



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΔΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ΚΑΙ ΔΑΣΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΑΣΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΣΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΛΙΒΑΔΙΚΩΝ ΟΙΚΟΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Αλκμάνος
Ταχ. Κωδ. : 115 28 Ιλίσια
Πληροφ. : Σ. Ανδρίτσου
Τηλέφωνο : 2131512148
FAX. : 2131512138
e-mail : s.andritsou@prv.ypeka.gr

**Προς: Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
στο ΥΠΕΝ**

**ΘΕΜΑ: Η υπ' αριθμ. 265/24-10-2019 ΠΑΒ στην Βουλή «Επιστολές Διαμαρτυρίας του Σωματείου
Υλοτόμων Δράμας».**

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΔ/97531/1342/25-10-2019 έγγραφο με το οποίο μας διαβιβάστηκε η
Αναφορά του θέματος.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας ενημερώνουμε σχετικά με το θέμα:

**Α. Παράταση της προθεσμίας προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. στις διατάξεις του ν. 4423/2016 με
ταυτόχρονη παράταση των προθεσμιών του ΠΔ 126/86 για την παραχώρηση συστάδων σε
ΔΑ.Σ.Ε.:**

Το άρθρο 47 του ν. 4423/2016 «Δασικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις και άλλες Διατάξεις» (ΦΕΚ 182Α'), όπως τροποποιήθηκε με την 168592/1442/21-08-2018 Απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΑΔΑ: ΩΓΚΑ4653Π8-Α3Κ) προέβλεπε προθεσμία προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. στις διατάξεις του νόμου, έως 27-09-2019.

Επειδή ταυτόχρονα με τις διαδικασίες προσαρμογής έως την παραπάνω ημερομηνία βρισκόταν (και βρίσκεται) σε εξέλιξη η εκμετάλλευση των συστάδων για το τρέχον διαχειριστικό έτος, σύμφωνα με το Π.Δ.126/86, όπως ισχύει, η Υπηρεσία μας θεώρησε σκόπιμο και πρότεινε αρμοδίως να δοθεί παράταση της προθεσμίας του άρθρου 47 του ν. 4423/2016, έως 31/12/2019, ώστε αφενός να προλάβουν οι ΔΑ.Σ.Ε. να προσαρμοστούν (σημειώνουμε ότι έως τις 27/09/2019 ελάχιστοι είχαν εγγραφεί στο Μητρώο Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων) και αφετέρου να διασφαλιστεί η ομαλή ολοκλήρωση των εργασιών εκμετάλλευσης δασών έως τα τέλη του 2019. Υπέβαλε στο γραφείο του Υπουργού, κατόπιν συνάντησης με τον Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων, πρόταση νομοθετικής τροποποίησης, σχετικά με το θέμα.

Σε ότι αφορά την παραχώρηση εκμετάλλευσης των συστάδων για το επόμενο διαχειριστικό έτος 2020, οι σχετικές διαδικασίες, όπως προβλέπονται από το άρθρο 136Α του Δασικού Κώδικα και του Π.Δ. 126/86 (ΦΕΚ 44 Α'), όπως ισχύει, θα έπρεπε να ολοκληρωθούν έως τα τέλη του 2019. Συνεπώς, ήταν

απαραίτητη και η ταυτόχρονη παράταση των εν λόγω διαδικασιών παραχώρησης (του επόμενου διαχειριστικού έτους 2020), μετά την καταληκτική ημερομηνία προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. ώστε η παραχώρηση να γίνει σε προσαρμοσμένους μόνο ΔΑ.Σ.Ε. Η πρόταση της υπηρεσίας μας ήταν η παράταση των προθεσμιών παραχώρησης της εκμετάλλευσης να γίνει έως το αργότερο έως 15 Μαΐου 2020.

