



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Π.Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516475
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 2 Δεκεμβρίου 2019
Αριθ. Πρωτ.:534

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

Κοιν.: Πολιτιστικός Σύλλογος Άνω
Αμπελοκήπων, Επιτροπή αλληλεγγύης
Κατοίκων,
Λάκωνος 9, τκ. 11524 Αμπελόκηποι, Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με το Ψήφισμα Πολιτιστικού Συλλόγου Άνω Αμπελοκήπων σχετικά με τη λειτουργία Γηροκομείου Αθηνών .

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 313/07.11.2019 Αναφορά.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή, κ. Μουλκιώτη Γ., σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Το αρμόδιο Τμήμα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων Ανατολικού Τομέα Αθηνών του ΣΕΠΕ, από το 2015 έως 18.11.19 έχει διενεργήσει 33 εργατικές διαφορές με την «Ελεήμων Εταιρεία» (Γηροκομείο Αθηνών), οι οποίες στο σύνολό τους αφορούσαν τη μη καταβολή δεδουλευμένων αποδοχών και λοιπών μισθολογικών οφειλών (αποζημίωση αδείας, επίδομα αδείας, δώρα εορτών, μη καταβολή αποζημίωσης απόλυσης) ενώ έχουν υποβληθεί από εργαζόμενους συνολικά επτά (7) μηνυτήριες αναφορές προς την Εισαγγελία Αθηνών.

Ειδικότερα, για το έτος 2018 πραγματοποιήθηκαν έξι (6) εργατικές διαφορές κατόπιν αιτήματος έξι (6) εργαζομένων της εταιρείας. Το αντικείμενο αυτών αφορούσε τις οφειλές δεδουλευμένων αποδοχών προς τους εργαζόμενους ενώ μία περίπτωση αφορούσε τις οφειλές δεδουλευμένων αποδοχών, την αποζημίωση αδείας και επίδοματος αδείας. Σε τρεις εργατικές διαφορές το αποτέλεσμα ήταν η παραπομπή στα δικαστήρια και η επιβολή κυρώσεων ενώ οι άλλες τρεις κατέληξαν σε συμφωνία αποπληρωμής των οφειλόμενων με χρονοδιάγραμμα. Σημειώνεται ότι το έτος 2018 επιβλήθηκαν τέσσερις πράξεις επιβολής προστίμου προς την «Ελεήμων Εταιρεία» συνολικού ύψους 30.000 ευρώ.

Για το έτος 2019 πραγματοποιήθηκαν πέντε (5) εργατικές διαφορές κατόπιν αιτήματος πέντε (5) εργαζομένων, αντίστοιχα. Το αντικείμενο αυτών ήταν οι οφειλές δεδουλευμένων αποδοχών προς τους εργαζόμενους ενώ για μία περίπτωση

ήταν η αποζημίωση απόλυσης. Μία εργατική διαφορά είχε ως αποτέλεσμα την παραπομπή στα δικαστήρια, σε δύο εργατικές διαφορές συμφωνήθηκε η αποπληρωμή των οφειλόμενων με χρονοδιάγραμμα ενώ σε δύο εργατικές διαφορές εκκρεμεί το πόρισμα του Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων.

Στις 25.11.2019 κατόπιν αιτήματος τριών (3) εργαζομένων διενεργήθηκαν στο ΤΕΕΣ Ανατολικού Τομέα Αθηνών, τρεις (3) εργατικές διαφορές με την επιχείρηση «Ελεήμων Εταιρεία». Για τον ένα εργαζόμενο, ο οποίος είναι σε ενεργή εργασιακή σχέση με την επιχείρηση, το αντικείμενο της διαφοράς ήταν η οφειλή δεδουλευμένων αποδοχών. Η επιχείρηση αναγνώρισε την οφειλή αυτή και η διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη.

