



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ και ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών
Γενική Διεύθυνση Ενέργειας
Διεύθυνση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) και
Εναλλακτικών Καυσίμων
Τμήμα Αδειοδότησης, Τεκμηρίωσης και Ελέγχου



Ταχ. Δ/ση: Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας: 115 26 Αθήνα
Πληροφορίες: Β. Βλαγκούλης
Τηλ: 213 1513 461
FAX: 213 1513 448
E-mail: v.vlagkoulis@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ: Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 1682/05.11.2019 Ερώτηση του βουλευτή Ο. Κωνσταντινόπουλου

ΣΧΕΤ.: η υπ' αριθ. 1682/05.11.2019 (ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/101983/3322/06.11.2019) Ερώτηση

Σε απάντηση της υπ' αρ. 1682/05.11.2019 Ερώτησης του βουλευτή Ο. Κωνσταντινόπουλου και όσον αφορά σε θέματα αρμοδιότητάς μας, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Κατ' εφαρμογή του άρθ. 25 του ν. 3468/2006 (ΦΕΚ Α' 129), όπως ίσχυε προ της τροποποίησής του με το άρθ. 3 του ν. 4585/2018 (ΦΕΚ Α' 216), εκδόθηκε η Κοινή Υπουργική Απόφαση ΑΠΕΗΛ/Α/Φ1/οικ.23840/23.12.2014 (ΦΕΚ Β' 3497) «Επιμερισμός ειδικού τέλους στους οικιακούς καταναλωτές σε περιοχές όπου λειτουργούν σταθμοί ΑΠΕ» (ΚΥΑ), με την οποία καθορίστηκε η διαδικασία προσδιορισμού και επιμερισμού των ποσών που αντιστοιχούν στο ειδικό τέλος προς τους οικιακούς καταναλωτές των Δημοτικών ή Τοπικών κοινοτήτων στις οποίες εγκαθίστανται σταθμοί Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ).

Στη συνέχεια, εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΑΠΕΗΛ/οικ.172792/23.02.2016 Υπουργική Απόφαση: «Ανάρτηση Πίνακα με τον επιμερισμό των ποσών από σταθμούς ΑΠΕ σε μία ή περισσότερες Δημοτικές ή Τοπικές Κοινότητες, για τα έτη 2010-2014» (ΑΔΑ Ω2Ρ44653Π8-2Η0) και δόθηκε δυνατότητα στις Δημοτικές και Τοπικές Κοινότητες υποβολής ενστάσεων, μέχρι τις 28.03.2016.

Μετά την εξέταση όλων των ενστάσεων που υποβλήθηκαν και δεν αφορούσαν σε ζητήματα αμφισβήτησης διοικητικών ορίων εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΑΠΕΗΛ/οικ.181851/09.08.2016 Υπουργική Απόφαση: «Ανάρτηση Οριστικού Πίνακα με τον επιμερισμό των ποσών από σταθμούς ΑΠΕ σε μία ή περισσότερες Δημοτικές ή Τοπικές Κοινότητες, για τα έτη 2010-2014, κατ' εφαρμογή του άρθρου 4, παρ. 6 της παραπάνω ΚΥΑ» (ΑΔΑ ΩΙ094653Π8-Υ5Ψ), στην οποία περιλαμβάνεται ο Οριστικός Πίνακας (Πίνακας 1) που αφορά στον επιμερισμό ποσών από σταθμούς ΑΠΕ για 272 περιπτώσεις που δεν υποβλήθηκαν ενστάσεις αμφισβήτησης διοικητικών ορίων, καθώς και ο Πίνακας 2 που αφορά σε 20 περιπτώσεις για τις οποίες δεν εκδόθηκε Οριστικός Πίνακας λόγω υποβολής ενστάσεων αμφισβήτησης διοικητικών ορίων.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 6 της ΚΥΑ, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας όφειλε να προωθήσει προς επίλυση, τις περιπτώσεις για τις οποίες δεν εκδόθηκε ο Οριστικός Πίνακας επιμερισμού των ποσών από σταθμούς Α.Π.Ε. ανά Δημοτική ή Τοπική Κοινότητα, λόγω υποβολής ενστάσεων αμφισβήτησης των διοικητικών ορίων, στην Επιτροπή που προβλέπεται στην παρ. 6 του άρθρου 11 του ν. 4269/2014 (ΦΕΚ Α' 142). Ωστόσο με το άρθρο 14 του ν. 4447/2016 (ΦΕΚ Α' 241), καταργήθηκε το άρθρο 11 του ν. 4269/2014 πριν γίνει η

συγκρότηση της εν λόγω Επιτροπής, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η παραπομπή και η εξέταση των ενστάσεων που υποβλήθηκαν και αφορούν στις είκοσι περιπτώσεις για τις οποίες διατυπώθηκε αμφισβήτηση των διοικητικών ορίων των τοπικών κοινοτήτων στις οποίες είναι εγκατεστημένοι οι σταθμοί αυτοί.