Τονίζουμε ότι, η μη παράταση των προθεσμιών παραχώρησης της εκμετάλλευσης συστάδων για το διαχειριστικό έτος 2020 (ενώ παρατάθηκε η προθεσμία προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε.) θα σήμαινε αναγκαστικά την παραχώρηση της εκμετάλλευσης συστάδων για το 2020 τόσο σε προσαρμοσμένους ΔΑ.Σ.Ε., όσο και μη. Κάτι τέτοιο θα είχε ως επακόλουθο την δημιουργία μεγάλης σύγχυσης και αναστάτωσης, καθώς άλλοι ΔΑ.Σ.Ε. θα έπρεπε να συμπράξουν μεταξύ τους λόγω ανεπαρκούς αριθμού μελών και μέσων, για να μπορούν να αναλάβουν υλοτομικές εργασίες, άλλοι θα έμπαιναν σε καθεστώς εκκαθάρισης λόγω μη συμπλήρωσης του αναγκαίου αριθμού μελών και λύσης των, ενώ ήδη θα είχαν αναλάβει δασικές εργασίες με αμφίβολη την αποπεράτωση των εργασιών, όσο και την πληρωμή τους, τα δε μέλη τους θα αναζητούσαν την εγγραφή σε άλλους ΔΑ.Σ.Ε. ώστε να μπορούν να συνεχίσουν να εργάζονται ως δασεργάτες. Θα σήμαινε επιπλέον άδικη μεταχείριση προς τους συνεπείς ΔΑ.Σ.Ε. που έσπευσαν να προσαρμοστούν εγκαίρως. Οι αρνητικές συνέπειες στην διαχείριση των δασών και στην δυνατότητα παρακολούθησης και εποπτείας από τις δασικές υπηρεσίες είναι αυτονόητες.

Μετά την ΠΝΠ, Άρθρο Τρίτο, “Παράταση προθεσμιών για Δασικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις”, (ΦΕΚ 145Α΄/30-9-2019) στην οποία ορίζεται ως προθεσμία προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. η 31η Μαρτίου 2020 (αντί της 31ης Δεκεμβρίου 2019 που είχε προτείνει η Υπηρεσία) ήταν αναγκαία, κατά τα ανωτέρω, και η ταυτόχρονη «μετάθεση» των διαδικασιών παραχώρησης πέραν της παραπάνω ημερομηνίας προσαρμογής και το αργότερο έως τις 15 Ιουνίου 2020 (σχετικό το Άρθρο 17 παρ. 2 του Ν. 4635/19 (ΦΕΚ 167 Α) (αντί τις 15 Μαΐου εάν η παράταση προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. ήταν η 31η Δεκεμβρίου 2019, όπως είχε προτείνει η Υπηρεσία μας).

Με τον παραπάνω νόμο προστίθεται στο ΠΔ 126/86 άρθρο 13 «Ειδικές Διατάξεις», με το οποίο ρυθμίζονται ειδικά για το διαχειριστικό έτος 2020 όλες οι προθεσμίες, από την ημερομηνία λήξης υποβολής των αιτήσεων, που είναι η 10^η Απριλίου, μέχρι και την καταληκτική ημερομηνία εγκατάστασης των ΔΑ.Σ.Ε. στο δάσος, που είναι η 15^η Ιουνίου. Αυτό δεν σημαίνει ότι όλες οι υλοτομίες θα αρχίσουν την 15^η Ιουνίου, αλλά αυτό είναι το ανώτατο όριο μέχρι το οποίο είναι επιτρεπτή η εγκατάσταση στο δάσος.

Άλλωστε από το άρθρο 3 του ΠΔ 126/86, όπως ισχύει, ούτως ή άλλως προβλέπεται η εγκατάσταση στο δάσος το αργότερο έως 30 Απριλίου κάθε έτους, ενώ από το άρθρο 136Α του Δασικού Κώδικα προβλέπεται, σε ειδικές περιπτώσεις, παράταση προθεσμιών έως 15 Μαΐου κάθε έτους.

Η εν λόγω παράταση ρυθμίζει χρονικά, στο ελάχιστο δυνατό, τις απαιτούμενες προθεσμίες όλων των επί μέρους ενδιάμεσων θεσμικά προβλεπόμενων διαδικασιών από την αίτηση του ΔΑ.Σ.Ε. μέχρι και την

εγκατάσταση του στο δάσος, μειώνοντας τον μέγιστο δυνατό συνολικό χρόνο, από την ημερομηνία της αίτησης μέχρι την εγκατάσταση του ΔΑ.Σ.Ε. στο δάσος, σε 65 ημέρες αντί τις 110 που προβλέπονται από το άρθρο 3 του ΠΔ 126/86, προκειμένου να διασφαλιστεί για το έτος 2020 η διενέργεια της εκμετάλλευσης των δασών.

Η παραπάνω «ειδική διάταξη» αφορά αποκλειστικά και μόνο το διαχειριστικό έτος 2020, λόγω των ειδικών συνθηκών, όπως περιγράφονται παραπάνω, ενώ από τα επόμενα διαχειριστικά έτη θα εφαρμόζονται και θα ισχύουν οι προθεσμίες του τίθενται από τα σχετικά άρθρα 2 και 3 του Π.Δ. 126/86.