Για τους άλλους δύο εργαζόμενους, οι οποίοι ασκούσαν το δικαίωμα της επίσχεσης εργασίας λόγω οφειλής δεδουλευμένων αποδοχών, το αντικείμενο της εργατικής διαφοράς ήταν η άκυρη καταγγελία της σύμβασης εργασίας τους. Η εταιρεία από την πλευρά της υπέβαλε αναγγελία οικιοθελούς αποχώρησης των δύο εργαζομένων μέσω εξώδικης δήλωσης. Οι εργαζόμενοι διεκδικούν την ακυρότητα της οικιοθελούς αποχώρησής τους ενώ η επιχείρηση την καταχρηστικότητα της επίσχεσης. Συνέπεια των ανωτέρω είναι ότι αρμόδια να αποφανθούν είναι τα πολιτικά και αστικά δικαστήρια στα οποία οι εργαζόμενοι έχουν ήδη προσφύγει.

Β. Το «Γηροκομείο Αθηνών» αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ), σωματειακής μορφής, διεπόμενο από τις διατάξεις του αστικού κώδικα (άρθρα 78-107), του καταστατικού αυτού, του Ν. 2345/1995, του Ν. 281/1914 , του Ν. Δ. 1111/72 και του άρθρου 94 του Ν. 3852/2010.

Το φιλανθρωπικό σωματείο «Ελεήμων Εταιρεία Αθηνών» Γηροκομείο-Πτωχοκομείο, σύμφωνα με το καταστατικό του έχει ιδρύσει και λειτουργεί μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων και για τη δραστηριότητα του αυτή εποπτεύεται, από την Δ/ση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας Αττικής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 2345/1995 καθώς και της αριθμ. 81551/2007 Υπουργικής απόφασης (φεκ 1136/Β΄/2007), για την τήρηση των προϋποθέσεων αδειοδότησης των Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων (Μ.Φ.Η.) που λειτουργεί καθώς και τις παρεχόμενες από το σωματείο κοινωφελείς υπηρεσίες προς τους περιθαλπόμενους ηλικιωμένους, από απόψεως τήρησης και παρακολούθησης της ποιότητας και επάρκειας των παρεχόμενων υπηρεσιών στις Μ.Φ.Η. που λειτουργεί εντός της έδρας του.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 94 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α΄), «Η εποπτεία επί των φιλανθρωπικών σωματείων και

Ιδρυμάτων καθώς και η έγκριση του προϋπολογισμού τους, η παρακολούθηση και ο έλεγχος των επιχορηγήσεων, που δίνονται σε Ν.Π.Ι.Δ. με κοινωνικές σκοπούς, αποτελεί αρμοδιότητα των οικείων Δήμων.

Στην προκειμένη περίπτωση ο Δήμος Αθηναίων έχει αρμοδιότητα στο να ελέγχει και να εγκρίνει τον ισολογισμό, τον προϋπολογισμό και τον οικονομικό απολογισμό του φιλανθρωπικού σωματείου Ε.Ε.Α. καθώς και την τήρηση της νομιμότητας επί όλων των πράξεων συναλλαγών και λειτουργιών του φιλανθρωπικού σωματείου, χωρίς την ανάμειξη του Δήμου κατά τη λήψη των αποφάσεων του Δ.Σ.

Επιπρόσθετες εποπτικές αρμοδιότητες ασκεί η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής σ' ότι αφορά τα κληροδοτήματα τα οποία έχουν περιέλθει στην Ε.Ε.Α., σύμφωνα με το Ν. 4182/2013 «Κώδικας κοινωνικών περιουσιών, σχολαζουσών κληρονομιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 185/Α'2013).

Μετά την μεταβίβαση των ανωτέρω μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων στους Δήμους σύμφωνα με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010 η μόνη αρμοδιότητα που διατηρεί ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης όσον αφορά την εποπτεία επί των Φιλανθρωπικών Σωματείων είναι η προβλεπόμενη στο άρθρο 7 παρ. 1 του ν.δ. 1111/1972, παροχή γενικών κατευθυντήριων οδηγιών, προκειμένου να προσαρμόζεται η δράση του φιλανθρωπικού σωματείου προς το ευρύτερο κρατικό πρόγραμμα κοινωνικής προστασίας και ο συντονισμός της λειτουργίας του, σύμφωνα και με την αριθμ. 273/2016 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ που έγινε αποδεκτή από την Υπουργό Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Οι πόροι της Ελεήμονος Εταιρίας Αθηνών προέρχονται από :

- Τις ετήσιες εισφορές των τακτικών μελών της
- Το προϊόν των τόκων των καταθέσεων της Εταιρίας
- Τα τροφεία των τροφίμων
- Δωρεές, κληρονομίες, κληροδοτήματα και λοιπές έκτακτες εισφορές
- Τις εισπράξεις των Ιερών ναών της Εταιρίας
- Την αξιοποίηση των πόρων και της περιουσίας της Εταιρίας
- Νόμιμες οικονομικές ενισχύσεις και επιχορηγήσεις

Η Ε.Ε.Α. δεν έχει ζητήσει και ως εκ τούτου δεν έχει πιστοποιηθεί ως φορέας παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας σύμφωνα με το άρθρο 5 του Ν. 2646/1998, προκειμένου να τύχει επιχορήγησης και κάθε είδους οικονομικής παροχής από φορείς του δημοσίου.

Στην ΕΕΑ έχουν περιέλθει από διάφορες δωρεές αρκετά κληροδοτήματα, σε αρκετά εκ των οποίων, τα έσοδα, σύμφωνα με τη βούληση του διαθέτη, αποτελούν κεφάλαια αυτοτελούς διαχείρισης διακεκριμένης της λοιπής περιουσίας της ΕΕΑ

και υπάγονται στην εποπτεία των Αρμόδιων Αρχών που ορίζει ο «Κώδικας Κοινοφελών περιουσιών» (Ν.4182/2013, ΦΕΚ 185/Α΄/2013), ήτοι την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση ή το Υπουργείο Οικονομικών. Στο πλαίσιο αυτό, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής έχει αρμοδιότητα εποπτείας σημαντικών κεφαλαίων αυτοτελούς διαχείρισης της ΕΕΑ, για τα οποία προβλέπεται η τήρηση χωριστών τραπεζικών λογαριασμών, η υποβολή προϋπολογισμών και απολογισμών και εν γένει η διαχείριση της κινητής και ακίνητης περιουσίας τους να γίνεται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Επί σειρά ετών, διαδοχικές διοικήσεις της ΕΕΑ διαχειρίστηκαν τα κεφάλαια αυτοτελούς διαχείρισης χωρίς διάκριση από τη λοιπή περιουσία του Σωματείου, χωρίς την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας και χωρίς μέριμνα για την εκπλήρωση της βούλησης των διαθετών, προκειμένου για την εξυπηρέτηση των τρεχουσών συναλλαγών και της ΕΕΑ.

Οι διαχειριστικοί έλεγχοι στην ΕΕΑ είχαν διενεργηθεί κατά καιρούς από οικονομικούς επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομικών, από την Οικονομική Επιθεώρηση Αθηνών της Δυτικής Αττικής, από το Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας, οι οποίες καταλήγουν σε παρόμοια συμπεράσματα σχετικά με τη διαχείριση των κληροδοτημάτων της ΕΕΑ : τα κεφάλαια αυτοτελούς διαχείρισης της ΕΕΑ ουδέποτε αντιμετωπίστηκαν με διακριτό τρόπο και το σύνολο σχεδόν της περιουσίας τους αντιμετωπίστηκε για τις ανάγκες του Σωματείου κατά παράβαση όλων των σχετικών διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας.

Με την αριθμ. 1801/2016 απόφαση του ο Δήμος Αθηναίων, ως εποπτεύουσα αρχή, και μετά τη διαπίστωση διαρκών παραβιάσεων του καταστατικού του εν λόγω Σωματείου και του νόμου, καθώς και διοικητικών και διαχειριστικών ανωμαλιών του υφιστάμενου Δ.Σ., οι οποίες δύνανται να επισύρουν ποινικές διώξεις, ορισμένες εκ των οποίων είχαν ήδη ασκηθεί, αλλά και για λόγους δημοσίου συμφέροντος και αποκατάστασης της εύρυθμης λειτουργίας του Ιδρύματος, αποφάσισε την έκπτωση του Δ.Σ. που είχε αναδειχθεί κατά τις αρχαιρεσίες της 10^{ης}/6/2012 και συγκροτήθηκε σε σώμα με την 1219/11.6.2012 πράξη του Δ.Σ. και διόρισε προσωρινή Διοικητική και Διαχειριστική Επιτροπή.

