



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ
& ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ερ. Φ.: 63

Ταχ. Δ/ση: Μπουμπουλίνας 20-22
Ταχ. Κώδ : 106 82
Τηλέφωνο : 2131322-362, 363, 368
Fax : 210-82.01.426
Email : atneke@culture.gr

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΚΟΙΝ: Όπως πίνακα αποδεκτών

Θέμα: Απάντηση στη με αριθμό πρωτοκόλλου 1360/18.10.2019 Ερώτηση με θέμα:
«Αποπομπή της Διευθύντριας του Ταμείου Αλληλοβοήθειας»

Σε απάντηση της με αριθμ. Πρωτοκόλλου 1360/18.10.2019 Ερώτησης των Βουλευτών κ.κ. Παναγιώτη (Πάνο) Σκουρολιάκου, Ελευθέριου Αβραμάκη, Τρύφωνα Αλεξιάδη, Άννας Βαγενά, Σωκράτη Βαρδάκη, Βασίλη Βασιλικού, Χριστόφορου Βερναρδάκη, Γιάννη Γκιόλα, Θεόδωρου Δρίτσα, Κώστα Ζαχαριάδη, Χαρούλας (Χαράς) Καφαντάρη, Κώστα Μάρκου, Αλέξανδρου Μεϊκόπουλου, Θεόφιλου Ξανθόπουλου, Γιώτας Πούλου, Νίκου Φίλη και Ραλλίας Χρηστίδου και σύμφωνα με τα στοιχεία που έθεσαν υπόψη μας οι αρμόδιες Υπηρεσίες σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Με το άρ. 19 παρά. 18 του ν. 2947/2001 «Θέματα Ολυμπιακής Φιλοξενίας, έργων Ολυμπιακής Υποδομής και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 228) επανασυστήθηκε το Ταμείο Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Επιπλέον, με την υπ' αρ. ΥΠΠΟ/ΓΝΟΣ/13914/2002 «Επανασύσταση και λειτουργία του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού» (ΦΕΚ Β' 340) Υπουργική Απόφαση, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διατάξεως, το Ταμείο τέθηκε σε λειτουργία και καθορίστηκαν οι σκοποί και ο τρόπος λειτουργίας και οργάνωσής του.

Το Ταμείο αποτελεί ένωση προσώπων χωρίς νομική προσωπικότητα και επ' αυτού εφαρμόζονται οι διατάξεις που αφορούν τις ενώσεις προσώπων του άρθρου 107 του Αστικού Κώδικα, ενώ λειτουργεί αυτόνομα, βάσει των ιδρυτικών του διατάξεων. Από την ίδρυση του Ταμείου μέχρι και σήμερα, ο εκάστοτε Υπουργός Πολιτισμού και Αθλητισμού ορίζει το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου, το οποίο αποτελείται από υπαλλήλους του Υπουργείου Πολιτισμού και πρόσωπα που υποδεικνύονται από την Ομοσπονδία Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού (ΠΟΕ -ΥΠΠΟ), ενώ στις αρμοδιότητές του ανήκει και ο ορισμός του Διευθυντή του Ταμείου.

Με το άρθρο 1 του ν. 4598/2019 «Ίδρυση παιδικού σταθμού στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, ρύθμιση θεμάτων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, κατάργηση του Οργανισμού Ανέγερσης Νέου Μουσείου Ακροπόλεως και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 36 Α') ιδρύθηκε παιδικός σταθμός στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή «Ο παιδικός σταθμός λειτουργεί σε κτιριακές εγκαταστάσεις κυριότητας του Υπουργείου και με την υποδομή και τον εξοπλισμό του βρεφονηπιακού σταθμού του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του

Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (εφεξής «Ταμείο»). Η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί της κινητής περιουσίας, που αποτελεί τον εξοπλισμό του βρεφονηπιακού σταθμού, και των αυτοκινήτων του Ταμείου περιέρχεται αυτοδικαίως, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα, στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού για την εύρυθμη λειτουργία του τμήματος παιδικού σταθμού». Με το άρθρο 7 παρ. 8 του ίδιου νόμου ορίστηκε ότι μεταβατικά και μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταφοράς του προσωπικού του ΤΑΥΠΠΟ στο Υπουργείο, ο παιδικός σταθμός του ΤΑΥΠΠΟ θα συνεχίσει να λειτουργεί και να χρηματοδοτείται από το Υπουργείο Πολιτισμού.

