



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ  
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ  
ΤΜΗΜΑ Β

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΒΟΥΛΗΣ

Αθήνα, 09-01-2020

Αριθ. Πρωτ. : 1412 - 09-01-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 10180  
Πληροφορίες : Π. Μπόνου  
Τηλέφωνο : 210-3332072  
Fax  
Email : p.mponou@mnec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα  
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
  
ΚΟΙΝ : -Γραφείο Υπουργού  
-Γραφείο Γενικού Γραμματέα

**ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αρ. πρωτ. 1134/7-10-2019 Ερώτηση Βουλευτών»**

Σχετικά με την υπ' αρ. πρωτ. 1134/7-10-2019 Ερώτηση , που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τους Βουλευτές του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς Δημήτρη Χαρίτο και Σταύρο Αραχωβίτη , με θέμα «Προστασία των κτηνοτρόφων από αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις πωλήσεις γάλακτος» , σας διαβιβάζουμε συνημμένα, φωτοαντίγραφο της υπ' αρ. πρωτ 24/7-1-2020 απάντησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εποπτευόμενου φορέα του Υπουργείου μας.

Συνημμένα : 1. Η υπ' αρ. πρωτ. 1134/7-10-2019 Ερώτηση Βουλευτών  
2. Η υπ' αρ. πρωτ. 24/7-1-2020 απάντηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,  
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.  
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΕΛΟΠΙΔΑΣ ΚΑΛΛΙΡΗΣ

**Εσωτερική Διανομή:**

- 1. Γεν. Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών  
Γραφείο Προϊσταμένης**
- 2. Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και  
Εποπτείας Νομικών Προσώπων  
Τμήμα Β**



Αθήνα, 7.1.2020

Αριθ. Πρωτ.: 24

**ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Κότσικα Ια & Πατησίων  
10434 Αθήνα  
Τηλ: +30 2108809202, 203  
Τηλεομ. : +30 2108809132  
Ηλ. δ/ση: [secproedros@epant.gr](mailto:secproedros@epant.gr)

**Προς**

Τμήμα Β' Δ/σης Νομοθετικού Συντονισμού και  
Εποπτείας Νομικών Προσώπων, Γεν. Δ/ση  
Διοικητικών Υπηρεσιών Υπουργείου Ανάπτυξης  
και Επενδύσεων

Ηλ. δ/ση: [nomos@mnec.gr](mailto:nomos@mnec.gr), [p.mponou@mnec.gr](mailto:p.mponou@mnec.gr)

Τηλ.: 210 3332072, 210 3332081

**Θέμα:** «Προστασία των κτηνοτρόφων από αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις πωλήσεις γάλακτος»

**Σχετ.:** Το από 27.12.2019 έγγραφό σας (ημ. αριθ. πρωτ. 8630/27.12.2019), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 1134/7.10.2019 Ερώτηση των Βουλευτών του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς, κ.κ. Δημήτρη Χαρίτου και Σταύρου Αραχωβίτη

Αξιότιμοι Κύριοι Βουλευτές,

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής Ε.Α.) έχει όπως γνωρίζετε ως αποκλειστική αρμοδιότητα την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011 «Προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού», καθώς και των διατάξεων των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), οι οποίες εφαρμόζονται επί επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων. Ειδικότερα, η Ε.Α. επιλαμβάνεται υποθέσεων, κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας ή αυτεπαγγέλτως, εφόσον συντρέχουν, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις:

- διερεύνησης ενδεχόμενης σύμπραξης μεταξύ επιχειρήσεων που έχει ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα την παρεμπόδιση, τον περιορισμό ή τη νόθευση του ανταγωνισμού, κατ' εφαρμογή του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3959/2011 ή/και του άρθρου 101 της Σ.Λ.Ε.Ε.,
- διερεύνησης ενδεχόμενης καταχρηστικής συμπεριφοράς επιχειρήσεων με δεσπόζουσα θέση στην αγορά, κατ' εφαρμογή του άρθρου 2 του ν. 3959/2011 ή/και του άρθρου 102 της Σ.Λ.Ε.Ε.

Με βάση τα ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι τα σχετικά ερωτήματα των κ.κ. Βουλευτών δεν εμπίπτουν καταρχήν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3959/2011 ή/και της Σ.Λ.Ε.Ε.

