



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Λ. Ικάρου και Στ. Σπανάκη 2Α
Ταχ. Κώδικας: 71307, Ηράκλειο
Πληροφορίες: Ε. Περάκης
Τηλέφωνο: 2810 278440
FAX: 2810 278456
E-mail: e.perakis@apdkritis.gov.gr

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Ηράκλειο, 22-11-2019
Αρ. πρωτ.: 12884

Προς: Υπουργείο Εσωτερικών
Γενική Γραμματεία Εσωτερικών & Οργάνωσης
Γενική Δ/ση Αποκέντρωσης &
Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας
Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
Τμήμα Οργάνωσης
Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
E-mail: p.kourti@ypes.gr

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην από 14-10-2019 Αναφορά του Βουλευτή κ. Χ. Μαμουλάκη.

Σχετ.: Το υπ' αριθ. 82362/20-11-2019 έγγραφό σας.

Κατόπιν του ανωτέρω σχετικού εγγράφου, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας ενημερώνουμε για τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 16 του άρθρου 1 του Ν. 2647/1998 (ΦΕΚ 237/Α'), η έγκριση υπερκατανάλωσης καυσίμων υπηρεσιακών αυτοκινήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, μεταξύ άλλων φορέων του δημοσίου, υπάγεται στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας μας. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 10 της υπ' αριθ. οικ. 129/2534/20-01-2010 (ΦΕΚ 108/Β'/04-02-2010 – Διορθ. Σφαλμ. στο ΦΕΚ 152/Β'/17-02-2010) Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - Οικονομικών «Καθορισμός δικαιούχων χρήσης και ανώτατου ορίου κυβισμού Κρατικών Αυτοκινήτων και άλλες ρυθμίσεις σχετικές με τα Κρατικά Αυτοκίνητα», η κατανάλωση καυσίμων των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα ρυθμίζεται από την υπ' αριθ. 1450/550/1982 (ΦΕΚ 93/Β') απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης περί «καθορισμού καταναλώσεως καυσίμων και λιπαντικών των κρατικών αυτοκινήτων, Ν.Π.Δ.Δ., Οργανισμών κ.λ.π.».».

Με το υπ' αριθ. 12008/24-04-2013 έγγραφο του (πρώην) Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με θέμα: «Υπέρβαση κατανάλωσης καυσίμων», παρέχονται οδηγίες αναφορικά με την εφαρμογή των αναφερόμενων στην προηγούμενη παράγραφο Κ.Υ.Α. και Υ.Α. στον τομέα της αποκομιδής απορριμμάτων από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Συγκεκριμένα στο εν λόγω έγγραφο αναφέρονται τα κάτωθι:

«...Ο ανωτέρω τομέας (αποκομιδή απορριμμάτων) αποτελεί ουσιαστική αρμοδιότητα των ΟΤΑ στο πλαίσιο των παρεχόμενων προς τους πολίτες-δημότες τους υπηρεσιών, καθώς σχετίζεται άμεσα με το αγαθό της δημόσιας υγείας, η εξασφάλιση του οποίου αποτελεί συνταγματική επιταγή.

Κατόπιν επανειλημμένων οχλήσεων από Δήμους της Αττικής και ύστερα από διερεύνηση των σχετικών αιτημάτων που αφορούν στην έγκριση των πραγματοποιούμενων υπερβάσεων, διαπιστώθηκε ότι η υπέρβαση του ορίου κατανάλωσης οφείλεται κατά κύριο λόγο στην ύπαρξη περιορισμένου στόλου οχημάτων - πεπαλαιωμένης ως επί το πλείστον τεχνολογίας - και στην ταυτόχρονη οικονομική αδυναμία των φορέων να προμηθευτούν νέα οχήματα για την αριθμητική ενίσχυση και ανανέωση του στόλου τους

Οι ΟΤΑ, προκειμένου να ανταποκριθούν αποτελεσματικά στο ρόλο τους, λόγω των διευρυμένων ορίων των νέων Καλλικρατικών Δήμων, καλούνται να καλύψουν περισσότερα χιλιόμετρα και αναγκάζονται έτσι να χρησιμοποιούν τα υπάρχοντα οχήματα περισσότερο με συνακόλουθη επιβάρυνση του κόστους κίνησης.