Η προσωρινή Διοικούσα και Διαχειριστική Επιτροπή και η σημερινή Προσωρινή Διοίκηση που διορίστηκε από το Πρωτοδικείο Αθηνών κλήθηκαν να λάβουν αποφάσεις, για χρονίζοντα ζητήματα, σε μικρό χρονικό διάστημα. Η προσωρινή Διοικούσα και Διαχειριστική Επιτροπή και η σημερινή Προσωρινή Διοίκηση διενήργησαν έλεγχο με ορκωτούς ελεγκτές λογιστές και καθιέρωσαν διαδικασίες διαφάνειας στη διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων του ιδρύματος. Σύμφωνα με στοιχεία που περιήλθαν στην Υπηρεσία μας από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. της Ελεήμονος Εταιρείας Αθηνών φιλοξενούνται 140 ηλικιωμένα άτομα και

λειτουργούν με τη μορφή Μονάδας Φροντίδας Ηλικιωμένων τρία κτίρια - περίπτερα περίθαλψης ηλικιωμένων, ήτοι : το «ΒΑΣΙΛΙΣΣΑ ΟΛΓΑ», το «ΚΟΝΣΟΛΕΙΟ» και η «ΕΣΤΙΑ ΑΘΗΝΩΝ». Για τα δύο περίπτερα («ΒΑΣΙΛΙΣΣΑ ΟΛΓΑ» και «ΚΟΝΣΟΛΕΙΟ») έχουν εκδοθεί άδειες ίδρυσης και λειτουργίας από τη Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας Περιφέρειας Αττικής, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1 του Ν. 2345/1995 και την αριθμ. 81551/2007 κανονιστική απόφαση. Για δε το περίπτερο «ΕΣΤΙΑ ΑΘΗΝΩΝ» επίκειται η αδειοδότησή του από την ως άνω αρμόδια υπηρεσία της οικείας Περιφέρειας.

Συμπληρωματικά, για την κάλυψη μέρους των λειτουργικών τους αναγκών, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (κοινοφελή Ιδρύματα, φιλανθρωπικά σωματεία κ.α.) που παρέχουν οργανωμένες υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας στον τομέα προστασίας ηλικιωμένων ατόμων, παιδιών, ΑμεΑ και γενικά ευπαθών κοινωνικών ομάδων, δύναται να επιχορηγούνται, κατόπιν σχετικού αιτήματός τους, από τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου μας.

Για το σκοπό αυτό στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου μας εγγράφονται κατ' έτος πιστώσεις με τις οποίες χρηματοδοτούνται οι Περιφέρειες προκειμένου στη συνέχεια μετά από έλεγχο να επιχορηγήσουν τα προνοιακά Ιδρύματα (Ν.Π.Ι.Δ.) της χωροταξικής τους αρμοδιότητας, εφόσον πληρούν τις κατά τις σχετικές διατάξεις προϋποθέσεις.

Επιπροσθέτως τα προνοιακά ιδρύματα για την κάλυψη μέρους των αναγκών τους δύνανται να ενισχύονται οικονομικά με έκτακτη χρηματοδότηση από τις πιστώσεις του Ειδικού Κρατικού Λαχείου μετά την υποβολή στο Υπουργείο μας αιτιολογημένου αιτήματός τους.

Σημειώνουμε ότι το Υπουργείο μας εξετάζει με ιδιαίτερη ευαισθησία τα αιτήματα κάλυψης κοινωνικών αναγκών καταβάλλοντας συνεχείς προσπάθειες και αναγνωρίζοντας τις παρεχόμενες υπηρεσίες τους και στα πλαίσια των οικονομικών δυνατοτήτων του, στηρίζει οικονομικά το έργο τους.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