



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ.Δ/νση : Λεωχάρους 2
Ταχ.Κώδικας : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Μ.Λιακοπούλου
Τηλέφωνο : 210 3234735
FAX : 210 3235135
e-mail : mliakop@1988.syzefxis.gov.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ: Βουλευτές κ.κ.Μπαράν -
Μπουρχάν,Β.Κεγκέρογλου,
Γ.Μουλκιώτη,Αν.Πουλά,Γ.Φραγγίδη
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. πρωτ. 636/30.1.2020 Αναφορά

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. πρωτ. 636/30.1.2020 Αναφοράς που κατατέθηκε στην Βουλή των Ελλήνων, από τους βουλευτές κκ. Μπαράν Μπουρχάν, Βασίλειο Κεγκέρογλου, Γεώργιο Μουλκιώτη, Ανδρέα Πουλά και Γεώργιο Φραγγίδη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Με τις διατάξεις της παρ.13 του άρθρου 25 του ν.4354/2015, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 44 Ν.4569/2018 (ΦΕΚΑ/179/2018) και το άρθρο 63 Ν.4587/2018 (ΦΕΚ Α/218/2018), ορίζεται ότι για τη μισθολογική κατάταξη στα Μ.Κ. του άρθρου 9 του ιδίου νόμου των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν από 1-1-2016.

Με τις αριθμ. 2/31029/ΔΕΠ/6-5-2016 (ΩΛ9ΣΗ-ΟΝΜ) και αριθμ. οικ.2/88138/ΔΕΠ/10-11-2016 (67ΔΙΗ-ΧΔΘ) εγκυκλίου της Δ/νσης Εισοδηματικής Πολιτικής του Γεν.Λογιστηρίου του Κράτους δόθηκαν αναλυτικές οδηγίες αναφορικά με τη μισθολογική κατάταξη των υπηρετούντων, των νεοδιοριζόμενων και των μεταταγμένων υπαλλήλων του πεδίου εφαρμογής του άρθρου 7 του Ν.4354/2015.

Στην υπό στοιχείο ΙΙ.Β νομική σκέψη της αριθμ. 10/2019 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού ελέγχου δαπανών του Ι'Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αναφέρεται ότι, οι διατάξεις για την κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του ν.4354/2015, ερμηνευόμενες υπό το φως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας, οι οποίες διέπουν, πέραν των διαδικασιών κατάληψης θέσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, και τις συνθήκες υπηρεσιακής και μισθολογικής εξέλιξης σε αυτές (παρβλ.ΕΣ Ι Τμ.8/2014 κ.λ.π.)και σε συνδυασμό με τη δεδομένη βούληση του νομοθέτη να μην εξομοιώσει πλασματικά υπαλλήλους με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες και να αντιστοιχηθεί ευθέως ο λαμβανόμενος βασικός μισθός με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα και το χρόνο που έχει διανυθεί υπό την κατοχή τους, πρέπει να γίνει δεκτό ότι απαγορεύουν τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσία και επιτάσσουν την αντιστοίχιση του λαμβανόμενου βασικού μισθού με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα που αντιστοιχούν στα μισθολογικά κλιμάκια συγκεκριμένης κατηγορίας. Επομένως, ως προσμετρώμενη, χωρίς χρονικό περιορισμό, προϋπηρεσία για την επανακατάταξη μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, στο αντίστοιχο των τυπικών προσόντων της νέας θέσης του μισθολογικό κλιμάκιο, νοείται αυτή που έχει διανυθεί με το κατεχόμενο και διακριτικό του μισθολογικού αυτού κλιμακίου τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών), η οποία συνδέεται με την άσκηση έργου (υπηρεσίας) αναλόγων προσόντων. Υπό την ερμηνευτική αυτή παραδοχή, η διάταξη της παρ.13 του άρθρου 25..... έρχεται σε αντίθεση με τις προαναφερθείσες αρχές της ισότητας και αξιοκρατίας.....