Λαμβάνοντας δε υπόψη τα συχνά προβλήματα λειτουργίας των απορριμματοφόρων οχημάτων λόγω παλαιότητας, τις οικονομικές δυσκολίες επισκευής και των παράλληλων υποχρεώσεών τους (λαϊκές αγορές, ανακύκλωση), παρατηρείται το φαινόμενο, τόσο τα απορριμματοφόρα όσο και τα οχήματα αποκομιδής κλαδιών, λόγω των αυξημένων αναγκών ανταπόκρισης, να λειτουργούν σε περισσότερες βάρδιες, πράγμα που επιβαρύνει την κατανάλωση ανά όχημα, την στιγμή που το ίδιο όχημα πρέπει να καλύψει εκ νέου την απαιτούμενη απόσταση.

Ως αποτέλεσμα, με τους υφιστάμενους περιορισμούς στην κατανάλωση καυσίμων τίθεται ζήτημα αδυναμίας αποκομιδής των απορριμμάτων εκ μέρους των Δήμων με διαφαινόμενη την πρόκληση προβλημάτων Δημόσιας Υγείας.

Σημειώνεται, δε, ότι το ανώτατο όριο κατανάλωσης - το οποίο είχε καθοριστεί το 1982 με την παλιά δομή Δήμων και Κοινοτήτων (προγενέστερα ακόμη της ιδρύσεως των Καποδιστριακών Δήμων) - είναι ενδεικτικό και όχι περιοριστικό. Εξάλλου, με βάση τη νομολογία του Ν.Σ.Κ. και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά τον υπολογισμό της κατανάλωσης, προκρίνεται η αναλογικότητα χλμ/μονάδα κατανάλωσης.

Κατόπιν των ανωτέρω και έως ότου το θέμα ρυθμιστεί οριστικά με την τροποποίηση της ΥΑ 129/1982 (η ορθή 1450/550/1982), η Υπηρεσία μας, για την αποφυγή πρόκλησης προβλημάτων Δημόσιας Υγείας, θεωρεί ότι: ειδικά για τα απορριμματοφόρα οχήματα και τα οχήματα αποκομιδής κλαδιών των ΟΤΑ για τα οποία τίθεται το εν λόγω ερώτημα, η διασφάλιση της απρόσκοπτης κίνησης των οποίων είναι απαραίτητη, καθώς σχετίζεται άμεσα με το αγαθό της δημόσιας υγείας, είναι δυνατή η έγκριση κατανάλωσης καυσίμων πέραν των ενδεικτικά προβλεπομένων στην προαναφερόμενη σχετική ΥΑ, κατόπιν σαφούς, ειδικής και επαρκούς αιτιολόγησης από την αιτούμενη υπηρεσία ή φορέα, για ορισμένο χρονικό διάστημα και για τις περιπτώσεις όπου η υπερκατανάλωση δεν είναι εφικτό να αποφευχθεί με συντονισμό, επιμερισμό ή ανακατανομή δρομολογίων και χρήσεων...».

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1450/550/1982 (ΦΕΚ 93/Β') απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, η οποία παραμένει σε ισχύ, υπέρβαση της αναφερόμενης κλίμακας

κατανάλωσης καυσίμων απαγορεύεται. Επιτρέπεται όμως σε περιπτώσεις απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, όπως είναι η εφαρμογή σχεδίων έκτακτης ανάγκης, σεισμών, πλημμυρών κλπ.

Σύμφωνα με επανειλημμένες γνωμοδοτήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το απρόβλεπτο γεγονός πρέπει να είναι έκτακτο, εξωγενές, ασυνήθιστο, που αντικειμενικά δεν είναι δυνατό να προβλεφθεί με κανόνα την ανθρώπινη εμπειρία και λογική και βέβαια να μην ανάγεται στη σφαίρα επιρροής του Φορέα.