B. Απώλεια εισοδήματος

Το εισόδημα των Δασεργατών που απασχολούνται σε δασικές εργασίες υπολογίζεται με βάση το λήμμα που υλοτομούν και όχι με βάση τις ημέρες απασχόλησης. Οι Δασεργάτες είναι υποχρεωτικά ασφαλισμένοι στον ΕΦΚΑ (πρώην ΙΚΑ) και ισχύει ο Κανονισμός Ασφάλισης Δασεργατών (43810/1218/5-6-67, ΦΕΚ 399Β') σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 2 αυτού, ορίζεται ότι "Ο αριθμός των ημερών εργασίας, των μη αμειβομένων επί μισθώ ή ημερομισθίω δασεργατών, εξευρίσκεται δια της διαιρέσεως του προκύπτοντος εισοδήματος των, εκ των στοιχείων των οικείων εργοδοτών, θεωρουμένων υπό της αρμοδίας Δασικής Αρχής, δια του ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτου, χωρίς να δύνανται να υπερβούν τας 250 ημέρας εργασίας".

Με την με αριθ. Φ21/1876/28.7.89 (ΦΕΚ 598/ 16.8.89 Τ. Β') απόφαση του Υπουργού Υγείας, Προνοίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αντικαθίσταται η παραγ. 2 του άρθρου 2 της ΑΥΕ 43810/5.6.67 (ΦΕΚ 399/67τ.β') "Περί εγκρίσεως Κανονισμού περί τρόπου ασφαλίσεως Δασεργατών" και ορίζεται ότι :

α) Ο αριθμός των ημερών ασφάλισης των δασεργατών, που δεν αμείβονται με μηνιαίο μισθό ή ημερομίσθιο, θα προκύπτει από τη διαίρεση του καθαρού εισοδήματος τους, δια του ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη, όπως αυτό είναι διαμορφωμένο την 1η Ιανουαρίου κάθε έτους. Ο αριθμός αυτός των ημερών ασφάλισης δεν μπορεί να υπερβεί τις 300 ημέρες το χρόνο και

β) Ο προσδιορισμός του καθαρού εισοδήματος θα γίνεται ως εξής:

Από το συνολικό ακαθάριστο εισόδημα, όπως αυτό θα προκύπτει από τα στοιχεία των οικείων εργοδοτών, θεωρημένα από την αρμόδια Δασική αρχή, ή από τα στοιχεία της Ένωσης Αγροτικών Συνεταιρισμών, όπου ανήκει ο συνεταιρισμός θα αφαιρείται ποσοστό 40-60% για τις δαπάνες παραγωγής.

Το ποσοστό των δαπανών θα προσδιορίζεται κάθε τρία χρόνια με υπεύθυνη δήλωση του δασεργάτη ή όταν πρόκειται για δασικό συνεταιρισμό με υπεύθυνη δήλωση του εκπροσώπου του δασικού συνεταιρισμού, η οποία θα πρέπει να είναι θεωρημένη από την Ένωση Αγροτικών Συνεταιρισμών, που ανήκει ο συνεταιρισμός.

Ειδικά για την περίπτωση του εδαφίου β της παρ. 1 του άρθρου 2 του Κανονισμού Ασφάλισης Δασεργατών, δηλαδή των μισθωτών δασών ή των δασικών συνεταιρισμών, που αναλαμβάνουν τη δασική εκμετάλλευση, σύμφωνα με το Π.Δ. 126/86 (ΦΕΚ 44/86τ.Α), το καθαρό ετήσιο εισόδημα θα

προκύπτει, αφού από τα ακαθάριστα έσοδα αφαιρεθεί, εκτός από το ποσοστό που αναφέρεται παραπάνω για δαπάνες παραγωγής και το μίσθωμα που καταβάλλεται.»

Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει ότι, ο αριθμός των ημερών ασφάλισης των δασεργατών, που δεν αμείβονται με μηνιαίο μισθό ή ημερομίσθιο, εξαρτάται άμεσα από το συνολικό καθαρό εισόδημα τους, το οποίο προκύπτει αν από τα ακαθάριστα έσοδα αφαιρεθούν οι δαπάνες παραγωγής (ενοίκια δασών, γραφείων, αποθηκών, καύσιμα, ζωοτροφές κλπ) και δεν μπορούν να υπερβούν τις 300 ημέρες εργασίας το χρόνο.

