

Αθήνα, 18/12/2019

Προς: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Fax: 210-6969512

Email: vouli1@prv.ypeka.gr

Θέμα: Η υπ' αριθμ. 1731/06.11.2019 Ερώτηση Βουλής

Σχετικά:

- 1. Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-271132/08.11.2019 (Α.Π. Υ.Π.ΕΝ./ΑΤΚΕ/102453/1875/07.11.2019) έγγραφο**
- 2. Κώδικας Προμήθειας Ηλεκτρικής Ενέργειας σε Πελάτες (ΦΕΚ Β' 832/09.04.2013), όπως ισχύει**

Κωδικός: Ο-80199

Σελίδες: 4

Αξιότιμοι κύριοι,

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. 1731/06.11.2019 Ερώτησης του βουλευτή κ. Β. Βιλιάρδου, σχετικά με το κόστος ηλεκτρισμού και φυσικού αερίου για τους μεγαλύτερους βιομηχανικούς πελάτες, σας ενημερώνουμε ως εξής :

Αναφορικά με το υπ' αριθμ. 1 ερώτημα σας ενημερώνουμε ότι η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της για την παρακολούθηση και εποπτεία της αγοράς ενέργειας (άρθρο 22 Ν. 4001/2011), τον έλεγχο σχετικά με τον τρόπο άσκησης από τους Προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας, των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων τους εκ του κείμενου πλαισίου (άρθρο 13 παρ. 3 Ν. 4001/2011), με απώτερο στόχο τη διασφάλιση των συμφερόντων των Καταναλωτών, διερευνά τα προσφερόμενα τιμολόγια στο σύνολο της αγοράς για πιθανά επακόλουθα στη λειτουργία των λιανικών αγορών, και την ομαλή απελευθέρωσή τους από εταιρίες χρηματοοικονομικά υγιείς, που ενισχύουν την ασφάλεια και εμπιστοσύνη των πολιτών προς τα ενεργειακά προϊόντα και αναστέλλουν τυχόν εμπόδια αλλαγής προμηθευτή.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κώδικα Προμήθειας Ηλεκτρικής Ενέργειας σε Πελάτες (Σχετ. 2), τίθεται ως γενική αρχή, βάσει της οποίας θα πρέπει να διαμορφώνονται τα τιμολόγια, η αρχή της κοστοστρέφειας. Αναλυτικότερα, το άρθρο 11 παρ. 2 του εν λόγω Κώδικα Προμήθειας ορίζει ότι «τα Τιμολόγια Προμήθειας διαμορφώνονται και παρουσιάζονται κατά τρόπο πλήρη, αναλυτικό, σαφή και εύκολα κατανοητό, σύμφωνα με τις Βασικές Αρχές του συνημμένου Παραρτήματος ΙΙ, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο

τμήμα του παρόντος Κώδικα». Συναφώς, το άρθρο 1 παρ. 2 (α) του Παραρτήματος II περί των «Βασικών Αρχών Τιμολόγησης Ηλεκτρικής Ενέργειας» εξειδικεύει την προσέγγιση που οφείλουν να ακολουθούν οι Προμηθευτές, κατά την κατάρτιση τιμολογίων και χρεώσεων, ως εξής:

«α. Τα τιμολόγια να αντανακλούν το πραγματικό κόστος προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας, δηλαδή επιπλέον των ρυθμιζόμενων χρεώσεων που μετακυλίνουν στους Πελάτες, πρέπει να καλύπτουν α) το κόστος αγοράς ενέργειας στη χονδρεμπορική αγορά και τους επιμέρους μηχανισμούς της, β) το κόστος της δραστηριότητας εμπορίας και διαχείρισης Πελατών (ενδεικτικά, το κόστος των υπηρεσιών έκδοσης και είσπραξης τιμολογίων, χρηματοοικονομικές δαπάνες από καθυστερήσεις πληρωμών, λειτουργία εμπορικών γραφείων του Προμηθευτή, παροχή συμβουλευτικών και άλλων υπηρεσιών υποστήριξης προς τον πελάτη, αποσβέσεις σχετικών επενδύσεων) και γ) ένα εύλογο κέρδος».

