



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-2124524

Αθήνα 13/02/2020
Αριθμ. Πρωτ.: 3/6187

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Στήριξη του κτηνοτροφικού κλάδου»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 2855/8-1-2020**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Κ. Βελόπουλος**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας (ερώτημα 2), σας πληροφορούμε τα εξής:

Για την Ηγεσία του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, η στήριξη του αγροδιατροφικού τομέα και ειδικά της κτηνοτροφίας αποτελεί στρατηγική επιλογή, που στοχεύει στον εκσυγχρονισμό του παραγωγικού μοντέλου της χώρας, στην ενίσχυση της καινοτομίας και της εξωστρέφειας, στην ανάληψη πρωτοβουλιών προστιθέμενης αξίας και στην προαγωγή της αγροτικής επιχειρηματικότητας.

Στόχος είναι να κερδηθεί το στοίχημα της χαμένης ανταγωνιστικότητας μέσα από τη μείωση του κόστους παραγωγής.

Ειδικότερα με το νέο φορολογικό Νομοσχέδιο που ψηφίστηκε στη Βουλή:

-Μειώνεται ο συντελεστής φορολόγησης των αγροτών και των κτηνοτρόφων από το 22% στο 9 %, από το όριο του αφορολογήτου (8.636 ευρώ) που διατηρείται έως τις 10.000 ευρώ συν 1.000 ευρώ αφορολόγητο για κάθε παιδί.

-Μειώνεται η φορολογία των συλλογικών σχημάτων από το 13% στο 10%, προσφέροντας έτσι γενναία φορολογικά κίνητρα για το χτίσιμο συλλογικοτήτων. Με τη σύσταση συλλογικών σχημάτων, οι παραγωγοί μπορούν να πετύχουν οικονομίες κλίμακος, υψηλότερη τιμή στο προϊόν και μειωμένες τιμές στις εισροές.

Μπορούν να αποκτήσουν καλύτερες συμβουλευτικές υπηρεσίες και να κλείσουν συμφέρουσες συμβάσεις με τους προμηθευτές.

Αποτελεί εξάλλου πεποίθηση της Κυβέρνησης ότι χωρίς τη συγκέντρωση της παραγωγής, που εξασφαλίζει μέγεθος, προγραμματισμό, οικονομίες κλίμακος, δεν υπάρχει σοβαρό μέλλον στις εξαγωγές.

Η Ηγεσία του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, θεωρεί νευραλγικής σημασίας τόσο την εξωστρέφεια όσο και την προβολή των διαφορικών πλεονεκτημάτων της ελληνικής εκτατικής αιγοπροβατοτροφίας σε συνδυασμό, βεβαίως, με την παραγωγή εξειδικευμένων προϊόντων ποιότητας όπως ΠΟΠ, ΠΓΕ, ΕΠΙΠ, Βιολογικά προϊόντα, Τρόφιμα Ειδικής Διατροφικής Χρήσης, Λειτουργικά Τρόφιμα, την πιστοποίηση, την τυποποίηση, το μάρκετινγκ, και το branding.

Έτσι έχει καταστήσει σαφή την πρόθεσή της να στηρίξει τις Διεπαγγελματικές Οργανώσεις ώστε να χαράζουν αναπτυξιακές στρατηγικές για τα αγροτικά προϊόντα που καλύπτουν και βρίσκεται σε συνεχή διάλογο με τους εκπροσώπους των Διεπαγγελματικών Οργανώσεων ώστε αυτές να είναι λειτουργικές και

αποτελεσματικές προς όφελος της ελληνικής αγροτικής οικονομίας, των παραγωγών και των επιχειρήσεων.

Προχώρησε λοιπόν, στη δημιουργία νέου θεσμικού πλαισίου για τις Διεπαγγελματικές Οργανώσεις που διευκολύνει την αναγνώρισή τους, με τροπολογία που κατατέθηκε και ψηφίστηκε στο νόμο 4647/2019 (Α' 204) και προβλέπει μεταξύ άλλων:

- α) τη μείωση του ποσοστού την αντιπροσωπευτικότητας από το 1/3 στο 15% για τα πρώτα πέντε χρόνια, το οποίο πρέπει να φτάσει το 30% σε βάθος πενταετίας
- β) τη σύσταση μίας εθνικής, καθώς και τη δυνατότητα σύστασης περιφερειακών Διεπαγγελματικών Οργανώσεων, υποστηρίζοντας το αντίστοιχο εθνικό σχέδιο ανάπτυξης του κάθε κλάδου, για πρωτοβουλίες έρευνας και καινοτομίας για τα εκπροσωπούμενα αγροτικά προϊόντα.

