



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Απ. 3241 / 6-11-19

Ταχ. Διεύθυνση : Συγγρού 98-100
Ταχ. Κώδικας : 117 41
Πληροφορίες : ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΥ
Τηλέφωνο : 213 15 01 515
Τηλεομοιότυπο : 213 15 01 501
Ηλεκτρ. Δ/νση : attiki2@mou.gr

Προς:
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ ΠΕΙΡΑΙΩΣ
E-mail: ant2.peiraios@patt.gov.gr

Κοινοποίηση:
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ
Λ. ΣΥΓΓΡΟΥ 15-17, 11743 ΑΘΗΝΑ
E-mail: gperatt@patt.gov.gr

Θέμα: Η υπ' αριθμ. 1320/16-10-2019 ερώτηση της Βουλής των Ελλήνων

Σχετ.: Το με αρ. 682657/31-10-19 έγγραφο της Περιφέρειας Αττικής

Σε συνέχεια των παραπάνω σχετικών και αναφορικά με την υπ' αριθ. 1320/16.10.19 Ερώτηση της Βουλής των Ελλήνων και κατά λόγο αρμοδιότητάς μας, σημειώνουμε τα ακόλουθα:

Ερώτημα 1^ο:

Σκοπεύουν οι αρμόδιες υπηρεσίες να απεντάξουν το έργο των προβλητών κρουαζιέρας από το ΠΕΠ Αττικής, ή αν θα συνεχίσουν να χρηματοδοτούν ένα καθαρά ιδιωτικό έργο κατά παράβαση των αρχών λειτουργίας των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών Ταμείων και του Δημόσιου Λογιστικού;

Απάντηση:

Το εν λόγω έργο, με τίτλο «Επέκταση λιμένος Πειραιά για την εξυπηρέτηση της κρουαζιέρας», εντάχθηκε με τη με ΑΠ 4286/31.12.2018 Απόφαση Ένταξης (ΑΔΑ: 6Ε637Λ7-ΩΧΔ) στο ΠΕΠ Αττικής 2014-2020. Η ένταξή του και η έγκριση συγχρηματοδότησής του από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), ουδόλως παραβαίνει τις Αρχές Λειτουργίας των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών Ταμείων και του Δημόσιου Λογιστικού, όπως καταδεικνύεται κατωτέρω.

Σύμφωνα με την ισχύουσα Ενωσιακή Νομοθεσία, τα ιδιωτικά έργα συγχρηματοδοτούνται με βάση τους κανόνες κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της 17^{ης} Ιουνίου 2014, όσον αφορά το καθεστώς ενίσχυσης.

Ειδικότερα, για το συγκεκριμένο έργο ισχύει η Απόφαση Κρατικής Ενίσχυσης / State Aid SA.35418 (2012N)/ C(2013)3997/final/ 02.07.2013, της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού (DG COMP), η ισχύς της οποίας επιβεβαιώθηκε και μετά την ιδιωτικοποίηση της ΟΛΠ ΑΕ, μέσω επίσημης ηλεκτρονικής αλληλογραφίας της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών (ΚΕΜΚΕ) και της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού (DG COMP). Ειδικότερα, η DG COMP διατύπωσε τη γνώμη (Δεκέμβριος 2015) ότι η τροποποίηση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος του ΟΛΠ ΑΕ, καθώς και η μεταφορά του έργου από το ΠΕΠ Αττικής 2007-2013 στο ΠΕΠ Αττικής 2014-2020, δε μεταβάλλει τη θετική αξιολόγηση συμβατότητας της ενίσχυσης όπως αυτή διατυπώθηκε στην ως άνω απόφαση.

Όσον αφορά τη φύση του «Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς ΑΕ» (ΟΛΠ ΑΕ), και σύμφωνα με τις Αποφάσεις που εκδόθηκαν στις 09-10-2018 με αριθ. 1/2018 & 2/2018 της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών και την Απόφαση που εκδόθηκε στις 20-06-2019 με αριθ. 1076/2019 της Ολομέλειας του ΣτΕ, η εταιρεία ΟΛΠ Α.Ε. δεν έχει την ιδιότητα του αναθέτοντος φορέα σύμφωνα με άρθρο 4 παρ. 1 και 3 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ και το άρθρο 224 παρ. 1 και 3 του Ν. 4412/2016 και δεν συνιστά Αναθέτοντα Φορέα του άρθρου 224 του ν. 4412/2016. Συνεπώς, το πλαίσιο συμβασιολογίας του αντικειμένου του έργου που έχει ενταχθεί, η ΟΛΠ ΑΕ οφείλει, σύμφωνα με το άρθρο 12 του ν. 4404/2016 με τον οποίο κυρώθηκε η σύμβαση παραχώρησης μεταξύ αυτής και του



ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΑΤΤΙΚΗΣ

ΕΥΔΕΠ Περιφέρειας Αττικής

Λεωφόρος Συγγρού 98-100, 117 41 Αθήνα, ☎ 2131501500, 📠 2131501501
e-mail: attiki@mou.gr Ιστοσελίδα: www.pepattikis.gr

Ελληνικού Δημοσίου, να τηρήσει τα όσα περιλαμβάνονται στο εν λόγω άρθρο και αφορούν στις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων-εργολαβιών που απαιτούνται για την τήρηση των υποχρεώσεων της σύμβασης παραχώρησης.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 12 παρ. 2 ισχύει ότι:

«Ο ΟΛΠ θα διασφαλίζει ότι οι Κανονισμοί Ανάθεσης Συμβάσεων και Υποπαραχωρήσεων:

- (α) παραθέτουν διαφανείς και εύληπτους κανόνες και διαδικασίες, που συνάδουν με τις αρχές της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της μη διάκρισης και της ίσης μεταχείρισης·
- (β) παραθέτουν εύλογα και βασισμένα στην αγορά όρους και κριτήρια για τη διάκριση μεταξύ διαφορετικών διαδικασιών δημοπράτησης και επιλογής, καθώς και για τον καθορισμό των διαδικασιών που αναμένεται να ισχύουν για έναν συγκεκριμένο τύπο Υπεργολαβίας ή Υποπαραχώρησης·
- (γ) δημοσιεύονται χωρίς υπαίτια καθυστέρηση στην τρέχουσα εκδοχή τους και παραμένουν διαθέσιμοι μετά από τη δημοσίευση για επισκόπηση από τρέχοντες και εν δυνάμει Υπεργολάβους (η δημοσίευση στην εταιρική ιστοσελίδα του ΟΛΠ, σε περίπτωση, ευχερώς αναγνωρίσιμη και προσβάσιμη θέση θα θεωρείται ότι εκπληρώνει τον εν λόγω σκοπό)· και
- (δ) εφαρμόζονται με συνέπεια».

Από τα προαναφερθέντα προκύπτει η εκ του νόμου υποχρέωση τήρησης από τον ΟΛΠ ΑΕ των βασικών αρχών διαφάνειας, αναλογικότητας, ίσης μεταχείρισης, δημοσιότητας κ.λπ.

Περαιτέρω και δεδομένου του συγχρηματοδοτούμενου χαρακτήρα του έργου επιβάλλεται η διασφάλιση τήρησης της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου, και τούτο ανεξαρτήτως της φύσεως του φορέα όπως ορίζεται ρητά στο άρθρο 3 της με αριθμό ΦΕΚ 3521/Β/2016 Υπουργικής Απόφασης:

«2. Οι δαπάνες είναι επιλέξιμες εφόσον είναι νόμιμες και κανονικές και επιπλέον έχουν χρησιμοποιηθεί με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης ήτοι, σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας. Η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης εφαρμόζεται και στις δαπάνες όλων των δικαιούχων ανεξάρτητα από τη νομική τους μορφή.

- Η αρχή της οικονομίας ορίζει ότι τα μέσα που χρησιμοποιούνται από το δικαιούχο για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων της πράξης καθίστανται εγκαίρως διαθέσιμα, στην ενδεδειγμένη ποσότητα και ποιότητα και στην καλύτερη τιμή.
- Η αρχή της αποδοτικότητας αφορά στην καλύτερη σχέση μεταξύ χρησιμοποιηθέντων μέσων και επιτευχθέντων αποτελεσμάτων.
- Η αρχή της αποτελεσματικότητας αφορά στην εκπλήρωση των ειδικών στόχων που έχουν ορισθεί και στην επίτευξη των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων»