Ως εκ τούτου, η, εισαχθείσα κατά τα ανωτέρω με την παρ. 13 του άρθρου 25 ρύθμιση αντιστρατεύεται την αρχή της αξιοκρατίας κατά τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και την ανάγκη διασφάλισης συνθηκών ίσης μεταχείρισης αυτών.... Και εξ αυτού του λόγου έρχεται σε αντίθεση με την διάταξη του άρθρου 4 του Συντάγματος, εκ της οποίας απορρέουν οι προαναφερθείσες αρχές, Συνεπώς, δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής κατά τη μισθολογική κατάταξη υπαλλήλου, μετά την μετάταξή του από κατώτερη σε ανώτερη (εκπαιδευτική) κατηγορία. Ενόψει αυτού, λαμβανομένης υπόψη της ιδιαίτερης φύσης της μετάταξης σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα, ως υπηρεσιακής μεταβολής και της ανάγκης αποτροπής του, συνεπεία της μη εφαρμογής της τελευταίας νομοθετικής ρύθμισης ως αντισυνταγματικής ενδεχομένου μισθολογικής υποβάθμισης του μετατασσόμενου υπαλλήλου λόγω του καταλειπόμενου κενού, πρέπει να γίνει δεκτό ότι επιβάλλεται η κατάταξη αυτού στο μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας να γίνεται δια της ποσοτικής αντιστοίχισης του νέου βασικού μισθού με τον λαμβανόμενο πριν τη μετάταξη, σε περίπτωση δε μη ακριβούς αντιστοίχισης, με κατάταξη στο ανώτερο πλησιέστερο, και την εντεύθεν εξέλιξη του υπαλλήλου σε αυτό (πρβλ ΣΕ Ι Τμ. Πράξη 40/2017, κλιμ. προλ. Δαπ. Ι Τμ. 319/2017,17/2018).

Στην υπό στοιχεία IV νομική σκέψη της ίδιας ως άνω πράξης, κρίνεται ότι είναι μη νόμιμη η προσμέτρηση της διαδρομείσας στην κατηγορία ΥΕ προϋπηρεσίας, ως προϋπηρεσίας στην κατηγορία ΔΕ και η συνεπεία αυτής κατάταξη της υπαλλήλου στο 3ο μισθολογικό κλιμάκιο ΔΕ , ενώ σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην υπό στοιχείο II.B νομική σκέψη της ως άνω πράξης, αυτή έπρεπε, κατ'ορθήν ερμηνεία των διατάξεων του ν.4354/2015, να καταταγεί στο 2ο μισθολογικό κλιμάκιο ΔΕ, με βασικό μισθό ... ευρώ, το οποίο είναι το πλησιέστερο ποσοτικά με το μέχρι τη μετάταξή της λαμβανόμενο, 3ο μισθολογικό κλιμάκιο ΥΕ του οποίου ο βασικός μισθός ανερχόταν σε 866,00 ευρώ.

Οι απόψεις της Δ/σης Εισοδηματικής Πολιτικής του Γεν.Λογιστηρίου του Κράτους για το θέμα της αναγνώρισης του χρόνου υπηρεσίας των υπαλλήλων που μετατάσσονται σε ανώτερη κατηγορία είναι αντίθετες με αυτές που έχουν διατυπωθεί στην ανωτέρω πράξη και για το λόγο αυτό θεσπίστηκαν δύο (2) διατάξεις νόμων με τις οποίες συμπληρώθηκε το άρθρο 25 του Ν.4354/2015 (άρθρο 44 του Ν.4569/2018 και άρθρο 63 Ν.4587/2018) προκειμένου να λυθεί το θέμα αυτό.

Επίσης, από 1-1-2016 που ισχύουν οι διατάξεις του Ν.4354/2015 έχει αποδесμευτεί ο βαθμός από το μισθό και ως εκ τούτου χρόνος υπηρεσίας που τυχόν λαμβάνεται υπόψη για βαθμό να μην λαμβάνεται υπόψη για μισθολογική εξέλιξη και αντίθετα, χρόνος υπηρεσίας που δεν αναγνωρίζεται για βαθμό να αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη.

Η ως άνω νομική σκέψη της αριθμ.10/2019 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στηρίχθηκε σε νομολογία προηγούμενων του 2016 ετών με την οποία κρίθηκαν υποθέσεις μετάταξης υπαλλήλων, ενώ ίσχυαν οι διατάξεις του Ν.4024/2011 όπου είχαμε σύνδεση βαθμού με μισθό και στην περίπτωση των μετατάξεων από κατώτερη και ανώτερη κατηγορία λαμβανόταν υπόψη μόνο ο χρόνος που είχε διανυθεί σε ανώτερη κατηγορία και ο μισός πέραν της δεκαετίας χρόνος που είχε διανυθεί στην κατώτερη κατηγορία. Αλλά ακόμη και στην αναγνώριση χρόνου προϋπηρεσίας λαμβανόταν υπόψη μόνο ο χρόνος που είχε διανυθεί με τα ίδια τυπικά προσόντα.

Επιπλέον, με τις διατάξεις του άρθρου 34 του Ν.4354/2015 από 1-1-2016 καταργήθηκαν τόσο οι μισθολογικές διατάξεις του ν.4024/2011 όσο και οποιεσδήποτε άλλες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που καλύπτει πλέον ο νέος νόμος.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Δ/ση Εισοδηματικής Πολιτικής, έχει υποβάλει σχετικό ερώτημα στην Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου προκειμένου να επιλυθεί το εν λόγω ζήτημα.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΣΚΥΛΑΚΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού κ. Θεοδ.Σκυλακάκη
3. Γραφείο Γεν.Γραμμ. Δημοσιονομικής Πολιτικής
4. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου