

Αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο
(ψηφιακά υπογεγραμμένο)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 10432, Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 04-12-2019
Αριθμ. Πρωτ.: 573/244984

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Πρόγραμμα Δάσωσης Γεωργικών Γαιών»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 983/28-9-2019**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Μ. Χαρακόπουλος**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Οι ανειλημμένες υποχρεώσεις του Μέτρου 221 «Πρώτη Δάσωση Γεωργικών Γαιών» του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας (ΠΑΑ) 2007-2013 έχουν μεταφερθεί στο υπομέτρο 8.1 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020. Το παραπάνω πρόγραμμα έχει μέγιστη διάρκεια τα είκοσι έτη και δικαιούχοι, οι οποίοι είχαν ενταχθεί από το έτος 1995 και έπειτα, σε εφαρμογή δύο παλαιότερων Κανονισμών [(ΕΟΚ) αριθμ. 2080/1992 και (ΕΚ) αριθμ. 1257/1999], ενισχύονται στο πλαίσιο της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου 2014-2020 αποκλειστικά για την απώλεια εισοδήματος. Λόγω της μακράς διάρκειας των υποχρεώσεων, είναι φυσικό να έχουν επέλθει ουσιαστικές διαφοροποιήσεις τόσο στις απαιτήσεις, λόγω ισχύος των νέων Κανονισμών, όσο και στην ενταγμένη έκταση και στα στοιχεία των δικαιούχων.

Για την ομαλή συνέχιση της χορήγησης των οικονομικών ενισχύσεων του προγράμματος ως ανειλημμένες υποχρεώσεις στο ΠΑΑ 2014-2020, μεταξύ άλλων ενεργειών, εκδόθηκε νέο θεσμικό πλαίσιο, όπως η αριθμ. 800/16-1-2015 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής «Ενισχύσεις στο πλαίσιο του Μέτρου 221 “Πρώτη δάσωση γεωργικών γαιών” του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2007-2013» (Β' 128/21-1-2015), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και άλλες διευκρινιστικές εγκύκλιοι από τον φορέα εφαρμογής του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) και τον ΟΠΕΚΕΠΕ.

Επιπρόσθετα, σημειώνεται ότι αναπτύχθηκε μηχανογραφική εφαρμογή για την υποστήριξη των εμπλεκόμενων φορέων στην υλοποίηση του προγράμματος και την καταβολή των οικονομικών ενισχύσεων στους δικαιούχους του μέτρου, η οποία είναι συνδεδεμένη με την βάση της Αίτησης Ενιαίας Ενίσχυσης (ΑΕΕ), ως απαίτηση του νέου Κανονισμού για την Αγροτική Ανάπτυξη. Για την εν λόγω εφαρμογή πραγματοποιήθηκαν εκπαιδεύσεις στους χρήστες των φορέων υλοποίησης,

Δασαρχεία και Διευθύνσεις Δασών και απεστάλησαν κατευθυντήριες οδηγίες και εγχειρίδια χρήσης της εφαρμογής.

Επισημαίνεται ότι, με το ισχύον πλαίσιο για κάθε έτος εφαρμογής του προγράμματος προβλέπεται:

- α) υποβολή αίτησης πληρωμής στον φορέα υποβολής της Αίτησης Ενιαίας Ενίσχυσης (ΑΕΕ), με δήλωση κωδικού παράλληλης δράσης για τα ενταγμένα στη δάσωση αγροτεμάχια,
- β) υποβολή δήλωσης εφαρμογής συνοδευόμενη από τα απαραίτητα δικαιολογητικά, στον φορέα υλοποίησης του προγράμματος (Διευθύνσεις Δασών – Δασαρχεία) μέχρι τα τέλη Φεβρουαρίου του επόμενου έτους,
- γ) εξαγωγή αρχείου από την μηχανογραφική εφαρμογή του Μητρώου Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων (ΜΑΑΕ) με το ποσοστό του γεωργικού εισοδήματος του αντίστοιχου έτους εφαρμογής για κάθε δικαιούχο και εισαγωγή του συγκεκριμένου αρχείου στο μηχανογραφική εφαρμογή που υποστηρίζει το μέτρο της δάσωσης.

Ο παραπάνω μηχανογραφικός έλεγχος είναι απαραίτητος προκειμένου να προσδιοριστεί η κατηγορία στην οποία ανήκει ο δικαιούχος και να υπολογιστεί το ποσό της ετήσιας πριμοδότησης για απώλεια γεωργικού εισοδήματος, το οποίο εξαρτάται από το ποσοστό του γεωργικού εισοδήματος. Το παραμετρικό αρχείο του ποσοστού γεωργικού εισοδήματος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό της πληρωμής, καθώς και οι τροποποιήσεις αυτού, παράγεται μέσα από τις Αναφορές Ψηφιακών Υπηρεσιών-Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων που τηρείται στο ΥΠΑΑΤ και ακολούθως αποστέλλεται στον ΟΠΕΚΕΠΕ.

Μετά τη διενέργεια όλων των απαιτούμενων ελέγχων (επιτόπιων και διοικητικών) για ένα συγκεκριμένο έτος εφαρμογής, οι αρμόδιες δασικές υπηρεσίες προχωρούν σε αναγνώριση και εκκαθάριση της δαπάνης και αποστέλλουν στον ΟΠΕΚΕΠΕ παρτίδες πληρωμής, προκειμένου να καταβληθούν οι ενισχύσεις στους δικαιούχους.

Ειδικότερα, αναφέρεται ότι για την αποστολή παρτίδων πληρωμής, από έτος 2015 και μετά, προαπαιτείται η ολοκλήρωση των ακόλουθων διαδικασιών από τους αρμόδιους φορείς υλοποίησης (Διευθύνσεις Δασών και Δασαρχεία):

- α) η διαδικασία καταχώρησης και οριστικοποίησης των "ενεργών επενδύσεων-συμβάσεων" κατά το έτος εφαρμογής 2015, προκειμένου στη συνέχεια να είναι δυνατός ο μηχανογραφικός υπολογισμός της πληρωμής των δικαιούχων,
- β) η διαδικασία καταχώρησης των δηλώσεων εφαρμογής για τις ενεργές συμβάσεις,
- γ) η διαδικασία καταχώρησης των διοικητικών ελέγχων (σε ποσοστό 100% των αιτημάτων),
- δ) η διαδικασία καταχώρησης των επιτόπιων ελέγχων (σε ποσοστό 2,5% των αιτημάτων),
- ε) η δημιουργία παρτίδων πληρωμής και η αποστολή τους στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., σύμφωνα με την αριθμ. 98930/12.10.2017 εγκύκλιο πληρωμής του ΟΠΕΚΕΠΕ, όπως ισχύει.

Επισημαίνεται ότι, ήδη από το 2017 έχουν ξεκινήσει οι πληρωμές για τα έτη εφαρμογής 2015 και έπειτα. Συνολικά τα καταβληθέντα ποσά ανά έτος πληρωμής παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα:

ΕΤΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΠΛΗΡΩΜΩΝ
2016	2.752.000
2017	928.000
2018	6.165.000
2019	13.858.053
ΣΥΝΟΛΟ	23.580.000

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα τα έτη 2017 και 2018 για το μέτρο της Δάσωσης έχουν συνολικά καταβληθεί 7,1 εκατ. € περίπου. Το χρονικό διάστημα από 1/1/2019 έως 9/10/2019 έχουν καταβληθεί από τον ΟΠΕΚΕΠΕ συνολικά 13.858.053 € περίπου, εκ των οποίων 4.348.000 € αφορούν το έτος εφαρμογής 2017, ενώ 1.430.053,90 € αφορούν το έτος εφαρμογής 2018. Επομένως, μέσα στο 2019 (μέχρι και 9/10/2019) το 41% περίπου των ενισχύσεων που καταβλήθηκε στους δικαιούχους αφορούσε τα έτη εφαρμογής 2017 και 2018.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον ΟΠΕΚΕΠΕ, από τον Ιούνιο του 2019 οι αρμόδιες δασικές υπηρεσίες μπορούν να αποστέλουν παρτίδες πληρωμής για το έτος εφαρμογής 2018 και ο ρυθμός αποστολής τους εξαρτάται από την ετοιμότητα των παραπάνω υπηρεσιών. Από τα παραπάνω στοιχεία συνάγεται ότι ο ρυθμός αποστολής παρτίδων πληρωμής από τις δασικές υπηρεσίες προς τον ΟΠΕΚΕΠΕ έχει αυξηθεί κατά πολύ, σε σχέση με τα επίπεδα του 2018 και πολύ περισσότερο με αυτά του 2017.