Εν κατακλείδι, η ΟΛΠ ΑΕ οφείλει, καθώς δεν έχει τον χαρακτήρα του Αναθέτοντος Φορέα, να αναθέσει τις συμβάσεις της με βάση τον εσωτερικό της κανονισμό ανάθεσης και τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις της διακήρυξης, ενώ περαιτέρω, προκειμένου οι δαπάνες των συμβάσεων να είναι επιλέξιμες οφείλει να διασφαλίσει την τήρηση της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης όπως αυτή θα ερμηνευτεί με τη βοήθεια των υφιστάμενων νομοθετημάτων για τις δημόσιες συμβάσεις και τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, η υπηρεσία μας, ΕΥΔΕΠ Περιφέρειας Αττικής, εξέδωσε την προαναφερθείσα απόφαση ένταξης της πράξης και ακολουθεί τις διαδικασίες παρακολούθησης αυτής με βάση τα προβλεπόμενα στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Για την χρηματοδότηση του έργου και τις λοιπές διαδικασίες που σχετίζονται με την παρακολούθηση της ενταγμένης πράξης στο ΠΕΠ Αττικής 2014-2020, η ΕΥΔΕΠ Περ. Αττικής, εφαρμόζει τις εγκεκριμένες διαδικασίες όπως αυτές ορίζονται στο ΣΔΕ καθώς και την Εθνική και Κοινοτική Νομοθεσία που αφορούν στη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων της προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2014-2020. Με τις διαδικασίες αυτές, καλύπτεται πλήρως ο έλεγχος εφαρμογής των απαιτήσεων που περιγράφονται στις προηγούμενες παραγράφους.

Μετά την ένταξη του έργου και μέχρι σήμερα, δεν έχουν τεθεί υπόψη μας στοιχεία που να δηλώνουν ότι ο δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τις ως άνω αρχές που σχετίζονται με την επικείμενη νομική δέσμευση, ούτε έχει αιτηθεί να χρηματοδοτηθεί για δαπάνες που να αντιβαίνουν στους κανόνες επιλεξιμότητας.

Επί πλέον, σημειώνουμε ότι το εν λόγω έργο συμπεριλαμβάνεται στον κατάλογο εμβληματικών έργων (significant projects) που κατήρτισαν οι ελληνικές αρχές σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Ε.Ε.), και αφορά έργα τα οποία χαρακτηρίζονται από υψηλή επενδυτική αξία και αφορούν τομείς οι οποίοι στοχεύουν στην παραγωγή ορατών αποτελεσμάτων και στην προώθηση της ανάπτυξης, της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης στην ελληνική οικονομία και θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο των ΕΠ ΕΣΠΑ 2014-2020. (ΕΥΣΕ 120822/03-11-2017).

Στο πλαίσιο του ελέγχου και της παρακολούθησης της πράξης που πραγματοποιεί η Ε.Ε. για τα εμβληματικά έργα, έχουν προχωρήσει οι διαδικασίες συμπλήρωσης φακέλου «Μεγάλου Έργου» στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η έγκριση του οποίου είναι απαραίτητη σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 1303/2013.

Συγκεκριμένα:

- Έγινε αποδεκτό το δικαίωμα υποβολής του φακέλου μεγάλου έργου από την Ε.Ε. με την εκχώρηση του κωδικού CCI: 2018GR16RFMP003 στις 19-12-2018, και ακολούθησε η με αρ. πρωτ. 140148/21-12-2018 Διατύπωση Σύμφωνης Γνώμης για το φάκελο Μεγάλου Έργου από την ΕΑΣ/ΕΥΣΕ
- Έχει γίνει η απαιτούμενη προαξιολόγηση από τους JASPERS, και εκδόθηκε το σχετικό Action Completion Note SG/AS-JASPERS/2019-928/AL/AO/jw στις 08-07-2019, σύμφωνα με το οποίο συμπεραίνεται ότι, για το προτεινόμενο έργο, δεν υπάρχουν σημαντικά εκκρεμή ζητήματα σε σχέση με την υποβολή φακέλου Μεγάλου Έργου. Ειδικότερα, όσον αφορά τις περιβαλλοντικές διαδικασίες, αυτές κρίνονται ως πλήρεις και δεν υπάρχουν συστάσεις από τους JASPERS.
- Ο δικαιούχος, ΟΛΠ ΑΕ, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες, βρίσκεται στο τελικό στάδιο της διαδικασίας συμπλήρωσης του φακέλου Μεγάλου Έργου, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2015/207.

