



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 101 10 - Αθήνα
TELEFAX : 210 5203872
Πληροφορίες : Αλεξάνδρα ΣΤΕΦΑΝΟΥ
Τηλέφωνο : 2131516056,
2131516118
E-MAIL : ypertns@ypakp.gr

**Αθήνα 31 -1 -2020
Αριθ. Πρωτ.: 16**

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ

Θέμα: Η με αριθμ. πρωτ. 3233/10-1-2020 **Ερώτηση**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το βουλευτή κ. Αντώνιο ΜΥΛΩΝΑΚΗ, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Για την ενίσχυση της οικογένειας θεσπίστηκαν μέτρα που συμβάλουν στη δημιουργία ενός πλέγματος υποστήριξης της παιδικής προστασίας. Η υποστήριξη παρέχεται μέσω οικονομικής ενίσχυσης και πρόσβασης σε δομές παιδικής προστασίας, υπηρεσίες βρεφικής και προσχολικής φροντίδας, δημιουργικής απασχόλησης των παιδιών μετά το σχολείο, καλοκαιρινής απασχόλησης τους, μέσω του κατασκηνωτικού προγράμματος, καθώς και μέσω μέτρων στήριξης στα πρώτα βήματα της ενηλικίωσή τους, Ειδικότερα:

Το Υπουργείο μας χωρίς καμιά διάκριση σε φυλή, θρησκεία ή καταγωγή προστατεύει τα παιδιά που μεγαλώνουν σε περιβάλλον ακατάλληλο για τη σωματική και ψυχική τους υγεία τα οποία στερούνται οικογενειακής φροντίδας (ορφανά, κακοποιημένα, παιδιά που οι γονείς τους έχουν προβλήματα σωματικής ή ψυχικής υγείας, που βρίσκονται σε κρίση, απροστάτευτα, εγκαταλελειμμένα, παιδιά στο δρόμο), εφαρμόζοντας πλέγμα μέτρων κοινωνικοπρονοιακού χαρακτήρα μέσω των (12) Παραρτημάτων Προστασίας Παιδιού των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας (Ν.Π.Δ.Δ.).

Ειδικότερα τα Παραρτήματα Προστασίας Παιδιού σκοπό έχουν την περίθαλψη, τη ψυχοσωματική ανάπτυξη και γενικά τη μέριμνα για μόρφωση και επαγγελματική εκπαίδευση των βρεφών/παιδιών και εφήβων που αποδεδειγμένα είναι απροστάτευτα και στερούνται οικογενειακής φροντίδας μέχρι προσαρμογής αυτών σε περιβάλλον που εγγυάται την καλύτερη δυνατή ανάπτυξη τους (τοποθέτηση σε ανάδοχη οικογένεια ή υιοθεσία).

Παράλληλα με τα παραπάνω Ν.Π.Δ.Δ. λειτουργούν και ιδρύματα παιδικής προστασίας Ν.Π.Ι.Δ.. ο σκοπός τους είναι ανάλογος με εκείνων των Παραρτημάτων των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και τα οποία συνεπικουρούν το έργο των ανωτέρω.

Επιπροσθέτως με τις διατάξεις του άρθρου 214 του ν.4512/2018 (5/Α΄) «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις», θεσπίστηκε επίδομα παιδιού. Η διαδικασία της χορήγησης επιδόματος παιδιού καθορίστηκε με την αρ.Γ.Π.οικ.Δ22/11/2705/58/2018 (57/Β) απόφαση. Το ποσό του επιδόματος, ανάλογα με τον αριθμό των εξαρτώμενων τέκνων και την κατηγορία ισοδύναμου οικογενειακού εισοδήματος, ξεκινά από εβδομήντα (70) ευρώ ανά μήνα για το πρώτο εξαρτώμενο τέκνο, εβδομήντα (70) ευρώ ανά μήνα για το δεύτερο εξαρτώμενο τέκνο και επιπλέον εκατόν σαράντα (140) ευρώ ανά μήνα για το τρίτο και κάθε εξαρτώμενο τέκνο πέραν του τρίτου και οι δικαιούχοι του επιδόματος καθορίζονται στη παράγραφο 11 του προαναφερόμενου άρθρου.

