



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
& ΥΔΑΤΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ
& ΔΑΣΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ & ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΑΣΙΚΩΝ ΧΑΡΤΩΝ, ΔΑΣΟΛΟΓΙΟΥ,
ΑΠΟΓΡΑΦΗΣ & ΘΕΜΑΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Αλκμάνος, 115 28 Αθήνα

Πληροφορίες : Μ. Βλάχου

Τηλέφωνο : 2131512109

Δ/ση ηλ. ταχυδρομείου : m.vlachou@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας
Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Μεσογείων 119, 101 92 Αθήνα
(Ηλ. ταχυδρομείο: vouli1@prv.ypeka.gr)

ΘΕΜΑ: Ερώτηση 1133/07-10-2019

Σε απάντηση της εν θέματι 1133/07-10-2019 ερώτησης, ενημερώνουμε τα εξής:

Με την εφαρμογή των διατάξεων αρθ. 153-155 ν. 4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 94/Α') (συγκεκριμένα με την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 153 παρ. Α έως ΙΔ ν. 4389/2016 (ΦΕΚ 94Α') τροποποιήθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 13-24 ν. 3889/2010.

Τροποποίηση στο θεσμικό πλαίσιο επήλθε:

Α) στην ανάρτηση των χορτολιβαδικών εκτάσεων (παρ. 5α και 5β αρθ. 3 ν. 998/79), οι οποίες εξαιρούνταν από το πλαίσιο των αναρτήσεων μέχρι και την εφαρμογή των διατάξεων ν. 4280/2014 καθότι μέχρι τότε υπάγονταν στην παρ. 7 αρθ. 3 ν. 998/79 και συμπεριλαμβάνονταν στο θεματικό περιεχόμενο του θεωρημένου πρόσφατου ορθοφωτοχάρτη

Β) στο γεγονός ότι για τις περιοχές αρθ. 23 παρ. 2α δεν καταρτίζεται πλέον δασικός χάρτης, ενώ για τις περιοχές του αρθ. 23 παρ. 2β καταρτίζεται αλλά δεν αναρτάται. Σημειωτέον το γεγονός ότι τα πάρκα και τα άλση της παρ. 4 αρθ. 3 ν. 998/1979, είναι ήδη καταγεγραμμένα και οριοθετημένα στα διαγράμματα που συνοδεύουν τα σχέδια πόλης και τις πολεοδομικές μελέτες με πράσινο περίγραμμα και επ' αυτών έχουν εφαρμογή τα άρθρα 58 και 59 ν. 998/1979.

Γ) στην εξαίρεση, από την ανάρτηση του δασικού χάρτη, των περιοχών «ιώδους περιγράμματος» (οικιστικών πυκνώσεων) αφού αποτυπωθούν στα υπόβαθρα της ΕΚΧΑ ΑΕ από τις αρμόδιες τεχνικές υπηρεσίες των ΟΤΑ

Δ) στη συμπλήρωση των δασικών χαρτών, με την προσθήκη των εκτάσεων που τυχόν δασώθηκαν, όλες δηλ. οι εκτάσεις που υπάγονται στις διατάξεις αρθ. 13 παρ. 1 ν. 3889/2010 όπως ισχύει και δεν αποτυπώνονταν στον ήδη θεωρημένο δασικό χάρτη.

Ε) στον τρόπο με τον οποίο πραγματοποιείται η ανάρτηση του δασικού χάρτη καθώς και η υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του, σε ειδικό διαδικτυακό τόπο της παρ. 11 αρθ. 13 ν. 3889/2010 και σε ηλεκτρονική φόρμα παρ. 1 αρθ. 16, ώστε να επιτυγχάνεται η άμεση πρόσβαση και εξυπηρέτηση των

πολιτών σε ότι αφορά τις πληροφορίες που περιέχονται στο δασικό χάρτη και τον τρόπο συμμετοχής του στη λήψη περιβαλλοντικών αποφάσεων

Επί του νομοθετικού πλαισίου που αφορά την κατάρτιση έως και την κύρωση του δασικού χάρτη, αλλά και των λοιπών διατάξεων της δασικής νομοθεσίας, πραγματοποιήθηκαν πολλάκις αλλαγές και τροποποιήσεις για να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που αναδείχθηκαν μαζικά, από τις πραγματοποιηθείσες αναρτήσεις δασικών χαρτών, λόγω χρόνιας δυσλειτουργίας της υποστελεχωμένης διοίκησης και προκειμένου να δημιουργηθούν τα κατάλληλα εργαλεία ώστε να διευθετηθούν θέματα που απασχολούν τη διοίκηση και τους πολίτες, διαχρονικά, σε σχέση με τη μορφή, το χαρακτήρα των εκτάσεων, τις χρήσεις γης και την εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας, η άμεση επίλυση των οποίων, αντιμετωπίστηκε θεσμικά κατά περίπτωση προς όφελος όλων.