Εντούτοις, σας γνωρίζουμε ότι η Ε.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, έχει ασχοληθεί με τον τομέα των αγροτικών προϊόντων πολλές φορές, τόσο μέσω κλαδικής έρευνας, όσο και με σειρά αποφάσεων της που αφορούν σε αυτεπάγγελτες έρευνες / καταγγελίες (ενδεικτικά

πρακτικές αναφορικά με την πρόσβαση/είσοδο προϊόντων στα ράφια, αλλά και τις συμφωνίες αγοραστών για γεωργικά/κτηνοτροφικά προϊόντα) και έλεγχο συγκεντρώσεων επιχειρήσεων. Επιπλέον, η Ε.Α., πέραν των ενεργειών και παρεμβάσεων στις οποίες έχει ήδη προβεί, παρακολουθεί στενά την εν λόγω αγορά. Σε κάθε περίπτωση, εφόσον γίνουν αντιληπτά φαινόμενα και συμπεριφορές που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Ε.Α., η Ε.Α. θα επέμβει άμεσα.

Πολλά από τα ζητήματα ως προς τα μέτρα προστασίας των παραγωγών, τόσο των κτηνοτρόφων, αλλά και σε γενικότερο επίπεδο όλων των παραγωγών που δραστηριοποιούνται στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων, που θίγει ο αξιότιμος κ. Βουλευτής μπορούν να επιλυθούν με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2019/633 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων. Η Ε.Α. έχει παρακολουθήσει στενά όλη την εξέλιξη προς την δημιουργία της Οδηγίας 633/2019 εδώ και σχεδόν μία 10ετία και έχει καταγράψει τις διάφορες εξελίξεις σε νομικό και οικονομικό επίπεδο οι οποίες συνδέονται με την εφαρμογή της εν λόγω Οδηγίας.

Το ζήτημα που επιδιώκει να λύσει η εφαρμογή της Οδηγίας 2019/633 (ψηφίστηκε στις 12 Μαρτίου 2019 από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με ημερομηνία εφαρμογής από τα Κράτη Μέλη έως την 1η Μαΐου 2021) αφορά τα προβλήματα ανταγωνισμού σε ευρεία έννοια που ανακύπτουν λόγω της διαπραγματευτικής ανισότητας και της ασύμμετρης διαπραγματευτικής σχέσης σε κάθετες σχέσεις [Business-to-Business (B2B)] στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων (μεταξύ παραγωγών/προμηθευτών και των αγοραστών τους). Αν και με την Οδηγία θεσπίζεται δίκαιο αθέμιτου ανταγωνισμού, η Οδηγία ρυθμίζει πρακτικές που εμπίπτουν στον τομέα εφαρμογής του ελεύθερου ανταγωνισμού, καθώς οι πρακτικές οι οποίες ελέγχονται από την Οδηγία, επιφέρουν αντί-ανταγωνιστικά αποτελέσματα τα οποία «ξεφεύγουν» από την στενή διμερή σχέση μεταξύ προμηθευτή-αγοραστή και επιφέρουν συστημικά αποτελέσματα στην οικονομία. Το άρθρο 4 της Οδηγίας απαιτεί από τα Κράτη Μέλη να ορίσουν μια Αρμόδια Αρχή Επιβολής του νόμου για τις απαγορευμένες αθέμιτες εμπορικές πρακτικές. Η ΕΕ προτείνει ότι οι Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού θα μπορούσαν να είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή της Οδηγίας, λόγω κατάρτισης και αποτελεσματικότητας στην ανάλυση αγορών/πρακτικών, αλλά και τη συστημική ανάλυση της προστασίας των συνθηκών ανταγωνισμού. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού θεωρεί ότι λόγω της προηγούμενης σημαντικής εμπειρίας της στην εφαρμογή του δικαίου ανταγωνισμού στην τροφική αλυσίδα αξίας- συμπεριλαμβανομένου του σταδίου διανομής είναι κατεξοχήν αρμόδια να εφαρμόσει ή/και να συνδράμει ουσιαστικά στην εφαρμογή της εν λόγω Οδηγίας.

Συνεπώς, η ενσωμάτωση της οδηγίας και ειδικότερα τυχόν εφαρμογή της από την Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί να συνδράμουν στην επίλυση αυτών των προβλημάτων.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος  
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός



Ακριβές αντίγραφο  
Η Προϊσταμένη

ΗΛΙΑΝΑ ΚΟΥΤΣΑ