Επιπλέον, με το υπ' αριθ. ΥΠΕΣ/οικ.7369/13.03.2018 (ΥΠΕΝ/172965/26.03.2018) έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών (ΥΠΕΣ) η υπηρεσία μας ενημερώθηκε για την αποδοχή από τον Υπουργό Εσωτερικών της υπ' αριθ. 171/2017 Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Η Γνωμοδότηση εκδόθηκε κατόπιν υποβολής από το ΥΠΕΣ ερωτήματος σχετικά με την νομιμότητα της, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 25 του ν. 3468/2006, υπ' αριθ. ΑΠΕΗΛ/Α/Φ1/οικ.23840/2014 ΚΥΑ, με την οποία, στο πλαίσιο του καθορισμού της διαδικασίας αποδόσεως του προβλεπόμενου ειδικού τέλους, μέσω των λογαριασμών καταναλώσεως ηλεκτρικής ενέργειας, στους οικιακούς καταναλωτές των Δήμων, στους οποίους λειτουργούν σταθμοί ΑΠΕ, ως διοικητικά όρια των Δημοτικών ή Τοπικών Κοινοτήτων προσδιορίζονται τα όρια, τα οποία δημοσιοποιούνται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (ΕΥΓΕΠ) και, εάν δεν υπάρχουν τέτοια δεδομένα, τα απογραφικά όρια των Δημοτικών ή Τοπικών Κοινοτήτων της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής.

Σύμφωνα με την εκδοθείσα Γνωμοδότηση επί του ανωτέρω ερωτήματος, η υπ' αριθ. ΑΠΕΗΛ/Α/Φ1/οικ.23840/2014 ΚΥΑ, καθ' ο μέρος αυτή, για τον προσδιορισμό των δικαιούχων καταναλωτών των Δήμων, στους οποίους λειτουργούν σταθμοί ΑΠΕ, διαλαμβάνει ότι ως διοικητικά των οικείων Δημοτικών ή Τοπικών Κοινοτήτων χρησιμοποιούνται τα όρια, τα οποία δημοσιοποιούνται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (ΕΥΓΕΠ) <http://www.inspire.okxe.gr>, και σε περίπτωση απουσίας τέτοιων δεδομένων, τα απογραφικά όρια των Δημοτικών ή Τοπικών Κοινοτήτων της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, κείται εκτός της νομοθετικής εξουσιοδότησεως του άρθρου 25 του ν.3468/2006.

Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το νομοθετικό κενό που δημιουργήθηκε μετά την κατάργηση της επιτροπής της παρ. 6 του άρθρου 11 του ν. 4269/2014 και ύστερα από την αποδοχή από τον Υπουργό Εσωτερικών της ανωτέρω Γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ., δεδομένου ότι οι γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. αφής γίνουν αποδεκτές από τον αρμόδιο Υπουργό, είναι δεσμευτικές για τη Διοίκηση (σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 4 του ν. 3086/2002 (ΦΕΚ Α' 324) ως ισχύει), το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας προχώρησε σε τροποποίηση του άρθρου 25 του ν. 3468/2006, με την ψήφιση στη Βουλή των Ελλήνων του ν. 4585/2018 (ΦΕΚ Α' 216).

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν.4585/2018:

«Στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας συνιστώνται Επιτροπή Επιμερισμού του ειδικού τέλους και Επιτροπή Εξέτασης Ενστάσεων.

Η Επιτροπή Επιμερισμού υποβάλλει εισήγηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας για τον προσδιορισμό και τον επιμερισμό του ειδικού τέλους του πρώτου εδαφίου σε μία ή περισσότερες δημοτικές ή τοπικές κοινότητες στις οποίες λειτουργούν σταθμοί Α.Π.Ε. και εποπτεύει τη διαδικασία επιμερισμού ανά δικαιούχο. Για τον προσδιορισμό και επιμερισμό η Επιτροπή χρησιμοποιεί τα ψηφιοποιημένα διοικητικά όρια των δημοτικών ή τοπικών κοινοτήτων. Αν δεν υπάρχουν τα ανωτέρω όρια, χρησιμοποιεί τα όρια της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (ΕΥΓΕΠ) και, αν δεν υπάρχουν και αυτά, τα απογραφικά όρια των δημοτικών ή τοπικών Κοινοτήτων της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής. Η Επιτροπή Επιμερισμού λαμβάνει υπόψη της τις αποφάσεις του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας που έχουν εκδοθεί βάσει των εισηγήσεων της Επιτροπής Εξέτασης Ενστάσεων του παρόντος και τις γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους περί διοικητικής υπαγωγής γεωγραφικών περιοχών σε δημοτικές ή τοπικές κοινότητες.

