



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 31 - 12 - 2019
Αριθ. πρωτ.: 93179**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Δελή Ιωάννη
- κ. Στολτίδη Λεωνίδα
Βουλή των Ελλήνων
(με τα συνημμένα)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2325/03-12-2019 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Δελής Ιωάννης και κ. Στολτίδης Λεωνίδας, με θέμα «Καταστροφές εξαιτίας δυνατών βροχοπτώσεων στη νήσο Θάσο», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 1 του ν.δ 57/1973 (Α' 149) και της παρ.2 του άρθρου 57 του ν.4472/2017 (Α' 74), εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 33862/16-05-2019 (Β' 1699) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, με την οποία καθορίστηκε η διαδικασία και οι λοιπές προϋποθέσεις για τη χορήγηση οικονομικών ενισχύσεων σε όσους περιέρχονται σε κατάσταση ανάγκης συνεπεία θεομηνίας και λοιπών φυσικών καταστροφών.

Επιπλέον, μέσω της ΣΑΕ 055, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και ειδικότερα του προγράμματος με κωδικό 2003ΣΕ05500005 και τίτλο «Επιχορήγηση των Ο.Τ.Α. για "Πρόγραμμα πρόληψης και αντιμετώπισης ζημιών και καταστροφών που προκαλούνται από θεομηνίες στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού της Χώρας"», προβλέπεται η χρηματοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος των ενδιαφερόμενων οικείων Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 10/7207/07-03-2017 (Α.Δ.Α.:Ψ65Π465ΧΘ7-4Ε8) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Δήμος Θάσου επιχορηγήθηκε, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 85591/02-12-2019 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με το ποσό των 350.000,00 €, για την πρόληψη και αντιμετώπιση ζημιών και καταστροφών από θεομηνίες (ΣΑΕ055).

Επιπροσθέτως, με το άρθρο 69 του ν.4509/2017 (Α' 201) θεσπίστηκε το ειδικό επενδυτικό πρόγραμμα για τους Ο.Τ.Α. της Χώρας, με τίτλο «Επενδυτικά δάνεια Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και Συνδέσμων Ο.Τ.Α (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι)». Το εν λόγω πρόγραμμα έχει σκοπό την προμήθεια αγαθών και την κατασκευή έργων στους τομείς ύδρευσης, αποχέτευσης, αντιπλημμυρικής προστασίας, αποκατάστασης ζημιών από φυσικές καταστροφές, αποκατάστασης Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (Χ.Α.Δ.Α.), αγροτικής οδοποιίας και ανέγερσης ή αποκατάστασης δημοτικών κτιρίων.

Στον άξονα προτεραιότητας «Υποδομές αντιπλημμυρικής προστασίας και αποκατάστασης ζημιών από φυσικές καταστροφές» εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 64834/15-11-2018 (Α.Δ.Α.: ΩΥΣΖ465ΧΘ7-ΤΛΜ) Πρόσκληση VI του Υπουργού Εσωτερικών, με τίτλο «Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, συνολικού προϋπολογισμού 150.000.000,00 €, με σκοπό τη χρηματοδότηση για την υλοποίηση έργων αντιπλημμυρικής προστασίας σε περιοχές, οι

οποίες περιλαμβάνονται στις Ζώνες Δυνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας (Ζ.Δ.Υ.Κ.Π.) των Υδατικών Διαμερισμάτων της χώρας, όπως αυτές έχουν χαρακτηριστεί και περιγράφονται στα εγκεκριμένα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας (Σ.Δ.Κ.Π.). Στο πλαίσιο της εν λόγω Πρόσκλησης, ο Δήμος Θάσου έχει υποβάλει αίτημα προς αξιολόγηση, προϋπολογισμού 2.770.000,00 €.

Στο σημείο αυτό σημειώνεται πως, παρά την έλλειψη πόρων του Προγράμματος «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι», η χρηματοδότηση των έργων που είχαν ενταχθεί στο εν λόγω Πρόγραμμα είναι εξασφαλισμένη είτε μέσω μεταφοράς και ένταξής τους στα ΕΠ του ΕΣΠΑ, είτε μέσω κάλυψής τους από εθνικούς πόρους.

Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών δημιούργησε το Ειδικό Πρόγραμμα Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ», με σκοπό την ενδυνάμωση της ισόρροπης ανάπτυξης των Δήμων της Χώρας, τη βελτίωση των υποδομών και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της τοπικής οικονομίας.

Βάσει του προγράμματος αυτού, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 5132/23-02-2018 (ΑΔΑ: ΩΛΓΨ465ΧΘ7-ΙΝΝ) Πρόσκληση Ι του Υπουργού Εσωτερικών, συνολικού ύψους 60.000.000,00 €, για την προμήθεια μηχανημάτων έργου ή/και συνοδευτικού εξοπλισμού, η οποία έχει ως σκοπό την ενδυνάμωση των τεχνικών υποδομών και κατ' ακολουθία των υπηρεσιών της τοπικής αυτοδιοίκησης, για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών των κατοίκων. Ο Δήμος Θάσου έχει χρηματοδοτηθεί με το ποσό των 165.000,00 € (Α.Δ.Α.: ΨΦ8Ρ465ΧΘ7-ΩΡΨ).