-Ενίσχυση Οικογενειών Ορεινών και Μειονεκτικών Περιοχών (άρθρο 27 ν.3016/2002 Α΄ 110 και άρθρο 22 του ν. 2646/1998)
Πρωθείται προς έκδοση σχετική ΚΥΑ που θα προβλέπει ως φορέα του επιδόματος τον ΟΠΕΚΑ καθώς και την διαδικασία καταβολής του (άρθρο 4 του ν. 4520/2018).

Αναφορικά με τους ασυνόδευτους ανήλικους

Σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 4540/2018, το Υπουργείο μας, ορίζεται αρμόδια αρχή για την κοινωνική προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων και των χωρισμένων ανηλίκων και μεταξύ άλλων μεριμνά για τη φιλοξενία των ασυνόδευτων ανηλίκων που έχουν συμπληρώσει το δέκατο έκτο έτος σε εποπτευόμενα διαμερίσματα, χωρίς να θίγεται η προστασία της ανηλικότητας.

Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης με την οποία

καθορίζονται οι εποπτεύοντες φορείς, οι ελάχιστες προδιαγραφές και οι προβλεπόμενοι όροι και διαδικασίες για την επιλογή, παραπομπή, διαμονή και ολοκλήρωση της παρεχόμενης φιλοξενίας και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Σημειώνεται ότι από 1/1/2020 ισχύουν οι διατάξεις του ν.4636/2019 (ΦΕΚ 169/τ.Α), σύμφωνα με τις οποίες η αρμοδιότητα για την κοινωνική προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων και των χωρισμένων ανηλίκων παραμένει στο Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, με τις ίδιες επιμέρους αρμοδιότητες και σχετική διάταξη για την έκδοση της αναφερόμενης υπουργικής απόφασης.

Ως προς το περιεχόμενο της Υπουργικής Απόφασης, και ειδικότερα ως προς τις παροχές υπηρεσιών σημειώνεται ότι το είδος και η ποιότητα των υπηρεσιών που προβλέπονται, μεταξύ άλλων, εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις της Ελληνικής Πολιτείας ως προς την υποδοχή των ασυνόδευτων ανηλίκων στη χώρα, όπως αυτές προκύπτουν από την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία και είναι σύμφωνες με τις κατευθυντήριες οδηγίες των Ηνωμένων Εθνών, όπως αυτές υιοθετήθηκαν το 2009 και αφορούν στην εναλλακτική φροντίδα των παιδιών.

Νομοθετικό πλαίσιο για την αστεγία-Δράσεις που έχουν αναπτυχθεί ή σχεδιάζονται για την καταπολέμησή της.

Α. Νομική κατοχύρωση των αστέγων ως ευπαθούς κοινωνικής ομάδας.

Με το άρθρο 29 του νόμου 4052/2012 (ΦΕΚ 41 τ. Α'), όπως τροποποιήθηκε με την υποπαράγραφο Α.2. του Ν.4254/2014 (ΦΕΚ 85 τ. Α') θεσπίστηκε ο ορισμός των αστέγων ως ευπαθούς κοινωνικής ομάδας στην οποία παρέχεται κοινωνική προστασία. Συγκεκριμένα ορίζονται τα ακόλουθα:

«1. Αναγνωρίζονται οι άστεγοι ως ευπαθής κοινωνική ομάδα, στην οποία παρέχεται κοινωνική προστασία. Ως άστεγοι ορίζονται όλα τα άτομα που διαμένουν νόμιμα στη χώρα, τα οποία στερούνται πρόσβασης ή έχουν επισφαλή πρόσβαση σε επαρκή ιδιόκτητη, ενοικιαζόμενη ή παραχωρημένη κατοικία που πληροί τις αναγκαίες τεχνικές προδιαγραφές και διαθέτει τις βασικές υπηρεσίες ύδρευσης και ηλεκτροδότησης. 2. Στους αστέγους περιλαμβάνονται ιδίως αυτοί που διαβιούν στο δρόμο, σε ξενώνες, αυτοί που φιλοξενούνται από ανάγκη προσωρινά σε ιδρύματα ή άλλες κλειστές δομές, καθώς και αυτοί που διαβιούν σε ακατάλληλα καταλύματα. 3. Με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και του εκάστοτε συναρμόδιου Υπουργού, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις υλοποίησης προγραμμάτων για άστεγους, η έκταση και ο χρόνος παροχής κοινωνικής προστασίας. Με όμοιες αποφάσεις

καθορίζεται το πλαίσιο προδιαγραφών λειτουργίας Κέντρων Ημέρας Αστέγων, Κοινωνικών Ξενώνων ή άλλων δομών και ειδικότερα οι φορείς υλοποίησης, η στελέχωση, οι κτιριακές προδιαγραφές, η διαδικασία αδειοδότησης και ελέγχου, οι φορείς καταγραφής αστέγων και λοιπά θέματα εφαρμογής της παρούσας».

