



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΩΤΑΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΟΜΕΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Πουλίου 6
Τ.Θ.: 14307 : Τ.Κ.: 115 10 – Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Καραλής
Τηλέφωνο : 2131319543
Fax : 2106400156
E-mail : d_nomiko@asep.gr

Αθήνα, 2 - 1 - 2020

Αριθμ. πρωτ.: 26978/2019//01/2019

ΠΡΟΣ:

✓ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
(πρώην Διοικ/κής Ανασυγκρότησης)
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Βασ. Σοφίας 15
106 74 – ΑΘΗΝΑ
(υπόψη κας Ε. Γιαννακού)

ΘΕΜΑ: «Η αριθμ. 469/12-12-2019 Αναφορά».

Σχετ. : Το από 24 - 12 - 2019 ηλεκτρονικό (e-mail) έγγραφό σας.

Σχετικά με την ανωτέρω αναφορά, που κατατέθηκε από τον βουλευτή κ. **Β. Κόκκαλη**, κατά το λόγο αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα εξής:

I. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) είναι η συνταγματικά κατοχυρωμένη Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρα 101^{Α'}, 103 παρ. 7 και 118 παρ. 6 του Συντάγματος), στον έλεγχο της οποίας υπάγεται η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Ειδικότερα, το Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 (Φ.Ε.Κ. 28^{Α'}), όπως αυτός εκάστοτε ισχύει, έχει ως αποκλειστική αποστολή την εφαρμογή των νόμων που αφορούν την πλήρωση θέσεων στον δημόσιο τομέα (άρθρο 2), η οποία γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε **με επιλογή** σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια, ασκεί δε όλες τις προβλεπόμενες αρμοδιότητες για την ολοκλήρωση των ανωτέρω διαδικασιών έως τον καθορισμό των διοριστέων (άρθρο 3).

II. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 53 έως και 67 του ν. 4589/2019 (Φ.Ε.Κ. 13^{Α'}), οι κενές οργανικές θέσεις εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.), καθώς και οι λειτουργικές ανάγκες της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καλύπτονται με επιλογή προσωπικού που διενεργείται από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) βάσει προτεραιότητας, το οποίο προκηρύσσει και διενεργεί κάθε δύο (2) σχολικά έτη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας, κατά κλάδο και ειδικότητα, ύστερα από σχετικό αίτημα του Υπουργείου

Παιδείας και Θρησκευμάτων. Με την προκήρυξη καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη διεξαγωγή της διαδικασίας.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 2190/1994, η προκήρυξη πλήρωσης θέσεων περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τα προσόντα πρόσληψης (γενικά και ειδικά), τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και την προθεσμία υποβολής των αιτήσεων. Το Α.Σ.Ε.Π. καθορίζει έντυπο αίτησης κατάλληλο για μηχανογραφική επεξεργασία. Οι υποψήφιοι υποβάλλουν στο Α.Σ.Ε.Π. αίτηση συμμετοχής στο διαγωνισμό. Για την υποβολή της αίτησης απαιτείται **η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου, το οποίο αποτελεί έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού** και η αξία του οποίου με την απόφαση ΔΙΑΔΙΠΥΔ/ΤΣΠΕΑΔ/ Φ.18/33296,30202/25-1-2017 (Φ.Ε.Κ. 362, τ. Δεύτερο) των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει οριστεί σε **τρία (3) ευρώ**.

Τέλος, στα άρθρα 5 και 37 της απόφασης 42948/10-12-2003 (Φ.Ε.Κ. 1854/11-12-2003, τ. Δεύτερο) του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με θέμα «Πλήρωση Θέσεων του Δημόσιου Τομέα», όπως ισχύει, ορίζεται ότι η αίτηση υποβάλλεται στο Α.Σ.Ε.Π. μέσα στην προθεσμία που ορίζεται στην προκήρυξη και **συνοδεύεται από το αποδεικτικό καταβολής του καθορισμένου παραβόλου.** Υποψήφιοι, των οποίων οι αιτήσεις δεν συνοδεύονται από αποδεικτικό καταβολής του καθορισμένου παραβόλου αποκλείονται από τη διαδικασία πλήρωσης θέσεων της συγκεκριμένης προκήρυξης.

