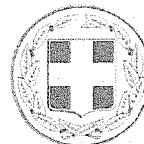


ρυθμιστική αρχή
σιδηροδρόμων
regulatory
authority
for railways



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
HELLENIC REPUBLIC

Αθήνα, 30.12.2019

Αριθ. Πρωτ.: 11921

Πληροφορίες : Α. Τσουμαλάκου
Α. Μπέκα
Τηλέφωνο : 210-3860192, 210-3860142
fax : 210 - 3860149
email : info@ras-el.gr

Προς : Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
ΥΠΥΜΕ
Τηλ. 210-6508299
E-mail: tkvel@yme.gov.gr

ΘΕΜΑ : Απάντηση επί της υπ' αριθμ.2760/19.12.2019 Ερώτησης Ομάδας Βουλευτών

ΣΧΕΤ : Το υπ' αριθμ. Β-1561/20.12.2019 έγγραφο του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών-
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σε απάντηση στην ως άνω σχετική ερώτηση και συγκεκριμένα επί του τρίτου (3) και έκτου (6) υποερωτήματος, στο βαθμό εμπλοκής της ΡΑΣ, διευκρινίζουμε ότι:

- Η Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων δεν προβλέπεται να ερωτάται για τη διενέργεια διαδικασίας διαγωνισμού ή απευθείας ανάθεσης για συμβάσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Οι προϋποθέσεις για την επιλογή της διαγωνιστικής διαδικασίας ή της απευθείας ανάθεσης ορίζονται αναλυτικά στις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2338/2016, που τροποποίησε τον Κανονισμό (ΕΚ) 1370/2007 και εξετάζονται από την Αναθέτουσα Αρχή.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το αρ. 12 του ν. 3891/2010 προβλέπεται:

«Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως δύναται να εξειδικεύεται η διαδικασία διαγωνισμού, το περιεχόμενο, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, οι τεχνικοί και οικονομικοί όροι, ο τρόπος υπολογισμού της αντιστάθμισης και κάθε απαραίτητη λεπτομέρεια για τη σύναψη συμβάσεων ΥΔΥ στις επιβατικές σιδηροδρομικές μεταφορές».

«Από 1.1.2021 η παροχή υπηρεσιών ΥΔΥ στις επιβατικές σιδηροδρομικές μεταφορές, ανατίθεται από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του Κανονισμού (ΕΚ) 1370/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2007 (L 315), όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό Ε.Κ.2338/16 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Δεκεμβρίου 2016 (L 354).»

Επίσης, επισημαίνεται ότι το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο (10ο τμήμα), στην Απόφαση της 24.10.2019 - υπόθεση C-515/18 «Προδικαστική παραπομπή – Κανονισμός (ΕΚ) 1370/2007 – Δημόσιες υπηρεσίες επιβατικών μεταφορών – Σιδηροδρομικές μεταφορές – Συμβάσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας – Απευθείας ανάθεση – Υποχρέωση για προηγούμενη δημοσίευση γνωστοποιήσεως σχετικά με την απευθείας ανάθεση – Περιεχόμενο», αναφέρει ότι ο σκοπός του Κανονισμού 1370/2007 είναι η θέσπιση νομικού πλαισίου για αποζημιώσεις και/ή αποκλειστικά δικαιώματα για τις συμβάσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας και όχι το περαιτέρω άνοιγμα της αγοράς σιδηροδρομικών υπηρεσιών.

- Στην παρ.3 του άρθρου 6 του ν.4408/2016 προβλέπεται:

« 3. Για την παροχή υπηρεσιών σιδηροδρομικής μεταφοράς εμπορευμάτων, αφενός, και, αφετέρου, για τις δραστηριότητες που αφορούν την παροχή υπηρεσιών σιδηροδρομικής μεταφοράς επιβατών τηρούνται και δημοσιεύονται χωριστοί λογαριασμοί αποτελεσμάτων χρήσεως και ισολογισμοί. Τα δημόσια κονδύλια τα οποία καταβάλλονται για δραστηριότητες που αφορούν την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς ως κοινωφελούς υπηρεσίας, πρέπει να εμφανίζονται χωριστά σύμφωνα με το άρθρο 7 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1370/2007 στους σχετικούς λογαριασμούς και δεν μεταφέρονται σε δραστηριότητες που αφορούν την παροχή άλλων υπηρεσιών μεταφορών ή οποιαδήποτε άλλα θέματα».

Η ΡΑΣ, σε εφαρμογή της παρ.11 του άρθρου 56 του ν.4408/2016 έχει το δικαίωμα να διενεργεί ελέγχους ορθής εφαρμογής λογιστικού διαχωρισμού για την αποφυγή διασταυρούμενων επιδοτήσεων έτσι ώστε τα κονδύλια που καταβάλλονται για τις δραστηριότητες που αφορούν στην παροχή υπηρεσιών μεταφοράς επιβατών, ως υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ), να μη μεταφέρονται σε δραστηριότητες που αφορούν στην παροχή άλλων υπηρεσιών μεταφορών, γεγονός που οδηγεί σε στρέβλωση της αγοράς και παρεμποδίζει τον υγιή ανταγωνισμό.

Στο πλαίσιο αυτό και σε εφαρμογή του καταργημένου πλέον π.δ. 41/2005, έχει διενεργήσει ελέγχους λογιστικού διαχωρισμού για τα έτη 2012-2014. Κατά τους ελέγχους αυτούς, για τις λογιστικά διαχωρισμένες οικονομικές καταστάσεις επιβατικού και εμπορευματικού έργου, επισημάνθηκαν προβλήματα από την έλλειψη αξιόπιστου κοστολογικού συστήματος.

Στην Τροποποίηση-Συμφωνία Εκτέλεσης της Σύμβασης Παροχής Δημόσιας Υπηρεσίας, που υπογράφηκε το 2017, προστέθηκε αντίστοιχη απαίτηση:

«ΑΡΘΡΟ 2: Ανάπτυξη Πληροφοριακών Συστημάτων

2.1 Ο Πάροχος αναλαμβάνει την υποχρέωση εντός προθεσμίας ενός (1) έτους, της προθεσμίας αυτής αρχόμενη στο πέρας του ημερολογιακού τριμήνου εντός του οποίου θα λάβει χώρα η

υπογραφή της, να προμηθευτεί, εγκαταστήσει και λειτουργήσει: α) σύστημα ERP, το οποίο θα υποστηρίζει το λογιστικό σχέδιο επιμερισμού των δαπανών, που σχετίζονται με τη σύμβαση ΥΔΥ, όπως αυτό απαιτείται από τις συμβατικές υποχρεώσεις, το εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο,»

Σε κάθε περίπτωση, η ΡΑΣ, σύμφωνα με στοχοθεσία της για το έτος 2020, έχει προγραμματίσει, εντός του πρώτου εξαμήνου του 2020, τη διενέργεια, με την συνδρομή ορκωτών ελεγκτών, αντίστοιχου ελέγχου για τα έτη 2017-2018.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση.

Η Πρόεδρος

Ιωάννα Τσιαπαρίκου