Η αρχή της κοστοστρέφειας δύναται να θεωρηθεί ότι μεταφέρει στο πεδίο των τιμολογίων λιανικής ενέργειας τις γενικές αρχές περί αποφυγής διακρίσεων, διασταυρούμενων επιδοτήσεων ή στρεβλώσεων του ανταγωνισμού¹.

Ωστόσο, οι ανταγωνιστικές χρεώσεις δεν εγκρίνονται από τη ΡΑΕ, παρά μόνο ελέγχονται εκ των υστέρων, με βάση τις ανωτέρω κατευθύνσεις του Κώδικα Προμήθειας και προς διασφάλιση των γενικών στόχων που διέπουν την άσκηση των αρμοδιοτήτων της ΡΑΕ, και συγκεκριμένα:

«[...] ε. να προάγεται ο υγιής ανταγωνισμός στην αγορά ενέργειας και η εύρυθμη λειτουργία αυτής, σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο,

στ. να προστατεύονται τα συμφέροντα των Πελατών, ιδίως σε σχέση με τις τιμές, τη διαφάνεια των τιμολογίων κα των χρεώσεων, τους όρους προμήθειας ενέργειας [...].» (άρθρο 3 παρ. 4 Ν. 4001/2011).

Επιπρόσθετα, η Αρχή έχει ζητήσει μέσω επιστολών της τη χορήγηση αναλυτικών στοιχείων από τους Συμμετέχοντες, αναφορικά με τις βασικές αρχές τιμολόγησης Ηλεκτρικής Ενέργειας, κατά τη διαμόρφωση των τιμολογίων για τα τιμολόγια με τις ελάχιστες χρεώσεις υπό Υψηλή, Μέση και Χαμηλή Τάση, για τα έτη 2017-2018 και βρίσκεται στο στάδιο συλλογής και επεξεργασίας των στοιχείων αυτών.

Δεν έχουν ζητηθεί στοιχεία για τα δέκα τιμολόγια των μεγαλύτερων βιομηχανικών πελατών, αλλά για πολύ λιγότερα.

Αναφορικά με το υπ' αριθμ. 2 ερώτημα :

Οι μεγάλοι βιομηχανικοί πελάτες που κατέχουν Άδεια Προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας ή/και φυσικού αερίου υποχρεούνται να τηρούν τους όρους και υποχρεώσεις που περιλαμβάνονται στην Άδεια που τους χορηγείται και κάθε περαιτέρω κανόνα δικαίου που διέπει τη δραστηριότητά τους.

¹ Άρθρο 141 παραγρ. 3 Ν. 4001/2011:

«3. Οι Ολοκληρωμένες Επιχειρήσεις διευκρινίζουν τους κανόνες κατανομής του ενεργητικού και παθητικού και των δαπανών και εσόδων, τους οποίους εφαρμόζουν για την κατάρτιση των χωριστών λογαριασμών που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο. Η ΡΑΕ εγκρίνει τις αρχές και τους κανόνες κατανομής, οι οποίοι εφαρμόζονται από τις επιχειρήσεις αυτές, καθώς και την τροποποίηση τους, προκειμένου να διασφαλίζεται η αποφυγή διακρίσεων, διασταυρούμενων επιδοτήσεων ή στρεβλώσεων του ανταγωνισμού.»

Ειδικότερα δε, ο κάτοχος της άδειας οφείλει να ασκεί τις δραστηριότητές του κατά τρόπο που δεν νοθεύει τον ανταγωνισμό και να μην προβαίνει σε καταχρηστική εκμετάλλευση τυχόν δεσπόζουσας θέσης του στην αγορά και να συναλλάσσεται με τους πελάτες του με κανόνες διαφανείς και αμερόληπτους και κατά τις συναλλαγές του να τηρεί τους κανόνες ίσης μεταχείρισης.

Η σύμβαση μεταξύ Προμηθευτών και Βιομηχανικών Πελατών αναφέρεται στην ενέργεια που καταναλώνει ο Πελάτης και καταμετράται από τους αντίστοιχους μετρητές κατανάλωσης στις εγκαταστάσεις του Πελάτη. Συνεπώς, δεν είναι δυνατή η χρήση αυτής της ενέργειας για την προμήθεια άλλων πελατών. Η μόνη περίπτωση είναι η αποθήκευση και επαναπαραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας μέσω κατάλληλων συστημάτων. Αυτή, όμως, απαιτεί τη χορήγηση άδειας παραγωγής.