III. Με βάση τις ανωτέρω διατάξεις, το Α.Σ.Ε.Π. εξέδωσε την προκήρυξη 3ΕΑ/2019 (Φ.Ε.Κ. 12/24-4-2019, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας, κατά κλάδο και ειδικότητα, υποψηφίων εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης (ΕΑΕ) κατηγορίας ΠΕ. Στο κεφάλαιο Α΄ της προκήρυξης (ΥΠΟΒΟΛΗ ΑΙΤΗΣΕΩΝ, σελ. 392-393), η οποία αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο για τη διεξαγωγή της όλης διαγωνιστικής διαδικασίας και δεσμεύει τόσο τη Διοίκηση όσο και τους υποψήφιους, ορίστηκε ότι οι υποψήφιοι έπρεπε να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής στο Α.Σ.Ε.Π. αποκλειστικά μέσω του διαδικτυακού του τόπου (www.asep.gr) από 8 Μαΐου μέχρι και 24 Μαΐου 2019. Προκειμένου να υποβληθεί η ανωτέρω ηλεκτρονική αίτηση στο Α.Σ.Ε.Π., την ευθύνη της ορθής συμπλήρωσης της οποίας φέρουν αποκλειστικά οι υποψήφιοι, η προκήρυξη ανέφερε ότι οι ενδιαφερόμενοι έπρεπε να **εκδώσουν**, μέσω της εφαρμογής ηλεκτρονικού παραβόλου (e-Παράβολο), **παραβόλο τριών (3) ευρώ** υπέρ του Δημοσίου (Α.Σ.Ε.Π.), από τον διαδικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (www.gsis.gr). Μάλιστα, για τη διευκόλυνσή τους, η προκήρυξη (σελ. 393) όριζε ότι στον διαδικτυακό τόπο του Α.Σ.Ε.Π.

είχε δημιουργηθεί σχετικός σύνδεσμος, με την ονομασία «ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΠΑΡΑΒΟΛΟ», ο οποίος οδηγούσε στον ανωτέρω διαδικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων. Οι υποψήφιοι, αφού ολοκλήρωναν τη διαδικασία δέσμευσης του παραβόλου από την εφαρμογή της Γ.Γ.Π.Σ., έπρεπε να αναγράψουν τον αριθμό παραβόλου, τον οποίο χορηγεί η εφαρμογή (e-Παράβολο), στο κατάλληλο προς τούτο πεδίο της ηλεκτρονικής αίτησης και **να καταβάλουν το αντίτιμο** του ηλεκτρονικού παραβόλου μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων, άλλως, η αίτηση δεν λαμβάνεται υπόψη. Τέλος, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ' της προκήρυξης (σελ. 424) αναγράφονταν αναλυτικές πληροφορίες για τη συμπλήρωση και υποβολή της ηλεκτρονικής αίτησης, και ορίζονταν τα εξής: *«Σε κάθε περίπτωση κρίνεται σκόπιμο οι υποψήφιοι να συμβουλευονται τον «Οδηγό Ηλεκτρονικών Υπηρεσιών για πολίτες» στην αρχική σελίδα του διαδικτυακού τόπου του Α.Σ.Ε.Π. (www.asep.gr), όπου παρέχονται στους υποψηφίους ηλεκτρονικά αναλυτικές οδηγίες, ειδικά κείμενα βοήθειας, βίντεο και παραδείγματα συμπλήρωσης ανά πεδίο».*

IV. Από τα στοιχεία των υπηρεσιών του Α.Σ.Ε.Π. προκύπτει ότι στην ανωτέρω διαδικασία κατάταξης εκπαιδευτικών, με βάση την προκήρυξη 3ΕΑ/2019, υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής είκοσι οκτώ χιλιάδες ενενήντα επτά **(28.097)** υποψήφιοι. Οι υποψήφιοι κατατάχθηκαν, κατά μηχανογραφικό τρόπο, σε πίνακες κατάταξης με βάση τα στοιχεία που οι ίδιοι υπευθύνως δήλωσαν στην ηλεκτρονική τους αίτηση. Στη συνέχεια, μετά από τον σχετικό έλεγχο των δηλωθέντων στην αίτηση συμμετοχής τους με βάση τα στοιχεία που είχαν καταχωριστεί στους αντίστοιχους ηλεκτρονικούς φακέλους των υποψηφίων εκπαιδευτικών που τηρούνται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης (Ο.Π.ΣΥ.Δ.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, η Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού (που είναι αρμόδια για την τήρηση της όλης διαδικασίας) κατάρτισε τους προσωρινούς **πίνακες κατάταξης και απορριπτέων**, οι οποίοι καταχωρίστηκαν στο διαδικτυακό τόπο του Α.Σ.Ε.Π. στις 20 Νοεμβρίου 2019. Στον πίνακα απορριπτέων ενεγράφησαν **1.183** υποψήφιοι με μοναδική αιτιολογία **«ΜΗ ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΠΑΡΑΒΟΛΟΥ»**.