Επιπλέον υπεγράφη η αριθμ. 2745/328012/24/12/2019(ΦΕΚ Β'4761) Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Καθορισμός των αναγκαίων θεμάτων και λεπτομερειών για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 53, 54, 56, και 58 του ν. 4647/2019 (Α' 204), σχετικά με τις Διεπαγγελματικές Οργανώσεις σε εθνικό επίπεδο στους τομείς της παρ. 2 του άρθρου 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1308/2013» με την οποία ορίζονται οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά αναγνώρισης των Εθνικών Διεπαγγελματικών Οργανώσεων (Ε.Δ.Ο.) και διευκρινίζεται το καθεστώς ελέγχου τους. Παράλληλα, θεσπίζεται το κυρωτικό πλαίσιο, προκειμένου να αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά τυχόν παραβάσεις, ενώ τίθενται συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του σχετικού ενωσιακού κανονισμού αναφορικά με συμφωνίες, αποφάσεις και εναρμονισμένες πρακτικές των Εθνικών Διεπαγγελματικών Οργανώσεων.

Σημειώνεται ότι με τη συγκεκριμένη απόφαση, και με την επίμονη και διαρκή προσπάθεια της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, υπεγράφη επιτέλους στις 6/02/2020 η σύσταση της Διεπαγγελματικής Οργάνωσης της Φέτας, ικανοποιώντας με αυτόν τον τρόπο ένα πάγιο αίτημα ετών και διασφαλίζοντας στον μέγιστο βαθμό την υπεράσπιση, την υποστήριξη και την προώθηση του εμβληματικού αυτού προϊόντος μας.

Η ιστορική αυτή συμφωνία, για τη σύσταση Διεπαγγελματικής Οργάνωσης Φέτας αποτέλεσε βασική προεκλογική δέσμευση της Νέας Δημοκρατίας, η οποία πήρε σάρκα και οστά με τη συμβολή της πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΑΑΤ.

Αναφορικά με τα δάνεια των αγροτών και κτηνοτρόφων η Κυβέρνηση κατάφερε να «ξεπαγώσει» χρηματοδοτικά εργαλεία, που “λίμναζαν” επί χρόνια, από την προηγούμενη Κυβέρνηση.

Με την υπογραφή της Συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων για τη σύσταση του Ταμείου Εγγυήσεων Αγροτικής Ανάπτυξης, ξεκίνησε μία νέα περίοδος δημιουργίας και διευκόλυνσης της παραγωγικής διαδικασίας, για τους Έλληνες αγρότες και κτηνοτρόφους.

Πρόκειται για το πρώτο στην Ελλάδα, και ένα από τα μεγαλύτερα στην Ευρώπη χρηματοδοτικά εργαλεία του αγροτικού τομέα, το οποίο στοχευμένα θα καλύψει μέρος του χρηματοδοτικού κενού στον πρωτογενή τομέα, που υπολογίζεται περίπου 2,5 δισ. ευρώ για τη γεωργία και την κτηνοτροφία και στα 2,85 δισ. ευρώ για τη μεταποίηση των αγροτικών προϊόντων.

Με την υπογραφή της συγκεκριμένης συμφωνίας, το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ 2014-2020) θα συνεισφέρει στο εργαλείο αυτό, 80 εκατομμύρια ευρώ ως παροχή εγγυήσεων, για κάλυψη χαμηλότοκων ευνοϊκών δανείων μακράς ωρίμανσης και λήξης.

Έτσι αναμένεται ότι το συνολικό ύψος των κεφαλαίων, τα οποία θα διατεθούν μέσα από τη μόχλευση, θα ανέλθουν στα 400 εκατομμύρια ευρώ.