Με την υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΡΥΦΠΟΛ/360980/2482/5-7-2019 (ΦΕΚ Β' 2868) επήλθε σημαντικός περιορισμός των σκοπών του ΤΑΥΠΠΟ. Ειδικότερα, στο άρθρο 2 της ως άνω αποφάσεως προβλέπονται εφεξής ως σκοποί του ΤΑΥΠΠΟ «η ανάπτυξη πολιτιστικών δραστηριοτήτων (εκδηλώσεων, Εκθέσεων, Συνεδρίων κλπ), σε συνεργασία και με την στήριξη του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, που στόχο έχουν την αναβάθμιση του μορφωτικού και πολιτιστικού επιπέδου των Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, η αρωγή προς αυτούς για λόγους υγείας ή κοινωνικής αλληλεγγύης καθώς και η συμβολή του προς στο επιτελούμενο από το Υπουργείο έργο». Στην ίδια ως άνω απόφαση προβλέφθηκε, ότι μέχρι την έκδοση και τη θέση της σε ισχύ, που προβλέπεται στην παρ. 1 του άρ. 7 του ν. 4598/2019 (ΦΕΚ Α' 36), στους σκοπούς του Ταμείου ανήκει και η λειτουργία του Παιδικού Σταθμού.

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται, ότι μέχρι την ένταξη του προσωπικού του ΤΑΥΠΠΟ στο Υπουργείο, ο Παιδικός Σταθμός του ΤΑΥΠΠΟ συνεχίζει να λειτουργεί. Μετά την ένταξη του προσωπικού ο Παιδικός Σταθμός θα ανήκει πλέον στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού και θα λειτουργεί χρησιμοποιώντας τις υποδομές του παιδικού σταθμού του ΤΑΥΠΠΟ, που παύει να υφίσταται.

2. Η κυρία Αναστασία Κουτσή ορίστηκε Διευθύντρια του ΤΑΥΠΠΟ, με την υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΔΥΕΦ/219813/15661/11175/367/17-5-2018 (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 279) σε αντικατάσταση της παραιτηθείσας κυρίας Κωνσταντίνας Μέγγενη. Είχαν προηγηθεί οι υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΥΕΦΤΠ/33130/2893/2780/151 [ΦΕΚ ΥΟΔΔ 38/26-1-2018] και ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΥΕΦΤΠ/33921/2690/2480/153 [ΦΕΚ ΥΟΔΔ/38/26-1-2018] αποφάσεις της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, με τις οποίες είχε παυθεί από τα καθήκοντά του ο προηγούμενος Διευθυντής του Ταμείου. Παράλληλα, ήδη από την 12.02.2018, η κυρία Κουτσή ορίστηκε, χωρίς διαδικασία επιλογής, Τμηματάρχης στο Αυτοτελές Τμήμα Εποπτείας και Λειτουργίας Παιδικού Σταθμού, θέση την οποία κατέχει μέχρι και σήμερα. Εκ της θέσεώς της αυτής η κυρία Κουτσή λαμβάνει και το προβλεπόμενο επίδομα θέσεως ευθύνης.

Με την υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΔΥΕΦ/462689/35449/34563/1096/2019 (ΦΕΚ 3368) Υπουργική Απόφαση ορίστηκε ότι ο Διευθυντής του Ταμείου δεν μπορεί να έχει επιλεγεί ή να υπηρετεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου. Σκοπός της πρόβλεψης αυτής είναι η εξυπηρέτηση των αναγκών του Ταμείου, αφού ο Διευθυντής αυτού, ενόψει και της επικείμενης εκκαθάρισης, θα πρέπει να ασκεί απρόσκοπτα τα καθήκοντα του. Επιπροσθέτως, οι κατέχοντες θέση ευθύνης στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού πρέπει να δύνανται να ασκούν απρόσκοπτα τα καθήκοντα τους, στην θέση ευθύνης τους, για την οποία εξάλλου λαμβάνουν και το αντίστοιχο επίδομα θέσεως ευθύνης.

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι, σύμφωνα με τις νομοθετικές ρυθμίσεις που έχουν ήδη θεσπιστεί, ο Παιδικός Σταθμός του ΤΑΥΠΠΟ, αμέσως μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταφοράς του προσωπικού, πρόκειται να παύσει να λειτουργεί και το σύνολο των μέσων και των υποδομών αυτού θα μεταφερθούν στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, υπαγόμενα οργανικά στο Τμήμα του οποίου προϊστάται σήμερα η κυρία Κουτσή.