Στην παρούσα φάση αναδεικνύεται αδυναμία της διοίκησης να ανταποκριθεί στην εξέταση των αντιρρήσεων, οι οποίες σε πολλές περιπτώσεις συνιστούν κατάχρηση του δικαιώματος υποβολής αντιρρήσεων, επιφορτίζοντας άσκοπα τις αρμόδιες ΕΠ.Ε.Α., με δεδομένο της μη ανατροπής των πρόδηλα δασικού χαρακτήρα εκτάσεων, με αποτέλεσμα την αύξηση των διοικητικών διαδικασιών, καθώς και το εν γένει κόστος και την επιβάρυνση του προϋπολογισμού τού ΥΠ.Ε.Ν. και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Οι συνεχείς παρατάσεις στην υποβολή αντιρρήσεων, που θεσμοθετήθηκαν ώστε να υπάρξει επαρκής χρόνος στο κοινό, για την πλήρη κατανόηση του θεματικού περιεχομένου του δασικού χάρτη και την περιβαλλοντική πληροφορία που αυτός απεικονίζει αλλά και της αναζήτησης των απαραίτητων δεδομένων για την επεξεργασία και εν τέλει αποδοχή ή την υποβολή αντίρρησης, αύξησαν υπερμεγέθως τον αριθμό των αντιρρήσεων, καθώς ενώ ο δασικός χάρτης δεν απεικονίζει ιδιοκτησίες, για την αναγνώριση ιδιωτικών δικαιωμάτων έναντι του δημοσίου επί δασικού χαρακτήρα εκτάσεων έχει εφαρμογή το αρθ. 10 ν. 3208/2003, όπως ισχύει. Οι πολίτες για τη διασφάλιση της περιουσίας τους, προσπαθούν να μειώσουν την αξιοπιστία του δασικού χάρτη, υποβάλλοντας αντιρρήσεις για το κρίσιμο στοιχείο αποτύπωσης στο δασικό χάρτη δηλ. αυτό της σύστασης δασοβιοκοινότητας και δασογενούς περιβάλλοντος.

Έχει ήδη κριθεί ότι η άσκηση αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του δασικού χάρτη, δεν αποτελεί ενδικοφανή προσφυγή κατά του αναρτημένου δασικού χάρτη (ΣΤΕ 1810/2018) καθώς οι αντιρρήσεις δεν στρέφονται κατά τελειωθείσας διοικητικής πράξης. Σύμφωνα όμως με τις προβλέψεις του αρθ. 19 ν. 3889/2010 όπως ισχύει, ο δασικός χάρτης συμπληρώνεται και διορθώνεται από τη Δ/ση Δασών, για τις εκτάσεις που σύμφωνα με τις εκδοθείσες αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α. έγιναν δεκτές οι αντιρρήσεις. Κατά το πολύγωνο που αφορά έκαστη εξ αυτών των αποφάσεων, αποτελούν και το τελικό περιεχόμενο του, διορθωμένου σύμφωνα με αυτές, δασικού χάρτη που θεωρείται και προωθείται προς κύρωση. Συνεπώς παράγουν εκτελεστότητα ως προς το θεματικό περιεχόμενο που αποφαίνονται, καθώς οι Δ/σεις Δασών ενεργούν υποχρεωτικά σύμφωνα με το περιεχόμενο των αποφάσεων. Εάν δε, οι αντιρρήσεις, με τις οποίες είναι, βεβαίως, δυνατή η προβολή και τεχνικής φύσεως ισχυρισμών, ασκηθούν και απορριφθούν, η νομιμότητα της απόρριψής τους μπορεί να αμφισβητείται με αίτηση ακυρώσεως κατά της κύρωσης του δασικού χάρτη που θα διενεργηθεί. Αντικείμενο ελέγχου, στην περίπτωση αυτή, μπορεί να είναι και η αιτιολογία απορρίψεως των εν λόγω ισχυρισμών, η οποία θα προκύπτει, μεταξύ άλλων, από το διοικητικό φάκελο που θα έχει σχηματισθεί κατά την εξέταση των αντιρρήσεων.

Συνεπώς η θεσμοθετημένη διαδικασία εξέτασης των αντιρρήσεων και έκδοσης αποφάσεων από τις ΕΠ.Ε.Α. αναδεικνύεται ιδιαίτερα δυσχερής, αντιοικονομική, χρονοβόρα και εν τέλει αναποτελεσματική, επιβαρύνοντας και την υποστελεχωμένη διοίκηση και τον προϋπολογισμό του Υ.Π.Ε.Ν.

Τα θέματα της λειτουργίας των ΕΠ.Ε.Α. και της εξέτασης αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των δασικών χαρτών θα εξεταστούν και στα πλαίσια του νομοθετικού έργου, ώστε να επιλυθούν τα θέματα που απασχολούν τη διοίκηση και τους πολίτες δημιουργώντας το θεσμικό πλαίσιο και τα κατάλληλα εργαλεία για την επίλυσή τους.

Σε ότι δε αφορά την ανάγκη πρόσληψης προσωπικού με αποκλειστική ενασχόληση την υποστήριξη του έργου της κατάρτισης, θεώρησης κλπ του δασικού χάρτη, αποτελεί πρόσκαιρη μεν αλλά απαραίγκλιτη ανάγκη πεπερασμένου χρονικού διαστήματος.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

Σ. ΤΣΙΛΙΚΟΥΝΑΣ