Επίσης, η προώθηση της κτηνοτροφίας επιτυγχάνεται και μέσω του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, που αποτελεί μία από τις βασικές στρατηγικές επιλογές του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και

αποτυπώθηκε τόσο στο σχέδιο Στρατηγικής του ΠΑΑ για την περίοδο 2014-2020, όσο και στο εγκεκριμένο από την Ε.Ε. Πρόγραμμα. Το εγκεκριμένο ΠΑΑ 2014-2020 είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα www.agrotikianaptixi.gr.

Αναλυτικότερα, αναφέρεται ότι η στήριξη σε «Αγρο-διατροφικά προϊόντα που έως σήμερα διαμορφώνουν αρνητικό εμπορικό ισοζύγιο (κυρίως κτηνοτροφικά ή που επηρεάζουν την κτηνοτροφία)» τέθηκε ως βασικός στόχος για την ανάπτυξη της γεωργίας και της κτηνοτροφίας μέσω της αύξησης της εγχώριας παραγωγής ή/και της αντικατάστασης των εισαγόμενων προϊόντων με συναφή ανταγωνιστικότερα (ποιότητα, χαμηλό κόστος) εγχώρια προϊόντα.

Η στρατηγική για την αγροτική ανάπτυξη την περίοδο 2014-2020 έχει ιεραρχήσει υψηλά στις επιλογές της, τη μετατροπή του αρνητικού ισοζυγίου εισαγωγών-εξαγωγών στον αγροτικό τομέα σε θετικό, θέτοντας έναν διπλό στόχο:

1) Να παρέμβει για να διατηρήσει ή/και να βελτιώσει τα θετικά οφέλη από την αύξηση των εξαγωγών των αγρο-διατροφικών προϊόντων που ήδη εξάγονται και έχουν συγκριτικό πλεονέκτημα έναντι των ανταγωνιστριών χωρών. Τα εγχώρια παραγόμενα αγρο-διατροφικά προϊόντα και κυρίως προϊόντα της αιγοπροβατοτροφίας, έχουν ιδιαίτερα συγκριτικά πλεονεκτήματα, τα οποία θα αναδειχθούν μέσω:

α) της παραγωγής ανταγωνιστικού (ποιότητα, κόστος, εμφάνιση, ιδιαιτερότητα κ.λπ.) αγροτικού προϊόντος, με σταθερά και αναγνωρίσιμα χαρακτηριστικά και ποσότητες, οι οποίες θα ικανοποιούν τη διεθνή και εσωτερική αγορά και θα διατηρούν την αύξηση της προστιθέμενης αξίας τους εντός της χώρας,

β) της διαφοροποίησης προς νέα και καινοτόμα αγροτικά προϊόντα, τα οποία απαιτούν οι καταναλωτές στις εγχώριες και διεθνείς αγορές και

γ) της διεύθυνσης στις διεθνείς αγορές και της διεκδίκησης μεγαλύτερου μεριδίου αυτών.

Οι παρεμβάσεις για την επίτευξη αυτού του στόχου υλοποιούνται σε συνέργεια με τις δράσεις των συνολικότερων εθνικών επιλογών για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την προώθηση των εξαγωγών και τη δημιουργία ελληνικού “brand name”.

2) Να αυξήσει την παραγωγικότητα των προϊόντων που διαμορφώνουν αρνητικά το εμπορικό ισοζύγιο, δημιουργώντας μία σχετική εσωτερική αυτάρκεια αλλά και ενισχύοντας με τις κατάλληλες δράσεις τις προϋποθέσεις αντικατάστασης των εισαγόμενων προϊόντων με ανταγωνιστικότερα (κόστους, ποιότητας και εμφάνισης εγχώριων).

Για την κατηγορία των προϊόντων αυτών, που αφορά κυρίως σε συγκεκριμένα κτηνοτροφικά προϊόντα, όπως βόειο και χοιρινό κρέας καθώς και αγελαδινό γάλα ή προϊόντα που συνδέονται άμεσα με την κτηνοτροφία, όπως οι ζωοτροφές, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων παρεμβαίνει με μία ευρύτατη δέσμη δράσεων τόσο στις κτηνοτροφικές και μεικτές αγροτικές εκμεταλλεύσεις, όσο και στη μεταποίηση των κτηνοτροφικών προϊόντων.