V. Κατόπιν των ανωτέρω, σημειώνονται τα εξής:

Η καταβολή του παραβόλου, ως δημοσίου εσόδου, εκ μέρους των υποψηφίων είναι υποχρεωτική εκ του νόμου για την αποδοχή της αίτησης συμμετοχής στις διαδικασίες επιλογής που διενεργεί το Α.Σ.Ε.Π., όπως αυτό, άλλωστε, ισχύει και σε άλλες πολλές κατηγορίες υποθέσεων των πολιτών οι οποίες σχετίζονται με υπηρεσίες που παρέχονται σε αυτούς από την Πολιτεία.

Η λειτουργία της σχετικής εφαρμογής **«e-Παράβολο»**, μέσω της οποίας εκδίδεται το παράβολο υπάγεται στην αρμοδιότητα της Γ.Γ.Π.Σ.

Το Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να καταρτίσει τους ανωτέρω πίνακες, προέβη στη διαδικασία ελέγχου καταβολής παραβόλων με τη διασταύρωση των δηλωθέντων από τους υποψηφίους σχετικών στοιχείων με αυτά της Γ.Γ.Π.Σ. του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΠΟΛ1163/3-7-2013 (Φ.Ε.Κ. 1675/8-7-2013, τ. Δεύτερο) του Υφυπουργού Οικονομικών, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με την όμοια ΠΟΛ 1150/15-5-2014 (Φ.Ε.Κ. 1357/28-5-2014). Από τον ανωτέρω έλεγχο προέκυψε ότι κάποιοι από τους υποψηφίους είχαν μεν δεσμεύσει το παράβολο αλλά δεν είχαν καταβάλει και το ποσό που αντιστοιχεί σε αυτό. Το Α.Σ.Ε.Π. δεν μπορούσε να μην εφαρμόσει το νόμο και να δεχθεί αιτήσεις υποψηφίων που δεν είχαν καταβάλει το σχετικό παράβολο συμμετοχής στην ως άνω διαδικασία της προκήρυξης 3ΕΑ/2019. Ωστόσο, το Α.Σ.Ε.Π. έκανε δεκτές τις αιτήσεις των υποψηφίων που είχαν καταβάλει το παράβολο μετά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων αλλά εντός της προθεσμίας των δύο (2) μηνών που από το νόμο προβλέπεται για την καταβολή του.

Τέλος, σημειώνεται ότι δεν υπήρξε καμία δυσλειτουργία του συστήματος και κανένα τεχνικό πρόβλημα δεν παρουσιάστηκε κατά την υποβολή των αιτήσεων της συγκεκριμένης διαγωνιστικής διαδικασίας, σε σχέση με τις υπόλοιπες διαδικασίες που το Α.Σ.Ε.Π., ήδη επί σειρά ετών, διενεργεί. Το συγκεκριμένο απόσπασμα της προκήρυξης 3ΕΑ/2019 είναι ίδιο σε όλες τις προκηρύξεις που εκδίδει το Α.Σ.Ε.Π. κάθε χρόνο και κανένα ζήτημα δεν ετέθη να γίνουν δεκτοί υποψήφιοι που δεν είχαν καταβάλει το παράβολο. Εξ άλλου, οι υπόλοιποι υποψήφιοι (26.914) της ίδιας προκήρυξης υπέβαλαν την αίτηση συμμετοχής τους χωρίς πρόβλημα όσον αφορά το παράβολο. Σε κάθε περίπτωση, τα όποια ζητήματα ανακύπτουν σε συγκεκριμένες περιπτώσεις υποψηφίων σε σχέση με το θέμα αυτό (π.χ. αναριθμητισμός των στοιχείων του παραβόλου), οι οποίοι πάντως έχουν καταβάλει το παράβολο, αντιμετωπίζονται από το Α.Σ.Ε.Π. στο πλαίσιο των ενστάσεων που υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους υποψηφίους.

Με εντολή Προέδρου



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Α. Παπαϊωάννου

Αθανάσιος Παπαϊωάννου
Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

Γραφείο κ. Προέδρου,
κ.κ. Αντιπροέδρους,
Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού,
Προϊσταμένη Β' Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού.