



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2019
Αριθ. Πρωτ.: 547

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με τη στελέχωση του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ηπείρου.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.1743/06-11-2019 ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Β. Γιόγιακα, Μ. Α. Κεφάλα και Γ. Αμυρά, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. α) Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 34 του ν. 4578/2018 (Α' 200), στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας, στο Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Ευρυτανίας, στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στο Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών και στο Εθνικό Ίδρυμα Κωφών, τα οποία εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, συστάθηκαν τριακόσιες σαράντα μία (341) θέσεις μόνιμου προσωπικού, εκ των οποίων πέντε (5) θέσεις στο Κ.Κ.Π.Π. Ηπείρου (4 ΔΕ Βοηθών Νοσοκόμων / Βοηθών Νοσηλευτών, 1 ΔΕ Διοικητικός Επιμελητών Παιδιών).

Σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ. 1 του ν.4578/2018, η κάλυψη των θέσεων αυτών διενεργείται με πρόσληψη τακτικού προσωπικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2190/1994. Στις προκηρύξεις αυτές η εμπειρία που έχει αποκτηθεί από το προσωπικό που υπηρέτησε στα ανωτέρω Κέντρα με συμβάσεις ορισμένου χρόνου μοριοδοτείται με 20 μονάδες ανά μήνα για τους πρώτους 48 μήνες και 7 μονάδες ανά μήνα για κάθε επόμενο πλέον των 48 και μέχρι 84 μήνες.

Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, εκδόθηκε η ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/3906/25-04-2019 εγκριτική απόφαση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 για την πλήρωση τριακοσίων σαράντα μία (341) κενών οργανικών θέσεων στους ανωτέρω φορείς.

Με το αριθμ. 35992/Δ1/12183/09-08-2019 έγγραφό μας ζητήθηκε από το ΑΣΕΠ να προβεί στην προκήρυξη τριακοσίων δεκαεπτά (317) θέσεων στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς πρόνοιας και συγκεκριμένα πέντε (5) θέσεις στο Κ.Κ.Π.Π. Ηπείρου (4 ΔΕ Βοηθών Νοσοκόμων / Βοηθών Νοσηλευτών, 1 ΔΕ Διοικητικός Επιμελητών Παιδιών)..

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν.4578/2018, μέχρι την κατάρτιση των οικείων προσωρινών πινάκων διοριστέων για τις προσλήψεις της παραγράφου 1 και σε κάθε περίπτωση όχι πέραν της 31/12/2019, επιτρέπεται, κατόπιν αιτιολογημένης απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου των φορέων πρόνοιας, η απασχόληση του έκτακτου προσωπικού που παρέχει τις υπηρεσίες του σε αυτούς, εφόσον συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος που συνίσταται στην ανάγκη αδιάλειπτης παροχής υπηρεσιών φροντίδας και πρόνοιας σε ευάλωτες και ευπαθείς ομάδες. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του ίδιου άρθρου η παροχή των υπηρεσιών από το προσωπικό αυτό, σύμφωνα με τις ανωτέρω εξαιρετικές προϋποθέσεις, δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α'134) και δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας, βάσει της οποίας προσλήφθηκαν οι απασχολούμενοι στις θέσεις αυτές.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 86 του ν. 4611/2019 (Α' 73), στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας, στο Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Ευρυτανίας, στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στο Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών και στο Εθνικό Ίδρυμα Κωφών, προστέθηκαν πενήντα δύο (52) θέσεις στις τριακόσιες σαράντα μία (341) θέσεις μόνιμου προσωπικού που συστάθηκαν με το άρθρο 34 του ν.4578/2018 και συγκεκριμένα μία (1) θέση στο ΚΚΠΠ Ηπείρου (1 ΤΕ Διοίκησης Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας ή Διοικητικού - Λογιστικού).

Κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης, η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας, με το αριθμ. πρωτ. οικ.24698/Δ1/8658/31-05-2019 έγγραφο, ζήτησε την έγκριση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 για την πλήρωση πενήντα δύο (52) κενών οργανικών θέσεων στους ανωτέρω φορείς.

β) Επίσης, όσον αφορά την έκδοση νέου Οργανισμού του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ηπείρου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με το οικ. 59746/20591/19-11-18 έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας του Υπουργείου μας, στο πλαίσιο της υποχρέωσης, από τις καθ' ύλην αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου μας, της επεξεργασίας και έκδοσης των Οργανισμών των Φορέων και Κέντρων Πρόνοιας, διαβιβάστηκαν στις συναρμόδιες Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης τα επικαιροποιημένα σχέδια Οργανισμών, μεταξύ των οποίων και αυτό του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ηπείρου, προκειμένου για τις απόψεις και τις όποιες επισημάνσεις τους.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Αλληλεγγύης έστειλε στην αρμόδια Υπηρεσία μας, με το Δ11/οικ. 3023/110/22-1-19 έγγραφο, τις επισημάνσεις και διορθώσεις επί του εν λόγω σχεδίου.

Έκτοτε, η επεξεργασία του εν λόγω Οργανισμού παραμένει σε εκκρεμότητα, λόγω αναντιστοιχιών που εντοπίστηκαν από την αρμόδια Υπηρεσία μας κατά τον έλεγχο των οργανικών θέσεων του Κέντρου (μόνιμες και Ι.Δ.Α.Χ.), προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι σχετικές προσαρμογές μετά από συνεννόηση με τη διοίκηση του Κέντρου.

Β. Όσον αφορά θέματα αρμοδιότητας του ΟΑΕΔ, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Τα Προγράμματα του Οργανισμού καταρτίζονται από τις αντίστοιχες ΚΥΑ όπου καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις τους.

α) Σύμφωνα με την παρ. 2.3 του Κεφαλαίου 2 της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 8/2018:

«Αντικείμενο της δράσης είναι η προώθηση στην απασχόληση ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του ΟΑΕΔ (ωφελούμενοι) μέσω της τοποθέτησής τους για συνολικό χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών σύμφωνα με το ν. 4152/2013, σε Δήμους, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας του άρθρου 9 του ν.4109/2013 (Α' 16)(επιβλέποντες φορείς) και κατάρτισης για την περαιτέρω ενδυνάμωση και αναβάθμιση των προσόντων και των δεξιοτήτων των συμμετεχόντων σε συνδυασμό με την απασχόλησή τους προς την επίτευξη του στόχου της ένταξης/επανένταξής τους στην αγορά εργασίας. Η κατάρτιση πραγματοποιείται σε αδειοδοτημένα από τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ) Κέντρα Διά Βίου Μάθησης, τα οποία έχουν ρόλο παρόχου κατάρτισης. Η συμμετοχή στην κατάρτιση είναι προαιρετική».

Σύμφωνα με τις παρ. 3.1, 3.2 και 3.3 του Κεφαλαίου 3 της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 8/2018: 3.1 «Υπεύθυνος φορέας για τη διαχείριση και παρακολούθηση της δράσης «Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένης και της κατάρτισης, σε Δήμους, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας» ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση» (ΕΥΔ ΕΠΑΝΑΔ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης ως προς το συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του ΕΣΠΑ σκέλος της και ο ΟΑΕΔ ως προς το σκέλος που χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους».

3.2 «Δικαιούχος ως προς το συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του ΕΣΠΑ σκέλος ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία ΕΔ ΕΣΠΑ ΥΠΕΚΑΑ ΑπΚΟ που υπάγεται στη ΓΓΚΑΠ. Η ΓΓΚΚΑΠ ορίζεται αρμόδια για τον προσδιορισμό των επιβλεπόντων φορέων, στους οποίους θα απασχοληθούν οι άνεργοι, και των διατιθέμενων θέσεων απασχόλησης ανά ειδικότητα, τόσο ως προς το συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του ΕΣΠΑ σκέλος όσο και ως προς το σκέλος που χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους».

3.3 «Ο ΟΑΕΔ καταρτίζει την πρόσκληση και είναι αρμόδιος για την υποδοχή των ηλεκτρονικών αιτήσεων των ωφελουμένων και την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης των ανέργων, τη σύζευξη των ωφελουμένων με τις θέσεις απασχόλησης των επιβλεπόντων φορέων, όπως θα έχουν προσδιοριστεί από τη ΓΓΔΚΚΑΠ, τη διενέργεια δειγματοληπτικών επιτόπιων επαληθεύσεων για την πιστοποίηση της απασχόλησης και καθολικών διοικητικών επαληθεύσεων για την έγκαιρη καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών στους επιβλέποντες φορείς, τις δράσεις συμβουλευτικών υπηρεσιών στους ωφελούμενους και την καταβολή των αμοιβών στους ωφελούμενους και των ασφαλιστικών εισφορών στους επιβλέποντες φορείς».

Στο εδάφιο 1 της με αριθμ. 9.3761/21-06-2019 ΚΥΑ (2466/Β/21-06-2019 ΦΕΚ), η οποία τροποποίησε την 8.7847/25-07-2018 απόφαση, αναφέρεται ότι η δράση επεκτείνεται μετά το πέρας της για διάστημα τεσσάρων (4) επιπλέον μηνών. Η επέκταση καλύπτεται από πόρους του Ο.Α.Ε.Δ. και του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ).

β)Επιπλέον, σχετικά με το «Ειδικό πρόγραμμα απασχόλησης για 5.500 άνεργους πτυχιούχους ανώτατων εκπαιδευτικών και τεχνολογικών ιδρυμάτων, ηλικίας 22-29 ετών, σε Υπουργεία και εποπτευόμενους δημόσιους φορείς, όπως αυτοί ορίζονται στο άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101) και οι οποίοι δεν ασκούν οικονομική δραστηριότητα», σας επισημαίνουμε ότι:

Στην παρ. 2.1 του Κεφαλαίου 2 "Αρμοδιότητες του ΟΑΕΔ- Φορείς Υποδοχής" της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 8/2018 αναφέρονται τα εξής:

"Αρμόδιος φορέας για την υλοποίηση, διαχείριση και παρακολούθηση του προγράμματος είναι ο ΟΑΕΔ. Επίσης, ο ΟΑΕΔ είναι αρμόδιος για την υποδοχή των ηλεκτρονικών αιτήσεων των ωφελουμένων και την κατάρτιση του πίνακα ωφελουμένων, τη σύζευξη των ωφελουμένων με τις θέσεις απασχόλησης των φορέων υποδοχής, τη διενέργεια επιτόπιων και διοικητικών επαληθεύσεων στους φορείς υποδοχής και την καταβολή των αμοιβών στους ωφελούμενους και των ασφαλιστικών εισφορών και του Φ.Μ.Υ., στους φορείς υποδοχής".

Στο Κεφάλαιο 6 "Διάρκεια και όροι απασχόλησης" της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 11/2018 αναφέρονται τα εξής:

"6.1. Η συνολική διάρκεια απασχόλησης των ωφελουμένων ορίζεται στους δώδεκα (12) μήνες.

6.2. Για τους ωφελούμενους που εντάσσονται στο πρόγραμμα, εφαρμόζεται, σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 64 του ν.4430/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν.2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28), στην οποία ορίζεται το εξής:

«Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες».

Οι ωφελούμενοι απασχολούνται στους φορείς υποδοχής σύμφωνα με το γενικό ή ειδικό θεσμικό πλαίσιο που διέπει τους τελευταίους".

Γ. Όσον αφορά την κάλυψη των αναγκών του Κέντρου σε προσωπικό, σας ενημερώνουμε ότι σχεδιάζεται ο Β' κύκλος της δράσης «Πρωώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένης και της κατάρτισης, σε Δήμους, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας».

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι τα προγράμματα Κοινωνικού Εργασίας ως ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης, πρωτίστως αποβλέπουν στην ανάσχεση της ανεργίας, την ενεργοποίηση των ανέργων (με έμφαση σε αυτούς /ες που ανήκουν στις πλέον ευάλωτες ομάδες) και τη μετάβασή τους στην αγορά εργασίας. Η παραγωγή κοινωνικού έργου εντάσσεται στους ευρύτερους στόχους των σχετικών δράσεων και περιγράφεται στις Δημόσιες Προσλήψεις ως «αναβάθμιση των παρεχόμενων προς τους πολίτες υπηρεσιών».

Ως εκ τούτου, η κάλυψη διαρκών και πάγιων αναγκών μέσω της παρεχόμενης εργασίας στο πλαίσιο των προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα είναι εκτός των στόχων των σχετικών

δράσεων, καθώς μία τέτοια στόχευση, αφ' ενός θα αλλοίωνε τον χαρακτήρα της κοινωφελούς εργασίας ως ενεργητικής πολιτικής απασχόλησης αφ' ετέρου δε, θα ερχόταν σε σύγκρουση με τον στόχο του συνόλου των πολιτικών απασχόλησης στην κατεύθυνση του οποίου το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων μεριμνά σταθερά για την αποφυγή του κινδύνου υποκατάστασης εργαζομένων που δύναται να προέλθει από την υλοποίηση των προγραμμάτων που στοχεύουν στην καταπολέμηση της ανεργίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