3. Σύμφωνα με το άρθρο 70 παρ. 2 και 4 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης (ΦΕΚ Α' 133) προβλέφθηκε σειρά ασυμβίβαστων για τα όργανα διοικήσεως, μεταξύ άλλων των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου, των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση. Η ως άνω διάταξη σκοπό έχει τη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των δημόσιων υποθέσεων και της αμεροληψίας στην άσκηση των καθηκόντων τους. Το άρθρο 30 του ν. 3528/2007 προβλέπει ότι ο υπάλληλος ασκεί τα καθήκοντα της θέσεώς του και μόνο σε περιπτώσεις επιτακτικής υπηρεσιακής ανάγκης, που

δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλον τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο καθήκοντα άλλου κλάδου ή ειδικότητας και τούτο για διάστημα μέχρι 2 μηνών, που μπορεί να παραταθεί για έξι μήνες ακόμα, με σχετική απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Με την υπ' αρ. ΥΠΠΟ/ΓΡΥΦΠΟΛ/360980/2482/5-7-2019 (ΦΕΚ Β' 2868) Υπουργική Απόφαση προβλέφθηκε ότι ο Διευθυντής του Ταμείου έχει την ευθύνη για τα θέματα της τρέχουσας διαχείρισης και ορθής εκτέλεσης των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου, καθώς και την εποπτεία του προσωπικού του Ταμείου.

Το άρθρο 65 του ΠΔ 4/2018, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4598/2019 (ΦΕΚ Α' 36) προβλέπει ότι το Αυτοτελές Τμήμα Παιδικού Σταθμού είναι αρμόδιο για: α) τη λειτουργία του παιδικού σταθμού, β) την ορθολογική διαχείριση του προσωπικού του παιδικού σταθμού, γ) τη διενέργεια διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών, που αφορούν τη λειτουργία του παιδικού σταθμού, δ) την εποπτεία για την παραλαβή, την αποθήκευση και τη διακίνηση των προμηθευόμενων υλικών και εφοδίων, την καταστροφή και την εκποίηση του άχρηστου υλικού, ε) τη διασφάλιση της ύπαρξης αποθεμάτων, τροφίμων και υλικών, στ) τη διεκπεραίωση των διαδικασιών που απαιτούνται για τη φιλοξενία και την κάλυψη εξόδων σε κατασκήνωσεις κατά τη θερινή περίοδο τέκνων των μονίμων υπαλλήλων και υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και των εποπτευόμενων φορέων του, οι οποίοι δεν επιδοτούνται για συναφή παροχή από οποιονδήποτε άλλο φορέα.

Σημειώνεται ότι, όπως προκύπτει από τις ως άνω διατάξεις, η διεκπεραίωση των διαδικασιών για την φιλοξενία και την κάλυψη εξόδων κατασκήνωσης των παιδιών των Υπαλλήλων του Υπουργείου, ασκείται, ήδη από το χρόνο δημοσίευσης του ν. 4598/2019, από το Αυτοτελές Τμήμα Παιδικού Σταθμού.

4. Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι η παραμονή της κυρίας Κουτσή στην θέση της Διευθύντριας του ΤΑΥΠΠΟ προσέκρουε τόσο στην εκπεφρασμένη βούληση της Κυβερνήσεως για διασφάλιση της διαφάνειας, της αμεροληψίας και της αντικειμενικότητας κατά την διαχείριση των δημοσίων υποθέσεων, όσο και στο γεγονός ότι αυτή, κατέχοντας αμφότερες τις θέσεις, αποτελούσε στην πραγματικότητα ελεγκτή αλλά και ελεγχόμενο, ιδιαίτερα σε θέμα διενέργειας διαγωνισμών για την προμήθεια υλικών και υπηρεσιών. Εξάλλου, δεν μπορεί να θεωρηθεί επιτρεπτό να λαμβάνει ένας υπάλληλος επίδομα θέσεως ευθύνης και να μην ασκεί τα καθήκοντα της θέσεως που κατέχει, καθώς μία τέτοια προσέγγιση αποτελεί δυσμενή διάκριση εις βάρος των λοιπών υπαλλήλων του Υπουργείου, που κατέχουν θέσεις ευθύνης και ασκούν κανονικά τα καθήκοντα της θέσεώς τους. Προς τούτο η κυρία Κουτσή αντικαταστάθηκε με την υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΔΥΕΦ/469623/36022/35129/1118 (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 694) υπουργική απόφαση από τον κύριο Ανδρέα Παλλάτο, μόνιμο υπάλληλο του Υπουργείου Πολιτισμού. Τέλος, όπως προκύπτει και από τις διατάξεις του ν. 3528/2007, η άσκηση παράλληλων καθηκόντων δεν αποτελεί κάτι συνηθισμένο, όπως υπονοεί η υποβληθείσα ερώτηση, αλλά προβλέπεται ως εξαιρετική δυνατότητα και για περιορισμένο χρονικό διάστημα.