Η Επιτροπή Εξέτασης Ενστάσεων είναι αρμόδια για την αξιολόγηση των ενστάσεων κατά των αποφάσεων του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σχετικά με τον προσδιορισμό και επιμερισμό του ειδικού τέλους σε μία ή περισσότερες δημοτικές ή τοπικές κοινότητες και μετά από την εξέταση αυτών, υποβάλλει εισήγηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που εκδίδεται μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε έτους, συγκροτούνται οι ανωτέρω Επιτροπές και ορίζονται οι πρόεδροι και οι γραμματείς αυτών.

...

Η Επιτροπή Εξέτασης Ενστάσεων της περίπτωση ι) της παρ. Α.3 του άρθρου 25 του ν. 3468/2006 είναι αρμόδια για την αξιολόγηση των εκκρεμών, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, ενστάσεων επί των αποφάσεων του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας που αφορούν τα διοικητικά όρια των τοπικών ή δημοτικών κοινοτήτων, καθώς και για την υποβολή σχετικής εισήγησης στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας για τον προσδιορισμό και τον επιμερισμό των ποσών του ειδικού τέλους που αντιστοιχούν σ' αυτές τις δημοτικές ή τοπικές κοινότητες.»

Μετά τα ανωτέρω, η ΚΥΑ έχρηζε τροποποίησης προκειμένου να εναρμονισθεί η διαδικασία προσδιορισμού και επιμερισμού του ειδικού τέλους με τις προβλέψεις της ανωτέρω νομοθετικής διάταξης και να καθορισθεί η διαδικασία εξέτασης των εκκρεμών ενστάσεων. Προς τούτο, κατ' εφαρμογή του άρθ. 3 του ν. 4585/2018, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στην έκδοση της υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/48653/1597/29.05.2019 (ΦΕΚ Β' 2172) Κοινής Υπουργικής Απόφασης (νέα ΚΥΑ),.

Στη συνέχεια, κατ' εφαρμογή του άρθ. 3 του ν. 4585/2016 και της νέας ΚΥΑ, η Υπηρεσία μας επεξεργάστηκε σχέδιο Απόφασης για την συγκρότηση της Επιτροπής Επιμερισμού και της Επιτροπής Εξέτασης Ενστάσεων. Το εν λόγω σχέδιο Απόφασης για την συγκρότηση της Επιτροπής Επιμερισμού και της Επιτροπής Εξέτασης Ενστάσεων συνοδεύτηκε από προτάσεις τροποποίησης της νέας ΚΥΑ, όσον αφορά στη διαδικασία εξέτασης από την Επιτροπή Εξέτασης Ενστάσεων των εκκρεμών ενστάσεων.

Αμέσως μετά την ολοκλήρωση αυτής της διαδικασίας και τη συγκρότηση των Επιτροπών Επιμερισμού και Εξέτασης Ενστάσεων, το ΥΠΕΝ θα προχωρήσει στην εξέταση των ενστάσεων για τα έτη από το 2010 έως και το 2014, οι οποίες αφορούν στα διοικητικά όρια των Κοινοτήτων, στις οποίες είναι εγκατεστημένοι σταθμοί ΑΠΕ και στον επιμερισμό του ειδικού τέλους στους οικιακούς καταναλωτές σε περιοχές όπου λειτουργούν σταθμοί ΑΠΕ και Υβριδικοί σταθμοί για τα έτη από το 2015 έως και το 2018. Επιπλέον, με απόφαση του ΥΠΕΝ, η οποία θα εκδίδεται μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε έτους, θα συγκροτούνται οι ανωτέρω Επιτροπές για τον προσδιορισμό και τον ετήσιο επιμερισμό του ειδικού τέλους ΑΠΕ προς τους δικαιούχους οικιακούς καταναλωτές.

Ο Προϊστάμενος Δ/νσης

Δ. Αντωνόπουλος

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικής Γραμματέα Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών
- Γενική Διεύθυνση Ενέργειας
- Διεύθυνση ΑΠΕ και Εναλλακτικών Καυσίμων