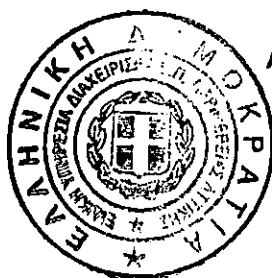
Ειδικότερα, όσον αφορά το αναφερόμενο ενδεχόμενο του ερωτήματος περί «απένταξης» του έργου, σημειώνουμε, ότι η ανάκληση της Απόφασης Ένταξης γίνεται κάτω από συγκεκριμένες προϋποθέσεις που ορίζει το εγκεκριμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου, κατά κανόνα ύστερα από λήψη διορθωτικών μέτρων, που σχετίζονται, ενδεικτικά, με την μη τήρηση των όρων της απόφασης ένταξης ή τη μη συμμόρφωση σε συστάσεις ελέγχων. Σύμφωνα με τα παραπάνω, δεν τεκμηριώνεται καμία τέτοια προϋπόθεση.

Αναφορικά με τα θέματα Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων που αναφέρονται στην ερώτηση της Βουλής σημειώνουμε ότι το υπό εξέταση έργο διαθέτει περιβαλλοντική αδειοδότηση όπως αυτή αποτυπώνεται στα παρακάτω έγγραφα τα οποία έχουν εκδοθεί από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή και έχουν υποβληθεί στην Υπηρεσία μας κατά τη φάση ένταξης του έργου.

- Στην ΚΥΑ υπ' αριθμ. 104050/17-05-2006 περί Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων για το έργο «Επενδυτικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα ΟΛΠ ΑΕ»
- Στην υπ' αριθμ. 146842/05-03-2015 Απόφαση της ΔΙΠΑ περί παράτασης της διάρκειας ισχύος της ΚΥΑ 104050/17-05-2006 μέχρι την 17-05-2016
- Στην υπ' αριθμ. 32907/30-06-2016 Απόφαση της ΔΙΠΑ περί ανανέωσης της διάρκειας ισχύος της ΚΥΑ 104050/2006 για 2 έτη, ήτοι μέχρι την 30-06-2018
- Στην υπ' αριθμ. 5393/07-03-2018 έγκριση ΤΕΠΕΜ για τις ανάγκες κατασκευής του έργου της Νότιας επέκτασης
- Στην υπ' αριθμ. 11021/30-07-2018 Απόφαση της ΔΙΠΑ περί τροποποίησης των περιβαλλοντικών όρων του έργου «Επενδυτικό αναπτυξιακό πρόγραμμα ΟΛΠ Α.Ε.»

Τέλος, στις 27-04-2018 η ΟΛΠ Α.Ε. υπέβαλε στη ΔΙΠΑ αίτημα ανανέωσης των περιβαλλοντικών όρων (ΑΠ 17292/27-04-2018). Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 5 του Ν. 4014/2011 (άρθρο 5 / παρ. 4), όπως ισχύει, εάν ένας φορέας υποβάλλει εμπρόθεσμα αίτημα ανανέωσης των Περιβαλλοντικών Όρων, τότε, για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της εμπρόθεσμης υποβολής φακέλου ανανέωσης ΑΕΠΟ και της ολοκλήρωσης της διαδικασίας ανανέωσης με την έκδοση αντίστοιχης απόφασης, η υφιστάμενη ΑΕΠΟ (ήτοι η ΚΥΑ 104050/2006 και οι τροποποιήσεις της) παραμένουν σε ισχύ. Ως εμπρόθεσμη υποβολή ορίζεται αυτή που διενεργείται τουλάχιστον δυο (2) μήνες πριν τη λήξη της υφιστάμενης ΑΕΠΟ. Τα παραπάνω βεβαιώνονται και με το 10917/10-07-2018 της ΔΙΠΑ.

Όσον αφορά στα Ερωτήματα 2^ο, 3^ο & 4^ο, η Υπηρεσία μας δεν είναι αρμόδια να χορηγήσει απαντήσεις.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

[Handwritten signature]

Βλασίδου Βαρβάρα

Ο Προϊστάμενος
ΕΥΔΕΠ Περιφέρειας Αττικής

Δημήτριος Δρόσης