Κατόπιν των ανωτέρω δεν προκύπτει θέμα απώλειας εισοδήματος για τους δασεργάτες στην περίπτωση που δεν θα απασχοληθούν σε δασικές εργασίες κατά το διάστημα Φεβρουαρίου - Ιουνίου 2020, αφού το συνολικό προβλεπόμενο λήμμα από την εκμετάλλευση δάσους που θα τους παραχωρηθεί μπορεί να υλοτομηθεί το επόμενο χρονικό διάστημα (μετά τον Ιούνιο 2020). Ακόμη υπάρχει η δυνατότητα της μίσθωσης λήμματος σύμφωνα με το άρθρο 134 και της αυτεπιστασίας με το άρθρο 137, του Δασικού Κώδικα (Ν.Δ. 86/69). Στην περίπτωση αυτή δεν τίθεται χρονικός περιορισμός για την έναρξη των υλοτομικών εργασιών.

Επιπλέον, μέχρι τη καταληκτική ημερομηνία προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε., το αργότερο έως 31 Μαρτίου 2020, μπορούν να γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες από τις Δασικές Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων με σκοπό την επιτάχυνση και συντόμευση της διαδικασίας (προσημάνσεις – στην περίπτωση που αυτές δεν έχουν πραγματοποιηθεί εντός του 2019, σύμφωνα με τις ισχύουσες σχετικές εγκυκλίους διαταγές-, ενημέρωση και συνεργασία με ΔΑΣΕ, κλπ.) καθώς το πρόγραμμα εκμετάλλευσης έχει ήδη καταρτιστεί και ανακοινωθεί και δεν υπάρχουν πλέον, δεδομένης της παράτασης τους, οι υποχρεώσεις παραχώρησης της εκμετάλλευσης και εγκατάστασης των ΔΑ.Σ.Ε., όπως θα ίσχυε αν δεν δινόταν παράταση στις προθεσμίες των άρθρων 2 και 3 του ΠΔ 126/86).

Εν κατακλείδι με κατάλληλη προετοιμασία και συνεργασία μεταξύ των Δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των ΔΑ.Σ.Ε. (ήδη προσαρμοσμένων και προς προσαρμογή) μπορούν να συντομευθούν οι προθεσμίες που έχουν οριστεί και εφαρμόζονται μόνο για το διαχειριστικό έτος 2020 και να επισπευστεί η διαδικασία της παραχώρησης εκμετάλλευσης και η εγκατάσταση των ΔΑ.Σ.Ε. να πραγματοποιηθεί και πριν την τελική ημερομηνία στις 15 Ιουνίου 2020.

Καυσόξυλα για κάλυψη ατομικών αναγκών των κατοίκων

Κάθε χρόνο η διάθεση καυσόξυλων στους κατοίκους για την κάλυψη των ατομικών τους αναγκών καθυστερεί, πέραν της 15ης Ιουνίου (που είναι η καταληκτική ημερομηνία εγκατάστασης των ΔΑ.Σ.Ε. στο δάσος για το έτος 2020), λόγω της χρονοβόρας διαδικασίας διάθεσης των σχετικών πιστώσεων από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή της ανεπάρκειας αυτών και (για το λόγο αυτό) υποβολής αιτημάτων για ενίσχυση του σχετικού Αναλυτικού Λογαριασμού Εξόδων (Α.Λ.Ε.) και μεταφορά πιστώσεων σε αυτές από τις διαθέσιμες πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού της Γενικής Δ/σης

Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του ΥΠΕΝ, δια του ΓΛΚ την περίοδο Σεπτεμβρίου- Οκτωβρίου μετά από σχετική εισήγηση της Υπηρεσίας αρμοδίας.

Στην πλειονότητα των περιπτώσεων η διάθεση καυσοξύλων ολοκληρώνεται το Φθινόπωρο. Συνεπώς, και κατά την άποψη μας πάντα, θεωρούμε ότι δεν θα υπάρξει επιπλέον πρόβλημα στην διάθεση καυσοξύλων για το διαχειριστικό έτος 2020, ειδικά λόγω των παρατάσεων των προθεσμιών των άρθρων 2 και 3 του ΠΔ 126/86.

Πέραν όλων των ανωτέρω, άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι επειδή πρόκειται για ειδικές συνθήκες και ρυθμίσεις που θα ισχύσουν μόνο για το διαχειριστικό έτος 2020, είναι απαραίτητη η κατανόηση και συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων, προκειμένου η εκμετάλλευση των συστάδων το επόμενο διαχειριστικό έτος να διεξαχθεί ομαλά με προσαρμοσμένους πλέον ΔΑ.Σ.Ε.

Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης
Διαχείρισης Δασών

Παναγιώτης Δρούγας