Βάσει της ανωτέρω διάταξης έχει εκδοθεί και η υπ'αρ. Δ23/οικ.19061-1457/2016 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 1336 τ. Β΄) «Καθορισμός πλαισίου ελάχιστων προδιαγραφών για Δομές Παροχής Υπηρεσιών σε Αστέγους», με την οποία ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις λειτουργίας Υπνωτηρίων, Ανοικτών Κέντρων Ημέρας Αστέγων, Ξενώνων Μεταβατικής Φιλοξενίας και Υποστηριζόμενων Διαμερισμάτων για αστέγους.

Β. Δράσεις πρόληψης της αστεγίας μέσω της χορήγησης του Κοινωνικού Εισοδήματος Αλληλεγγύης, του Επιδόματος Στέγασης και της Στεγαστικής Συνδρομής Ανασφαλιστών Υπερηλίκων.

1. Στο πλαίσιο της πολιτικής καταπολέμησης της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού εφαρμόζεται από 01-02-2017 δυνάμει του άρθρου 235 του Ν.4389/2016 (ΦΕΚ 94 τ. Α΄), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του Ν.4445/2016 (ΦΕΚ 236 τ. Α΄) και το άρθρο 22 του Ν.4549/2018 (ΦΕΚ 105 τ.Α΄) καθώς και, πλέον, της υπ'αρ.Δ13οικ.33475/1935/2018 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2281 τ. Β΄) το πρόγραμμα Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης. Το πρόγραμμα απευθύνεται σε νοικοκυριά που διαβιούν σε συνθήκες ακραίας φτώχειας και βασίζεται σε τρεις πυλώνες:

α) την εισοδηματική ενίσχυση, με εγγυημένο ποσό που ανέρχεται σε 200€ μηνιαίως για μονοπρόσωπα νοικοκυριά και έως 900€ για πολυπρόσωπα νοικοκυριά ανάλογα με τη σύνθεση, χορηγείται δε βάσει οικονομικών και περιουσιακών κριτηρίων

β) τη διασύνδεση με υπηρεσίες κοινωνικής ένταξης, και

γ) τη διασύνδεση με υπηρεσίες ενεργοποίησης που στοχεύουν στην ένταξη ή επανένταξη των δικαιούχων στην αγορά εργασίας και στην εκπαίδευση.

Στους ωφελούμενους του προγράμματος περιλαμβάνονται οι άστεγοι, κατόπιν χορήγησης σχετικής βεβαίωσης από τη δομή διαμονής ή την Κοινωνική Υπηρεσία του Δήμου διαμονής του.

2. Με το άρθρο 3 του Ν.4472/2017 (ΦΕΚ 74 τ.Α΄) και την υπ' αρ. Δ13οικ.10747/256/6-3-2019 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 792 τ.Β΄) θεσπίστηκε επίδομα στέγασης για νοικοκυριά που διαμένουν σε μισθωμένη κατοικία. Το ποσό του επιδόματος στέγασης ανέρχεται σε 70€ μηνιαίως για μονοπρόσωπα νοικοκυριά και έως 210€ για πολυπρόσωπα νοικοκυριά ανάλογα με τη σύνθεση, χορηγείται δε βάσει οικονομικών και περιουσιακών κριτηρίων.

3. Σε μοναχικούς ανασφάλιστους και οικονομικά αδύνατους ηλικιωμένους άνω των 65 ετών, καθώς και σε ζεύγη ανασφαλιστών και οικονομικά αδυνάτων ηλικιωμένων που στερούνται αποδεδειγμένα στέγης και διαμένουν σε μισθωμένο οίκημα, καταβάλλεται επίδομα στέγης υπό μορφή ενοικίου (Απόφαση Γ3/οικ.2615/22-5-1985, ΦΕΚ 329/Β΄/1985, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει). Το επίδομα καταβάλλεται απευθείας στον ιδιοκτήτη του ακινήτου μέσω του ΟΠΕΚΑ. Το ύψος του επιδόματος δεν υπερβαίνει το ποσό των 362 € μηνιαίως για κάθε δικαιούχο.