Στην περίπτωση των επανειλημμένων αιτημάτων προς την Υπηρεσία μας προκειμένου να δοθεί έγκριση κατανάλωσης καυσίμων καθ' υπέρβαση του καθορισθέντος ανώτατου ορίου για τα υπηρεσιακά οχήματα της Δ/σης Καθαριότητας & Ανακύκλωσης του Δήμου Ηρακλείου, δεν πληρούται καμμία συνθήκη από τις προαναφερόμενες, δεδομένου ότι οι αιτιάσεις του Δήμου και η διοικητική του πρακτική επί μακρόν, όπως προκύπτει από τα στοιχεία που τηρούνται στην Υπηρεσία μας, καταδεικνύουν πάγιο και διαρκή χαρακτήρα της διαχείρισης των οχημάτων και της υπερκατανάλωσης των καυσίμων, με σαφή και προβλέψιμα στοιχεία που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα, υποχρέωση και ευθύνη του Δήμου να αντιμετωπίζει και επιλύει.

Παρά ταύτα, ο Φορέας μας, αναγνωρίζοντας τη σοβαρότητα των θεμάτων δημόσιας υγείας που σχετίζονται με την αποκομιδή των απορριμμάτων, εξέδιδε εγκριτικές αποφάσεις για την υπερκατανάλωση καυσίμων των οχημάτων του Δήμου Ηρακλείου σε μηνιαία βάση, από τον Νοέμβριο του 2014 έως και τον Ιούλιο του 2019, σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στο αρχείο της Υπηρεσίας.

Σύμφωνα όμως με το προαναφερθέν υπ' αριθ. 12008/24-04-2013 έγγραφο του (πρώην) Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η έγκριση κατανάλωσης καυσίμων πέραν των ενδεικτικά προβλεπομένων στη σχετική Υ.Α. είναι δυνατή, κατόπιν σαφούς, ειδικής και επαρκούς αιτιολόγησης από την αιτούμενη υπηρεσία ή φορέα, για ορισμένο χρονικό διάστημα και για τις περιπτώσεις όπου η υπερκατανάλωση δεν είναι εφικτό να αποφευχθεί με συντονισμό, επιμερισμό ή ανακατανομή δρομολογίων και χρήσεων.

Ως εκ τούτου, η Υπηρεσία μας δεν ενέκρινε την υπερκατανάλωση καυσίμων των οχημάτων του Δήμου Ηρακλείου για τους μήνες Αύγουστο και Σεπτέμβριο του τρέχοντος, καθώς η υπερκατανάλωση καυσίμων εκ μέρους του εν λόγω Δήμου ως διοικητική πρακτική συνεχίζεται επί σειρά ετών. Στο διάστημα αυτό δεν περιήλθε στην Υπηρεσία μας κανένα στοιχείο εκ μέρους του Δήμου για ενδεχόμενες δράσεις του, με τις οποίες θα μπορούσε να επιλυθεί το πρόβλημα (βελτίωση του συντονισμού, του επιμερισμού ή ανακατανομή των δρομολογίων κλπ.). Αντίθετα, έπειτα από επικοινωνία της Υπηρεσίας μας με τη Διεύθυνση Οικονομικού του Φορέα μας, η οποία ασκούσε την αρμοδιότητα έγκρισης της υπερκατανάλωσης καυσίμων έως την έκδοση της υπ' αριθ. οικ. 682/17-01-2019 (ΦΕΚ 288/Β' /07-02-2019) απόφασης της Συντονίστριας του Φορέα μας περί παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής «Με εντολή Συντονιστή» («Μ.Ε.Σ.») αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων στους Προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενημερωθήκαμε ότι ο Δήμος δεν χρησιμοποιούσε δελτία κίνησης των οχημάτων του και η διαπιστωμένη πλημμελής έκδοση διαταγών πορείας αποτυπώνει υπηρεσία που δεν ασκεί τον οφειλόμενο έλεγχο στα οχήματά της.

Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι η υπ' αριθ. 1450/550/1982 (ΦΕΚ 93/Β') Υ.Α. δεν έχει τροποποιηθεί, με αποτέλεσμα το περιεχόμενό της να έχει καταστεί παρωχημένο και να δημιουργούνται ασάφειες ως προς τα κριτήρια του ελέγχου που πραγματοποιεί η Υπηρεσία μας.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

**Η ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΡΙΑ
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΡΗΤΗΣ**



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Αναπληρώτρια
Πρόεδρος του Συμβουλίου

ΜΑΡΙΑ ΔΕΛΑΚΟΥ

ΜΑΡΙΑ ΚΟΖΥΡΑΚΗ