Επιπλέον, βασική προτεραιότητα αποτελεί η επίλυση του διαρθρωτικού προβλήματος της ηλικιακής σύνθεσης του γεωργο-κτηνοτροφικού τομέα με την παροχή κινήτρων στο μέτρο των νέων γεωργών, το οποίο έχει ήδη προκηρυχθεί δύο φορές, κατά προτεραιότητα, σε νέους αγροτικών ή μη περιοχών, που θέλουν να ασχοληθούν με τη γεωργία και την κτηνοτροφία αλλά και με την επαγγελματική τους κατάρτιση μέσω του συστήματος συμβουλών (μέτρο γεωργικών συμβουλών) που θα τους υποστηρίξει. Στο μέτρο των νέων γεωργών έχουν ενταχθεί 16.000 δικαιούχοι με πόρους πάνω από 300 εκατ. €, με αυξημένα ποσά ενίσχυσης έναντι λοιπών δικαιούχων για τους νέους γεωργούς που θα συμμετάσχουν σε επενδυτικά προγράμματα. Το μέτρο επαγγελματικής κατάρτισης έχει προκηρυχθεί με διαθέσιμους πόρους πάνω από 20 εκατ. €.

Επίσης, έχουν σχεδιαστεί παρεμβάσεις όσον αφορά στην έμμεση μείωση του κόστους, παρέχοντας κίνητρα κυρίως για:

- Εκσυγχρονισμούς γεωργο-κτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων και καθετοποιήσεις μονάδων στα μέτρα των σχεδίων βελτίωσης, που έχει ήδη προκηρυχθεί με 316

εκατ. € και υπερδεσμεύει επιπλέον πόρους ύψους 300 εκατ. € και της μεταποίησης, που έχει επίσης προκηρυχθεί με 150 εκατ. € για επενδύσεις άνω των 600 χιλ. € και έχουν υπερδεσμευτεί επιπλέον 250 εκατ. € για εντάξεις έργων, αντίστοιχα.

- Παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, έτσι ώστε να μειωθεί το υψηλό κόστος ενέργειας, μέσω του μέτρου σχεδίων βελτίωσης που έχει ήδη προκηρυχθεί.
- Συλλογική χρήση και επεξεργασία των αποβλήτων των γεωργο-κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, μέσω του συνδυασμού των μέτρων ομάδες παραγωγών και σχέδια βελτίωσης.
- Τυπικές και άτυπες συνεργασίες, όπως είναι οι ομάδες και οργανώσεις παραγωγών, συνεργατικά σχήματα, επιχειρησιακές ομάδες, μέσω του μέτρου των ομάδων παραγωγών, που έχει ήδη προκηρυχθεί με 25 εκατ. € και του μέτρου της συνεργασίας, που επίσης έχει προκηρυχθεί με 64 εκατ. €.

Επιπρόσθετα, έχουν σχεδιαστεί γεωργοπεριβαλλοντικές δράσεις, όπως για τη βιολογική κτηνοτροφία, που έχει ήδη προκηρυχθεί με 218 εκατ. € και για τη διατήρηση των εγχώριων φυλών, που επίσης έχει προκηρυχθεί με 38 εκατ. €.

Προτεραιότητα επίσης δίνεται στις καλλιέργειες που παρέχουν μεγάλη δυνατότητα υποκατάστασης εισαγωγών, λόγω υψηλής τιμής εισαγωγής, όπως οι ζωοτροφές ή λόγω της δυνατότητας ανταγωνιστικής παραγωγής τους στην Ελλάδα (π.χ. κτηνοτροφικά ψυχανθή κ.λπ.)

Παράλληλα, έχει επισημανθεί η σημασία της γεωργίας και της κτηνοτροφίας στην παραγωγή τοπικών-ποιοτικών γεωργικών προϊόντων στις ορεινές-ημιορεινές περιοχές, καθώς, επίσης, και των τοπικών φυλών ζωικού κεφαλαίου στην ενίσχυση του δυναμικού προσαρμογής στην αλλαγή του κλίματος και στις ασθένειες.