Γ. Δράσεις παρέμβασης στην κρίση μέσω λειτουργίας Υπνωτηρίων, Ανοικτών Κέντρων Ημέρας Αστέγων, Ξενώνων Μεταβατικής Φιλοξενίας.

Συνεχίζεται η λειτουργία Ανοικτών Κέντρων Ημέρας και Υπνωτηρίων Αστέγων στο πλαίσιο των Δομών Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας από πόρους του ΕΣΠΑ, σε συνεργασία με φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης και της κοινωνίας των πολιτών. Επιπλέον, λειτουργούν στην Αθήνα 3 Κοινωνικοί Ξενώνες Αστέγων επιχορηγούμενοι και εποπτευόμενοι από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, πλέον των δράσεων που αναπτύσσονται αυτοτελώς από τους Δήμους και την κοινωνία των πολιτών.

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας των Δήμων για την προστασία αστέγων, ιδιαίτερη μέριμνα λαμβάνεται ετησίως για την προσωρινή στέγασή τους κατά τις ημέρες που επικρατούν δυσμενείς καιρικές συνθήκες, σύμφωνα με την εγκύκλιο υπ'άρ. Δ13οικ. 58724/1266/13-12-2019 (ΑΔΑ: 78ΠΦ46ΜΤΛΚ-ΜΗΨ).

Δ. Δράσεις άμεσης μετάβασης αστέγων σε αυτόνομες μορφές διαβίωσης και προώθησης στην απασχόληση.

Στο πλαίσιο του ά.12 του Ν.4506/2017 (ΦΕΚ 191 τ.Α΄) και της Κ.Υ.Α. υπ'άρ.60134/786/2017 (ΦΕΚ 4545 τ.Β΄), υλοποιείται από το 2018 το πρόγραμμα «Στέγαση και Εργασία για τους αστέγους», που αποτελεί μια ολοκληρωμένη παρέμβαση για την επανένταξη ατόμων και οικογενειών που διαμένουν στο δρόμο, σε ξενώνες αστέγων, γυναικών και ανηλίκων, καθώς και σε ακατάλληλα καταλύματα.

Το πρόγραμμα προβλέπει την επιδότηση ενοικίου στους ωφελούμενους για διάστημα έως και 18 μήνες, την κάλυψη βασικών δαπανών για οικοσκευή και υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, την ένταξη στο Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης, καθώς και την επιδότηση εργασίας για διάστημα έως και 12 μήνες. Παράλληλα, παρέχει ψυχοκοινωνική στήριξη στους ωφελούμενους με στόχο την ενδυνάμωση και κινητοποίησή τους, ώστε να επανενταχθούν ομαλά στον κοινωνικό ιστό.

Το πρόγραμμα, προϋπολογισμού 5.000.000€, υλοποιείται από Δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων και δημόσιους Φορείς παροχής κοινωνικής φροντίδας, σε συνεργασία με πιστοποιημένους μη κερδοσκοπικούς Φορείς παροχής κοινωνικής φροντίδας και στοχεύει στην παροχή στέγασης σε 420 νοικοκυριά / 630 ωφελούμενους και την ένταξη σε επιδοτούμενη εργασία 182 ωφελούμενων.

Το ανωτέρω πρόγραμμα αποτελεί συνέχεια και βελτίωση του προγράμματος «Στέγαση και Επανένταξη» που υλοποιήθηκε από το 2015 έως και τον Φεβρουάριο του 2019 . Στην τελική του φάση, το πρόγραμμα παρείχε στέγαση σε 564 νοικοκυριά /1027 ωφελούμενους και επιδότησε την εργασία 348 ωφελούμενων.

Ε. Δράσεις καταγραφής του πληθυσμού των αστέγων.