Στο ίδιο πλαίσιο, εντάσσεται και η υπ' αριθμ. πρωτ. 30292/19-04-2019 (Α.Δ.Α.: 68Γ3465ΧΘ7-Ψ25) απόφαση επιχορήγησης των δήμων της χώρας για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων αυτών, που εντάσσονται στους αναπτυξιακούς άξονες προτεραιοτήτων του προγράμματος «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ», όπως προσδιορίζονται από την υπουργική απόφαση 4748/20-02-2018 (Α.Δ.Α.: 6ΛΕΙ465ΧΘ7-ΧΚΛ), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Από την εν λόγω επιχορήγηση, ο Δήμος Θάσου χρηματοδοτήθηκε με το ποσό των 324.800,00 €.

Σε κάθε περίπτωση, στις προτεραιότητες του Υπουργείου Εσωτερικών είναι η ανάπτυξη συνεργασίας με την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και όλους τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, για την προετοιμασία ενός νέου αναπτυξιακού σχεδίου για τη βελτίωση των υποδομών και της ποιότητας ζωής των πολιτών, το οποίο θα ανακοινωθεί στην αρχή της νέας χρονιάς.

Ως προς την ανακούφιση των πληγέντων από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα ανωτέρας βίας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 («Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων», Α' 114) «Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα».

Επιπλέον, στην παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 1, του άρθρου 13 του ν. 4368/2016 (Α' 21) και ισχύει ορίζεται ότι «Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α' 29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου [...]».

Επισημαίνεται, ότι η ρύθμιση της παρ. 3 αφορά μόνο τις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται σε αυτή και όχι άλλους προσδιοριζόμενους, με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, ωφελομένους.

Σε ότι αφορά τις οικονομικές υποχρεώσεις των πολιτών προς τους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, με την παρ. 4 του άρθρου 167 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017 (Α' 107), επεκτάθηκε, στους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών, το πεδίο εφαρμογής των αποφάσεων που εκδίδει ο Υπουργός Οικονομικών, κατ' εξουσιοδότηση ειδικών διατάξεων νόμου [άρθρο 8 του ν. 1284/1982 (Α' 114) και άρθρο πέμπτο παρ. 5 του ν. 2275/1994

(Α'238)] σε εξαιρετικές περιπτώσεις σεισμών, πλημμυρών ή άλλων θεομηνιών. Με τις ανωτέρω αποφάσεις, αντιμετωπίζεται η αδυναμία των φορολογούμενων πολιτών να ανταποκριθούν στις τρέχουσες οικονομικές τους υποχρεώσεις προς το Δημόσιο, καθώς πλήττονται από τα ανωτέρω δυσμενή συμβάντα.

Επίσης, στην περίπτωση που οι οικονομικές υποχρεώσεις προς τους δήμους επιβαρύνονται με προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, η οικονομική επιτροπή τους αποφασίζει για την απαλλαγή από αυτές, υπό τις προϋποθέσεις της παρ. 3, του άρθρου 174 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 72 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 4623/2019).

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 82 του από 24.9/20-10-1958 β.δ/τος (Α' 171) , όπως προστέθηκε με το άρθρο 20 του ν. 4566/2018 (Α' 175) προβλέπεται ότι, «α. Ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε περιοχές που έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω σεισμού, πυρκαγιάς ή πλημμύρας και έχουν αποδεδειγμένα ολοσχερώς καταστραφεί ή υποστεί λειτουργικές ζημιές που τα καθιστούν μη κατοικήσιμα, απαλλάσσονται από τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975, το φόρο ηλεκτροδοτούμενων χώρων του άρθρου 10 του ν. 1080/1980 και το τέλος ακίνητης περιουσίας του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για όσο χρονικό διάστημα αυτά είναι μη κατοικήσιμα και ως εκ τούτου δεν χρησιμοποιούνται. Για το ίδιο χρονικό διάστημα, το έλλειμμα που εμφανίζεται στο ισοζύγιο της ανταποδοτικής υπηρεσίας, εξαιτίας της ανωτέρω απαλλαγής, δύναται να καλύπτεται από κάθε είδους, γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη συγκεκριμένης δαπάνης, έσοδα του προϋπολογισμού του οικείου δήμου.

β. Οι υπηρεσίες δόμησης των οικείων δήμων αναζητούν αυτεπαγγέλτως τις εκθέσει αυτοψίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τα μη κατοικήσιμα ακίνητα, ενημερώνουν τις δημοτικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την επιβολή και είσπραξη των παραπάνω εσόδων και παρακολουθούν τυχόν μεταβολές σε ότι αφορά την κατάστασή τους.»

Όπως προκύπτει από τα προεκτεθέντα, ήδη με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο παρέχεται η απαραίτητη ευχέρεια στους δήμους να πραγματοποιήσουν τις προβλεπόμενες διοικητικές ενέργειες στην κατεύθυνση της άμεσης ανακούφισης των δημοτών τους, νοικοκυριών και επιχειρήσεων, που πλήττονται από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα ανωτέρας βίας, αξιολογώντας σε κάθε περίπτωση τις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες καθώς και την οικονομική κατάσταση του ίδιου του δήμου.

Τέλος, σας διαβιβάζουμε, για ενημέρωσή σας, το υπ' αριθμ. πρωτ. 1977/12-12-2019 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης με τα συνημμένα αυτού και σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ζητήσει στοιχεία από την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης και το Δήμο Θάσου, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 87741/10-12-2019 έγγραφο και, μόλις περιέλθουν οι σχετικές απαντήσεις, θα ενημερωθεί η Βουλή των Ελλήνων με νεότερο έγγραφό μας.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν τη Βουλή των Ελλήνων είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

Συνημμένα:

Τέσσερις (4) σελίδες