Σημειώνεται ότι, ορισμένες από τις Περιφερειακές Ενότητες (Π.Ε.) με μεγάλο αριθμό δικαιούχων για τις οποίες έχουν πραγματοποιηθεί πληρωμές για το έτος εφαρμογής 2018 είναι ο Έβρος, η Λάρισα, η Καστοριά, η Ξάνθη, η Μαγνησία και η Θεσσαλονίκη. Διευκρινίζεται ωστόσο ότι, για την Π.Ε. Λάρισας (αφορούν τα Δασαρχεία Αγιάς, Ελασσόνας και Λάρισας) έχουν αποσταλεί στον ΟΠΕΚΕΠΕ στοιχεία μόνο από το Δασαρχείο Ελασσόνας και έχουν πραγματοποιηθεί πληρωμές, έτους εφαρμογής 2018, συνολικού ποσού Δημόσιας Δαπάνης 140.472,77 ευρώ. Ως εκ τούτου, γίνεται κατανοητό ότι η έγκαιρη πληρωμή των δικαιούχων, ανά έτος εφαρμογής, συνδέεται άμεσα με την ετοιμότητα κάθε αρμόδιας Διεύθυνσης Δασών - Δασαρχείου να ανταποκριθεί στις προαναφερθείσες, προαπαιτούμενες διαδικασίες για την αποστολή παρτίδας πληρωμής.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) έχει καταβάλει κάθε προσπάθεια για επιτάχυνση της διαδικασίας καταβολής των ενισχύσεων, με καθημερινή επαφή με τις εμπλεκόμενες δασικές υπηρεσίες για την επίλυση των θεμάτων που ανακύπτουν. Για την αναγκαιότητα επίσπευσης της καταχώρησης του συνόλου των ενεργών συμβάσεων στην μηχανογραφική εφαρμογή και καταβολής των ενισχύσεων στους δικαιούχους του Μέτρου, έχουν επίσης αποσταλεί η αριθμ. 332/16-1-2019 επιστολή του Γενικού Γραμματέα Αγροτικής Πολιτικής και Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων του ΥΠΑΑΤ προς τις Διευθύνσεις Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας, ως εποπτεύουσες υπηρεσίες των δασαρχείων και των Διευθύνσεων Δασών, καθώς και οι αριθμ. 1834/6-3-2019 και 6337/25-9-2019 νεότερες επιστολές για παροχή διευκρινήσεων και επίσπευση των πληρωμών.

Σε ότι αφορά στο δεύτερο ερώτημα της Ερώτησης του κ. Βουλευτή επισημαίνεται ότι το θεσμικό πλαίσιο των υπομέτρων 8.1 «Δάσωση και δημιουργία δασικών εκτάσεων» και 8.2 «Ενίσχυση για γεωργοδασοκομικά συστήματα» του ΠΑΑ 2014-2020 είναι στο τελικό στάδιο έκδοσής τους. Με τις κοινές υπουργικές αποφάσεις εκχώρησης αρμοδιοτήτων [αριθμ. 1940/29.6.2017 (Β' 238012-7-2017) και 1921/21-6-2018 (Β' 2597/3-7-2018)], το Μέτρο 8 εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Με την τελευταία απόφαση τον Ιούνιο 2018, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (ΕΥΔ) του ΠΑΑ εκχώρησε την αρμοδιότητα διαχείρισης και εφαρμογής του Μέτρου 8 στην αρμόδια Γενική Διεύθυνση του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και στις Διευθύνσεις Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών των Γενικών Διευθύνσεων Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Τέλος, αναφέρεται ότι για τις ανάγκες υποστήριξης του Ειδικού Φορέα Διαχείρισης στην υλοποίηση του Μέτρου 8 (ανειλημμένων υποχρεώσεων και των νέων δράσεων) παρέχεται τεχνική στήριξη η οποία έχει ενταχθεί στο Μέτρο 20 «Τεχνική Βοήθεια» του ΠΑΑ 2014 -2020.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας
– Γραφείο κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κ. Μ. Χαρακόπουλο