Στο πλαίσιο του έργου «Δημιουργία Εργαλείων και Ορισμός Διαδικασιών για την Καταγραφή των Αστέγων», το οποίο στοχεύει στη δημιουργία μηχανισμού παρακολούθησης και καταγραφής του πληθυσμού των αστέγων είναι υπό υλοποίηση τα παρακάτω:

- Ηλεκτρονική Πλατφόρμα για την διασύνδεση δομών αστέγων και την καταγραφή στεγαστικών αιτημάτων (<https://www.astegoi.gov.gr/referral/>). Μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας οι φορείς που παρέχουν υπηρεσίες σε αστέγους θα διασυνδέονται ηλεκτρονικά, θα υποβάλλουν και θα διαχειρίζονται στεγαστικά αιτήματα μέσω on line παρακολούθησης της διαθεσιμότητας κλινών συμβατών με το προφίλ των αιτούντων στέγαση. Η πλατφόρμα θα δώσει τη δυνατότητα:

- ο Καταγραφής του αριθμού των στεγαστικών αιτημάτων και ταχύτερης εξυπηρέτησης τους μέσω on line παραπομπών,

- ο Εξαγωγής στοιχείων για το προφίλ των ατόμων που αιτούνται στέγαση και εξυπηρετούνται από δομές αστέγων,

- ο Εξαγωγής στοιχείων για το είδος και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών των δομών αστέγων (όπως ενδεικτικά, για την πληρότητα κάθε δομής, τη μέση διάρκεια παραμονής ατόμων σε κάθε δομή, μέση διάρκεια αναμονής για εξυπηρέτηση κλπ), με στόχο την καλύτερη παρακολούθηση και αξιολόγηση των παρεχόμενων υπηρεσιών και τον επανασχεδιασμό τους.

- Ηλεκτρονική πλατφόρμα για την καταγραφή αστέγων στο δρόμο και σε δομές (<https://astegoi.gov.gr/survey/>) μέσω δομημένων ερωτηματολογίων και φόρμας παρατήρησης. Η πλατφόρμα δίνει τη δυνατότητα διεξαγωγής on the spot ηλεκτρονικής έρευνας και καταγραφής αστέγων στο δρόμο και σε δομές με χρήση εφαρμογής κινητού τηλεφώνου, με στόχο την εξαγωγή στατιστικών στοιχείων για τον αριθμό και το προφίλ της αστεγίας στη χώρα μας.

Σημειώνεται ότι το 2018 πραγματοποιήθηκε πιλοτική καταγραφή αστέγων στο δρόμο (με σύντομο ερωτηματολόγιο και φόρμες παρατήρησης) και σε δομές αστέγων (με εκτεταμένο ερωτηματολόγιο σε ξενώνες, υπνωτήρια και υποστηριζόμενα διαμερίσματα) σε 7 Δήμους της χώρας (Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Πειραιάς, Ηράκλειο, Ιωάννινα, Τρίκαλα, Νέα Ιωνία). Για τη διενέργεια της πιλοτικής καταγραφής αλλά και βάσει της αξιολόγησης που ακολούθησε, έχει αναπτυχθεί σχετική μεθοδολογία υλοποίησης, η οποία μεταξύ άλλων περιλαμβάνει την ηλεκτρονική πλατφόρμα, δομημένα ερωτηματολόγια για διεξαγωγή στο δρόμο και σε δομές, οδηγούς καταγραφής και ερωτηματολόγια αξιολόγησης.

- Ιστοσελίδα για θέματα αστεγίας (www.astegoi.gov.gr) με στόχο την παροχή πληροφόρησης για τους φορείς και τις δομές παροχής υπηρεσιών σε αστέγους, προγράμματα επανένταξης αστέγων, το επίδομα στέγασης, καταφύγια ψύχους κατά τη διάρκεια του χειμώνα, το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, μελέτες και στατιστικά σε ζητήματα αστεγίας, καθώς και ανακοινώσεις από αρμόδιους θεσμικούς φορείς και φορείς της κοινωνίας των πολιτών.

Από τους ανωτέρω περιγραφόμενους άξονες γίνεται κατανοητό ότι η πολιτική για την καταπολέμηση της αστεγίας περιλαμβάνει ένα ευρύ φάσμα παρεμβάσεων για τους πολίτες που αντιμετωπίζουν κίνδυνο έλλειψης στέγης. Κατά τα λοιπά, αρμόδιοι για την παροχή προστασίας σε αστέγους είναι οι κατά τόπον αρμόδιοι Δήμοι.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Δ. Μ. ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