



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 02 Δεκεμβρίου 2019
Αριθ. Πρωτ.: 461

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με τη στελέχωση των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας στην παραμεθόριο και σε ακριτικά νησιά.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.1212/11-10-2019 ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τη Βουλευτή κα Μ. Απατζίδη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. α) Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 34 του ν. 4578/2018 (Α'200), στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας, στο Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Ευρυτανίας, στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στο Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών και στο Εθνικό Ίδρυμα Κωφών, τα οποία εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, συστάθηκαν τριακόσιες σαράντα μία (341) θέσεις μόνιμου προσωπικού.

Σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ. 1 του ν.4578/2018, η κάλυψη των θέσεων αυτών διενεργείται με πρόσληψη τακτικού προσωπικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2190/1994. Στις προκηρύξεις αυτές η εμπειρία που έχει αποκτηθεί από το προσωπικό που υπηρέτησε στα ανωτέρω Κέντρα με συμβάσεις ορισμένου χρόνου μοριοδοτείται με 20 μονάδες ανά μήνα για τους πρώτους 48 μήνες και 7 μονάδες ανά μήνα για κάθε επόμενο πλέον των 48 και μέχρι 84 μήνες.

Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, εκδόθηκε η ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/3906/25-04-2019 εγκριτική απόφαση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 για την πλήρωση τριακοσίων σαράντα μιας (341) κενών οργανικών θέσεων στους ανωτέρω φορείς.

Στη συνέχεια εκδόθηκε η αριθ. πρωτ. 25353/490/06-06-2019 (Β' 2200) Απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με την οποία δεσμεύτηκαν είκοσι τέσσερις (24) θέσεις εργασίας προκειμένου να πληρωθούν από άτομα που προστατεύονται από τις διατάξεις του ν.2643/1998.

Με το αριθμ. 35992/Δ1/12183/09-08-2019 έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας του Υπουργείου μας ζητήθηκε από το ΑΣΕΠ να προβεί στην προκήρυξη τριακοσίων δεκαεπτά (317) θέσεων στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς πρόνοιας. Με την προκήρυξη αυτή θα καθοριστούν οι θέσεις ανά Παράρτημα των εν λόγω φορέων πρόνοιας, στις οποίες θα περιλαμβάνονται και παραμεθόριες περιοχές.

β) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν.4578/2018, μέχρι την κατάρτιση των οικείων προσωρινών πινάκων διοριστέων για τις προσλήψεις της παραγράφου 1 και σε κάθε περίπτωση όχι πέραν της 31/12/2019, επιτρέπεται, κατόπιν αιτιολογημένης απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου των φορέων πρόνοιας, η απασχόληση του έκτακτου προσωπικού που παρέχει τις υπηρεσίες του σε αυτούς, εφόσον συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος που συνίσταται στην ανάγκη αδιάλειπτης παροχής υπηρεσιών φροντίδας και πρόνοιας σε ευάλωτες και ευπαθείς ομάδες. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του ίδιου

άρθρου, η παροχή των υπηρεσιών από το προσωπικό αυτό, σύμφωνα με τις ανωτέρω εξαιρετικές προϋποθέσεις, δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α' 134) και δεν μεταβάλλει τον χαρακτήρα της σχέσης εργασίας, βάσει της οποίας προσλήφθηκαν οι απασχολούμενοι στις θέσεις αυτές.

γ) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 86 του ν. 4611/2019 (Α' 73), στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας, στο Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Ευρυτανίας, στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στο Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών και στο Εθνικό Ίδρυμα Κωφών, προστέθηκαν πενήντα δύο (52) θέσεις στις τριακόσιες σαράντα μία (341) θέσεις μόνιμου προσωπικού που συστάθηκαν με το άρθρο 34 του ν.4578/2018.

Κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης, η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας, με το αριθμ. πρωτ. οικ.24698/Δ1/8658/31-05-2019 έγγραφο, ζήτησε την έγκριση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 για την πλήρωση πενήντα δύο (52) κενών οργανικών θέσεων στους ανωτέρω φορείς.

Β. Όσον αφορά θέματα αρμοδιότητας του ΟΑΕΔ, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Στο πλαίσιο της Πράξης «ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΜΕΣΩ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ, ΣΕ ΔΗΜΟΥΣ, ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΚΕΝΤΡΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΓΙΑ 30.333 ΘΕΣΕΙΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ», σας ενημερώνουμε ότι:

Τα Προγράμματα του Οργανισμού καταρτίζονται από τις αντίστοιχες ΚΥΑ όπου καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις τους.

Σύμφωνα με την παρ. 2.3 του Κεφαλαίου 2 της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 8/2018:

«Αντικείμενο της δράσης είναι η προώθηση στην απασχόληση ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του ΟΑΕΔ (ωφελούμενοι) μέσω της τοποθέτησής τους για συνολικό χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών σύμφωνα με το ν. 4152/2013, σε Δήμους, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας του άρθρου 9 του ν.4109/2013 (Α' 16)(επιβλέποντες φορείς) και κατάρτισης για την περαιτέρω ενδυνάμωση και αναβάθμιση των προσόντων και των δεξιοτήτων των συμμετεχόντων σε συνδυασμό με την απασχόλησή τους προς την επίτευξη του στόχου της ένταξης/επανένταξής τους στην αγορά εργασίας. Η κατάρτιση πραγματοποιείται σε αδειοδοτημένα από τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ) Κέντρα Διά Βίου Μάθησης, τα οποία έχουν ρόλο παρόχου κατάρτισης. Η συμμετοχή στην κατάρτιση είναι προαιρετική».

Στο Κεφάλαιο 3 «ΟΡΙΣΜΟΙ-ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ» της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 8/2018 αναφέρονται τα εξής:

3.1 Υπεύθυνος φορέας για τη διαχείριση και παρακολούθηση της δράσης «Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένης και της κατάρτισης, σε Δήμους, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας» ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση» (ΕΥΔ ΕΠΑΝΑΔ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης ως προς το συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του ΕΣΠΑ σκέλος της και ο ΟΑΕΔ ως προς το σκέλος που χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους.

3.2 Δικαιούχος ως προς το συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του ΕΣΠΑ σκέλος ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία ΕΔ ΕΣΠΑ ΥΠΕΚΑΑ ΑπΚΟ που υπάγεται στη ΓΓΚΑΠ. Η ΓΓΚΚΑΠ ορίζεται αρμόδια για τον προσδιορισμό των επιβλεπόντων φορέων, στους οποίους θα απασχοληθούν οι άνεργοι, και των διατιθέμενων θέσεων απασχόλησης ανά ειδικότητα, τόσο ως προς το συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του ΕΣΠΑ σκέλος όσο και ως προς το σκέλος που χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους.

3.3 Ο ΟΑΕΔ καταρτίζει την πρόσκληση και είναι αρμόδιος για την υποδοχή των ηλεκτρονικών αιτήσεων των ωφελουμένων και την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης των ανέργων, τη σύζευξη των ωφελουμένων με τις θέσεις απασχόλησης των επιβλεπόντων φορέων, όπως θα έχουν προσδιοριστεί από τη ΓΓΚΚΑΠ, τη διενέργεια δειγματοληπτικών επιτόπιων επαληθεύσεων για την πιστοποίηση της απασχόλησης και καθολικών διοικητικών

επαληθεύσεων για την έγκαιρη καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών στους επιβλέποντες φορείς, τις δράσεις συμβουλευτικών υπηρεσιών στους ωφελουμένους και την καταβολή των αμοιβών στους ωφελουμένους και των ασφαλιστικών εισφορών στους επιβλέποντες φορείς.

3.4 Επιβλέποντες Φορείς ορίζονται οι φορείς (Δήμοι, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας) οι οποίοι προσλαμβάνουν, απασχολούν ανέργους και πιστοποιούν την απασχόλησή τους στον ΟΑΕΔ.

Στο Κεφάλαιο 13 «ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΕΠΙΒΛΕΠΟΝΤΑ ΦΟΡΕΑ» της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 8/2018 αναφέρονται τα εξής:

IV. Ο επιβλέπων φορέας υποχρεούται να παρέχει στους ωφελουμένους επαρκή και κατάλληλη εκπαίδευση για την εκτέλεση των καθηκόντων τους, καθώς και τις κατάλληλες οδηγίες όσον αφορά τους κινδύνους για την ασφάλεια και την υγεία τους.

V. Ο επιβλέπων φορέας με πλήρη ευθύνη του διασφαλίζει την ασφάλεια και υγεία των ωφελουμένων στον τόπο απασχόλησής τους ως προς όλες τις πτυχές και στο ίδιο επίπεδο προστασίας που παρέχεται και στους άλλους εργαζομένους του, σύμφωνα με τον Κώδικα Νόμων για την Υγεία και την Ασφάλεια των Εργαζομένων (ΚΝΥΑΕ), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 (Α'84) καθώς και ειδικότερες σχετικές διατάξεις.

VI. Ο επιβλέπων φορέας απασχολεί τους ωφελουμένους στις ειδικότητες για τις οποίες έχουν τοποθετηθεί και εφόσον εξασφαλίσει ότι είναι κατάλληλοι για τη θέση στην οποία θα απασχοληθούν.

VII. Ο επιβλέπων φορέας δεν αναθέτει σε ωφελουμένους καθήκοντα τα οποία απαιτούν εξειδικευμένη γνώση και εμπειρία η οποία δεν προκύπτει από την ειδικότητά τους, ιδιαιτέρως δε όταν τα καθήκοντα αυτά περιλαμβάνουν τη χρήση εξοπλισμού - μηχανημάτων και εργαλείων. Ειδικότερα αναφορικά με τους ωφελουμένους που απασχολούνται στην καθαριότητα των Δήμων, απαγορεύεται να τους αναθέτει καθήκοντα στην αποκομιδή απορριμμάτων με απορριμματοφόρα οχήματα.

VIII. Ο επιβλέπων φορέας οφείλει να παραδώσει στον ωφελούμενο εκτύπωση του εντύπου Ε3.1 το οποίο έχει υποβληθεί στο πλαίσιο της αναγγελίας πρόσληψης (ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ).

IX. Όταν περισσότερες της μίας περιφερειακές ενότητες ορίζονται ως τόπος εργασίας, ο επιβλέπων φορέας εξασφαλίζει τη μετάβαση του ωφελουμένου στον τόπο απασχόλησής του, τηρουμένης της αρχής της καλής πίστης.

Στο εδάφιο 1 της με αριθμ. 9.3761/21-06-2019 ΚΥΑ (2466/Β/21-06-2019 ΦΕΚ), η οποία τροποποίησε την 8.7847/25-07-2018 απόφαση, αναφέρεται ότι η δράση επεκτείνεται μετά το πέρας της για διάστημα τεσσάρων (4) επιπλέον μηνών. Η επέκταση καλύπτεται από πόρους του Ο.Α.Ε.Δ. και του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ).

Γ. Όσον αφορά την κάλυψη των αναγκών του Κέντρου σε προσωπικό, σας ενημερώνουμε ότι σχεδιάζεται ο Β' κύκλος της δράσης «Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένης και της κατάρτισης, σε Δήμους, Περιφέρειες και Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας».

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι τα προγράμματα Κοινωφελούς Εργασίας ως ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης, πρωτίστως αποβλέπουν στην ανάσχεση της ανεργίας, την ενεργοποίηση των ανέργων (με έμφαση σε αυτούς /ες που ανήκουν στις πλέον ευάλωτες ομάδες) και τη μετάβασή τους στην αγορά εργασίας. Η παραγωγή κοινωφελούς έργου εντάσσεται στους ευρύτερους στόχους των σχετικών δράσεων και περιγράφεται στις Δημόσιες Προσκλήσεις ως «αναβάθμιση των παρεχόμενων προς τους πολίτες υπηρεσιών».

Ως εκ τούτου, η κάλυψη διαρκών και πάγιων αναγκών μέσω της παρεχόμενης εργασίας στο πλαίσιο των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα είναι εκτός των στόχων των σχετικών δράσεων, καθώς μία τέτοια στόχευση, αφ' ενός θα αλλοίωνε τον χαρακτήρα της κοινωφελούς εργασίας ως ενεργητικής πολιτικής απασχόλησης αφ' ετέρου δε, θα ερχόταν σε σύγκρουση με τον στόχο του συνόλου των πολιτικών απασχόλησης στην κατεύθυνση του οποίου το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων μεριμνά σταθερά για την

αποφυγή του κινδύνου υποκατάστασης εργαζομένων που δύναται να προέλθει από την υλοποίηση των προγραμμάτων που στοχεύουν στην καταπολέμηση της ανεργίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