Περαιτέρω, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων λαμβάνει μέτρα που στοχεύουν στη διευθέτηση των προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο κλάδος της κτηνοτροφίας εν γένει και συγκεκριμένα στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής κτηνοτροφίας, τη βελτίωση του εισοδήματος των κτηνοτρόφων και την αναβάθμιση των υποδομών τους.

Βασικά εργαλεία για την υλοποίηση των ανωτέρω στόχων είναι:

1) οι δράσεις που υλοποιούνται μέσω του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020 και συγκεκριμένα το Υπομέτρο 6.1 «Εγκατάσταση Νέων Γεωργών» και το Υπομέτρο 4.2 «Επενδύσεις στη μεταποίηση/εμπορία ή/και ανάπτυξη γεωργικών προϊόντων»,

3) τα Μέτρα Προώθησης-Προβολής αγροτικών προϊόντων και

4) μία σειρά από θεσμικές παρεμβάσεις, όπως η προώθηση και στήριξη της δημιουργίας ομάδων παραγωγών, η δημιουργία διεπαγγελματικών οργανώσεων, η οργανωμένη και συντονισμένη μέριμνα για την ενίσχυση των εξαγωγών των ελληνικών κτηνοτροφικών προϊόντων κ.ά..

Όσον αφορά συγκεκριμένα στη στήριξη της γαλακτοπαραγωγού κτηνοτροφίας, ως διαθέσιμα εργαλεία στήριξης της αναφέρονται τα εξής:

-Η στήριξη του κλάδου επιτυγχάνεται μέσα από τις άμεσες ενισχύσεις, την ενίσχυση του γάλακτος των μικρών νησιών του Αιγαίου Πελάγους και τις ευκαιρίες χρηματοδότησης του νέου Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ). Το νέο ΠΑΑ αποτελεί πηγή χρηματοδότησης για τη στήριξη των Οργανώσεων Παραγωγών, για τη δημιουργία τους, αλλά και για την εμπορική τους δραστηριοποίηση, καθώς και για ευρύτερες συμπράξεις με ερευνητικά κέντρα ή φορείς με στόχους την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους, την ανάπτυξη καινοτομιών, καθώς και ενδεχομένως τη δημιουργία συμπράξεων πρωτογενούς παραγωγής και μεταποίησης /εμπορίας/ διάθεσης των προϊόντων στην κατεύθυνση της ενίσχυσης των τοπικών προϊόντων, του εξαγωγικού προσανατολισμού και της διασύνδεσης με τον τουρισμό.

-Για τη στήριξη των μικρών μονάδων παραγωγής γαλακτοκομικών προϊόντων, καθετοποιημένων ή μη, έχουν εκδοθεί εθνικά μέτρα και παρεκκλίσεις από το ενωσιακό πλαίσιο των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 852/2004 και (ΕΚ) αριθ. 853/2004, στην κατεύθυνση της στήριξης και της διευκόλυνσης της μικρής, τοπικής και παραδοσιακής παραγωγής .

Επίσης, σε εφαρμογή του άρθρου 52 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κεφαλαίου 5 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 639/2014 της Επιτροπής, προβλέπεται η χορήγηση συνδεδεμένης ενίσχυσης στον τομέα πρόβειου και αίγειου κρέατος μέχρι το 2020. Σκοπός της εν λόγω συνδεδεμένης ενίσχυσης είναι η διατήρηση της εγχώριας παραγωγής του πρόβειου και αίγειου κρέατος στα τρέχοντα επίπεδα παραγωγής.

Τέλος, αρμόδιο να απαντήσει για τα θέματα που το αφορούν, είναι το Υπουργείο Οικονομικών, προς το οποίο διαβιβάζεται ηλεκτρονικά η εν λόγω Ερώτηση με το παρόν έγγραφο.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΦΩΤΕΙΝΗ ΑΡΑΜΠΑΤΖΗ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπουργείο Οικονομικών (με ηλεκτρονική διαβίβαση)
- Γραφείο κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κ. Κ. Βελόπουλο