Σε περίπτωση Παράβασης του νόμου 4001/2011, των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή του καθώς και των γενικών, ειδικών ή άλλων όρων και υποχρεώσεων που επιβάλλονται με την Άδεια ή την ισχύουσα εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, επιβάλλονται στον κάτοχο της Άδειας οι προβλεπόμενες από τις διατάξεις του άρθρου 36 του νόμου 4001/2011 διοικητικές κυρώσεις και εφαρμόζεται το άρθρο περί ανάκλησης Αδειών, σε εξαιρετικά σοβαρές περιπτώσεις.

Αναφορικά με το υπ' αριθμ. 3 ερώτημα σημειώνεται ότι η ίδρυση του Χρηματιστηρίου Ενέργειας στο πλαίσιο του οποίου θα γίνονται, μεταξύ άλλων, διαπραγματεύσεις συμβολαίων αγοραπωλησίας ηλεκτρικής ενέργειας μεταξύ βιομηχανίας και παραγωγών, αναμένεται να προσδώσει τα κατάλληλα εργαλεία διαχείρισης κινδύνου, μέσω του «κλειδώματος» τιμών και ποσοτήτων σε προθεσμιακό ορίζοντα ώστε να περιορίζεται η έκθεση στη διακύμανση των τιμών των spot αγορών, αλλά και παράλληλα τη δυνατότητα καλύτερης διαμόρφωσης των τιμών στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας.

Μέσω της πλήρους λειτουργίας του Χρηματιστηρίου Ενέργειας, θα επιτευχθεί η σύζευξη της ελληνικής αγοράς με τις υπόλοιπες ευρωπαϊκές αγορές (Ιταλία, Βουλγαρία) και η ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας, με άμεσα οφέλη τη μείωση του ενεργειακού κόστους και τη διασφάλιση καλύτερων τιμών για τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις.

Η λειτουργία του Χρηματιστηρίου Ενέργειας, έρχεται σε εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Κανονισμών και Οδηγιών για την ολοκλήρωση της ενιαίας ευρωπαϊκής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, το λεγόμενο «Μοντέλο Στόχο» (Target Model).

Το Target Model έχει ως βασική επιδίωξη την εξισορρόπηση προσφοράς και ζήτησης ηλεκτρικής ενέργειας σε πραγματικό χρόνο, ώστε να αποφεύγονται μη αποδοτικές λύσεις για κάλυψη αιχμών φορτίου ή στοχαστικών διακυμάνσεων των ΑΠΕ. Η δημιουργία μιας διευρυμένης αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας που θα λειτουργεί με κοινούς κανόνες παράλληλα με το διασυνοριακό εμπόριο, επιτρέπουν ανά πάσα στιγμή το έλλειμμα που μπορεί να προκύψει προσωρινά σε μία χώρα να αντισταθμίζεται από το πλεόνασμα μιας άλλης χώρας με όρους αγοράς. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η επάρκεια εφοδιασμού αλλά και ένα χαμηλότερο ενεργειακό κόστος, με στόχο τη σταδιακή σύγκλιση των τιμών ενέργειας της ενιαίας ευρωπαϊκής αγοράς. Η συντονισμένη και συγχρονισμένη προσέγγιση αμβλύνει τις διαφοροποιήσεις των τιμών μεταξύ των αγορών και προκαλεί πιο αποτελεσματικές ροές ενέργειας, ισχυρότερα συσχετισμένες με τα οικονομικά σήματα.

Επιπρόσθετα, οι μεγάλοι βιομηχανικοί πελάτες, θα έχουν τη δυνατότητα μέσω Διμερών Συμβολαίων (Over the Counter συναλλαγές) καλύτερης διαμόρφωσης των τιμών μέσω της

ομογενοποίησης των συνθηκών ανταγωνισμού, ώστε να επέλθει σταδιακά η σύγκλιση του κόστους ενέργειας με την ΕΕ.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για τυχόν διευκρινίσεις ή πρόσθετη πληροφόρηση.

**Με εκτίμηση,
Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ**

Δρ. Νικόλαος Γ. Μπουλαξής