5. Στο ευρισκόμενο σε στάδιο επεξεργασίας σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού με τίτλο «Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης που υπογράφηκε στο Magglingen/Macolin την 18η Σεπτεμβρίου 2014, σχετικά με τη χειραγωγή των αθλητικών αγώνων, επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό και άλλες διατάξεις», περιέχεται άρθρο, το οποίο προβλέπει τη λύση του Ταμείου και τη θέση του σε εκκαθάριση εν λειτουργία, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία του παιδικού σταθμού μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταφοράς, σύμφωνα με το ν. 4598/2019, και οι εργασιακές σχέσεις του προσωπικού του Ταμείου, που πρόκειται να μεταφερθούν. Εκ των ανωτέρω συνάγεται, ότι έχει ληφθεί πλήρης πρόνοια για την εκτέλεση των προβλεπόμενων από τον ν. 4598/2019, αλλά και για την διασφάλιση της ομαλής εξυπηρέτησης των παιδιών που φιλοξενούνται από τον Παιδικό Σταθμό του ΤΑΥΠΠΟ.

6. Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι:

α) ουδεμία φωτογραφική διάταξη υπήρξε, που να αφορά στην ως άνω Τμηματάρχη, αλλά αντιθέτως, η θέσπιση ασυμβίβαστου αποτελεί κανόνα, που διέπει πλέον όλη την Δημόσια Διοίκηση και αποτελεί δέσμευση της Κυβερνήσεως για την διασφάλιση της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας,

β) από τις διατάξεις του νόμου, που διέπει το σύνολο της δημόσιας Διοικήσεως, προκύπτει, ότι η άσκηση παράλληλων καθηκόντων αποτελεί εξαιρετική και μόνο δυνατότητα, και αυτό για περιορισμένο χρονικό διάστημα,

γ) ουδέποτε υπήρξε αντικατάσταση του ΔΣ του ΤΑΥΠΠΟ, όπως φαίνεται να υπονοεί η υποβληθείσα ερώτηση, ενώ σε κάθε περίπτωση, η Δικαιοσύνη έχει ήδη επιληφθεί των θεμάτων του Ταμείου και θα συνεχίσει το έργο της, χωρίς προφανώς η παρουσία ή μη της κυρίας Κουτσή στο Ταμείο να επηρεάζει, το έργο των δικαστικών λειτουργιών,

δ) η υπηρεσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων, η εύρυθμη και ομαλή λειτουργία των υπηρεσιών και η διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας κατά την λειτουργία των δημοσίων οργάνων δεν αποτελεί πεδίο για οποιοδήποτε πολιτικό ή άλλου είδους μήνυμα, όπως εσφαλμένα εκλαμβάνει η ερώτηση και

ε) η διαδικασία για την μεταφορά του προσωπικού του ΤΑΥΠΠΟ στο Υπουργείο βρίσκεται σε εξέλιξη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ν. 4598/2019 και η θέση του ΤΑΥΠΠΟ σε εκκαθάριση δεν θέτει οποιονδήποτε κίνδυνο είτε για την λειτουργία του Παιδικού Σταθμού είτε για την μεταφορά του προσωπικού στο Υπουργείο.

Η Υπουργός
Πολιτισμού και Αθλητισμού
ΛΙΝΑ ΜΕΝΔΩΝΗ

Πίνακας Αποδεκτών:

1. Βουλευτή κ. Παναγιώτη (Πάνο) Σκουρολιάκο
2. Βουλευτή κ. Ελευθέριο Αβραμάκη
3. Βουλευτή κ. Τρύφωνα Αλεξιάδη
4. Βουλευτή κα Άννα Βαγενά
5. Βουλευτή κ. Σωκράτη Βαρδάκη
6. Βουλευτή κ. Βασίλη Βασιλικό
7. Βουλευτή κ. Χριστόφορο Βερναρδάκη
8. Βουλευτή κ. Γιάννη Γκιόλα
9. Βουλευτή κ. Θεόδωρο Δρίτσα
10. Βουλευτή κ. Κώστα Ζαχαριάδη
11. Βουλευτή κα Χαρούλα (Χαρά) Καφαντάρη
12. Βουλευτή κ. Κώστα Μάρκου
13. Βουλευτή κ. Αλέξανδρο Μεϊκόπουλο
14. Βουλευτή κ. Θεόφιλο Ξανθόπουλο
15. Βουλευτή κα Γιώτα Πούλου
16. Βουλευτή κ. Νίκο Φίλη
17. Βουλευτή κα Ραλλία Χρηστίδου

Ακριβές Αντίγραφο

Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικού Έργου και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΛΑΔΟΓΙΑΝΝΗ ΔΗΜΗΤΗΡ-ΕΛΕΝΗ