάστιγα των ελληνοποιήσεων, είναι διακηρυγμένη πολιτική βούληση της Κυβέρνησης για την αντιμετώπισή τους, με εργαλεία την εντατικοποίηση και τη δημοσιοποίηση των ελέγχων, την αυστηριοποίηση του κυρωτικού πλαισίου και την επιβολή προστίμων σε ό,τι αφορά τους παραβάτες, ειδικά δε, τους παραβάτες που ελληνοποιούν προϊόντα παραβιάζοντας το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τα Προϊόντα Ονομασίας Προέλευσης (ΠΟΠ) και Γεωγραφικής Ένδειξης (ΠΓΕ).

Στο πλαίσιο αυτό, ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ο οποίος συμμετείχε στην τακτική σύνοδο του Συμβουλίου Υπουργών Γεωργίας και Αλιείας στις 16 και 17 Δεκεμβρίου 2019 στις Βρυξέλλες, όπου τέθηκε και το θέμα της απάτης στα τρόφιμα και επισημάνθηκε η αναγκαιότητα διασυννοριακής συνεργασίας των Αρχών, προκειμένου να αντιμετωπίσουν εγκλήματα που σχετίζονται με τα τρόφιμα και των οποίων δράση υπερβαίνει τα εθνικά σύνορα, αναφέρθηκε, μεταξύ άλλων, στο θέμα της επισήμανσης (labeling) των προϊόντων και στην ανάγκη αναγραφής της προέλευσης στα τρόφιμα, καθώς αυτή συνδέεται με την απαίτηση των καταναλωτών για ακριβέστερη πληροφόρηση, αλλά και με τα ιδιαίτερα ποιοτικά χαρακτηριστικά μιας σειράς ευρωπαϊκών προϊόντων, ιδιαίτερα των παραδοσιακών, προτρέποντας την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναλάβει σχετικές νομοθετικές πρωτοβουλίες.

Όμως, δυστυχώς με ευθύνη της απελθούσας Κυβέρνησης, το 2017 υπήρξαν λιγότεροι έλεγχοι τόσο στο γάλα όσο και στο κρέας σε σχέση με το 2016. Θλιβερό αντιπροσωπευτικό παράδειγμα, η ανακοίνωση του προηγούμενου ΔΣ του ΕΛΓΟ Δήμητρα στις 12/7/2018, όπου ομολογεί την πλήρη έλλειψη ελέγχων στην αγορά γάλακτος και κρέατος επί 18 μήνες. Η απουσία ελέγχων από τον ΕΛΓΟΔΗΜΗΤΡΑ καθώς και η άρση των προστίμων, σε επιχειρήσεις που δεν υπέβαλαν έγκαιρα ή καθόλου τη «Μηνιαία Δήλωση Ισοζυγίου Γάλακτος» για μέρος ή όλο το έτος 2017, συνέβαλαν στην πτώση της τιμής του γάλακτος και υπονόμισαν την πολύτιμη κατοχύρωση των Προϊόντων Ονομασίας Προέλευσης, όπως η φέτα.

Αντιθέτως το νέο Δ.Σ. του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, σύμφωνα με τις κατευθύνσεις της νέας πολιτικής ηγεσίας, λίγες μέρες μετά την ανάληψη των καθηκόντων του, προχώρησε σε ελέγχους 32 επιχειρήσεων που όπως διαπιστώθηκε δεν είχαν υποβάλει ισοζύγια γάλακτος το διάστημα Ιανουαρίου-Ιουνίου 2019, εισηγούμενο την επιβολή προστίμων.

Επιπλέον, στο αμέσως επόμενο διάστημα δρομολογούνται τα ακόλουθα:

- Τακτή και συνεχής δημοσιοποίηση των ελέγχων και του ισοζυγίου γάλακτος στον ιστότοπο του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ και του ΥΠΑΑΤ,
- Ενιαιοποίηση των βάσεων δεδομένων του ΥΠΑΑΤ και διασύνδεσή τους με το taxisnet, με σκοπό τη διασταύρωση των δηλωθέντων και τη δημιουργία συστήματος καταγραφής των υπότροπων,
- Συνεχής εκπαίδευση των ελεγκτών ώστε να μπορούν να ανταποκρίνονται στις ολοένα αυξημένες απαιτήσεις του έργου τους. Επίσης εξετάζεται η δυνατότητα πρόσληψης εποχικού Προσωπικού, με τροφοδότη τις εισφορές προς τον ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ.

Επιπροσθέτως, ο Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ) διεξάγει συστηματικούς ελέγχους στην εγχώρια αγορά, σχετικά με την ασφάλεια και την

ποιότητα των προσφερόμενων προϊόντων, την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα και εν γένει την προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών σε θέματα νοθείας και παραπλάνησης. Οι ανωτέρω έλεγχοι καλύπτουν όλο το φάσμα των τροφίμων, μεταξύ των οποίων και τα γαλακτοκομικά προϊόντα, για τα οποία διεξάγονται έλεγχοι για την ασφάλεια αλλά και για την ποιότητα και την καταγωγή τους. Στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται μη συμμόρφωση με τη νομοθεσία, οι επιχειρήσεις τροφίμων υφίστανται τις προβλεπόμενες κυρώσεις. Συγκεκριμένα, ο Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ) σύμφωνα με το από 11/2/2020 Δελτίο Τύπου, επέβαλε πρόστιμα σε 28 επιχειρήσεις για παραβάσεις που αφορούν σε ζητήματα γενικής υγιεινής, ικνηλασιμότητας και επισήμανσης των προϊόντων, συνολικού ύψους 386.000 ευρώ.

Πέραν των ανωτέρω συστηματικών και τακτικών ελέγχων στην αγορά του γάλακτος, πραγματοποιούνται ταυτόχρονα έκτακτοι και στοχευμένοι έλεγχοι, από μικτά ελεγκτικά κλιμάκια όλων των φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με τη συνδρομή και άλλων φορέων και θεσμών [όπως Συντονιστικό Κέντρο Εποπτείας Αγοράς και Αντιμετώπισης Παραεμπορίου (ΣΥΚΕΑΑΠ), Οικονομική Αστυνομία].

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΦΩΤΕΙΝΗ ΑΡΑΜΠΑΤΖΗ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Δ. Χαρίτου