



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Πληροφορίες: Ρέππα Π.

Τηλέφωνο: 2106151169 - 2106151000

Μαρούσι, 01-11-2019

Αρ. Πρωτ.: 35449 / 450

ΠΡΟΣ:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Φραγκούδη 11 & Πάντου

101 63, ΚΑΛΛΙΘΕΑ

Fax: 210 9098433 ή 213 1318433

ΘΕΜΑ:

Κατασκευές κεραιών κινητής τηλεφωνίας

ΣΧΕΤ:

Τα από 24-9-2019 (Αριθμ. Πρωτ. ΕΕΤΤ 30382/24-9-2019)
και 30-10-2019 έγγραφά σας

Σε απάντηση της υπ' Αριθμ. 836/23-9-2019 Ερώτησης του κ. Κυριάκου Βελόπουλου, που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας με τα σχετικά έγγραφά σας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) είναι Ανεξάρτητη Δημόσια Αρχή, αρμόδια για την εποπτεία και τον έλεγχο του φάσματος ραδιοσυχνοτήτων και τη χορήγηση αδειών κατασκευών κεραιών στην ξηρά, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4070/2012.

Το ζήτημα της αδειοδότησης των κεραιοσυστημάτων ξηράς έχει αντιμετωπισθεί επαρκώς με την καθιέρωση σύγχρονου Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων (ΣΗΛΥΑ) Αδειοδότησης Κεραιοσυστημάτων Ξηράς, που ανέπτυξε η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων το 2012. Ανασταλτικό παράγοντα ως προς την μέγιστη δυνατή επίτευξη του σκοπούμενου αποτελέσματος αποτέλεσε η μη ένταξη των Πολεοδομιών σε αυτό και η μη δέσμευσή τους όπως ελέγχουν (εντός της προβλεπόμενης εκ του Ν. 4070/2012 προθεσμίας – 4μηνου) τα θέματα αρμοδιότητός τους.

Με την καθιέρωση του ΣΗΛΥΑ και την ηλεκτρονική διασύνδεση (υπηρεσία μίας στάσης – *one stop shop*) των συναρμοδίων υπηρεσιών (ΕΕΤΤ-ΕΕΑΕ-ΥΠΑ και ορισμένες πολεοδομικές υπηρεσίες) για την αδειοδότηση κεραιοσυστημάτων ξηράς, ο χρόνος αδειοδότησης συμπίεσθηκε με ευεργετικά αποτελέσματα τόσο για τους Παρόχους Τηλεπικοινωνιών όσο και τους Πολίτες.

Η σχέση εμπιστοσύνης των Πολιτών προς την Διοίκηση (εν προκειμένω την ΕΕΤΤ που καλείται να διαπιστώσει τη νομιμότητα ή μη εγκατάστασης & λειτουργίας τέτοιου είδους κεραιοσυστημάτων) εμπεδώθηκε τα τελευταία 7 έτη χάρις στην ανωτέρω

εφαρμογή (ΣΗΛΥΑ) και τη δημοσιοποίηση του συνόλου των αδειοδοτικών πράξεων της ΕΕΤΤ με τα σχετικά δικαιολογητικά και μελέτες στην Ενημερωτική Πύλη Κατασκευών Κεραιών "keraies.eett.gr", με αποτέλεσμα να μειωθούν κατακόρυφα οι καταγγελίες για παράνομα κεραιοσυστήματα σε σχέση με το παρελθόν (βλ. συνημμένο πίνακα).

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι αρμόδιος φορέας για θέματα που άπτονται της τήρησης των ορίων ασφαλείας από την μη-ιοντίζουσα ακτινοβολία είναι η Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (ΕΕΑΕ), ενώ αρμόδιος φορέας για τη διενέργεια ελέγχων αναφορικά με την τήρηση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένων των Δηλώσεων υπαγωγής σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ), είναι η οικεία Περιφέρεια.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με το Άρθρο 5 παρ. 1 της ΚΥΑ 53571/3839/2000 (ΦΕΚ 1105/Β/6-9-2000), η ΕΕΑΕ είναι αρμόδια για τα μέτρα προφύλαξης του κοινού, διενεργεί επιτόπιους ελέγχους και κάνει μετρήσεις που αφορούν τις εκπομπές των κατασκευών κεραιών. Τα αποτελέσματα των ελέγχων ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα της ΕΕΑΕ: <http://www.eeae.gr/gr/index.php?pvat=php/ni/ni&map=ni0>.

Σε συνεργασία με την Ε.Ε.Α.Ε. και για όσες κατασκευές κεραιών δεν έχουν ληφθεί τα εκ του Νόμου προβλεπόμενα μέτρα προφύλαξης του κοινού, διενεργείται αυτοψία από το αρμόδιο Τμήμα Εποπτείας και Ελέγχου Φάσματος της ΕΕΤΤ και τα Περιφερειακά Γραφεία της ΕΕΤΤ, ώστε να προχωρήσει η διαδικασία επιβολής διοικητικών κυρώσεων.

Όσον αφορά γενικότερα τον έλεγχο του καθεστώτος αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών διενεργείται, επίσης, αυτοψία, είτε αυτεπάγγελα, είτε κατόπιν καταγγελίας, από κλιμάκιο της ΕΕΤΤ (Τμήμα Εποπτείας και Ελέγχου Φάσματος, Περιφερειακά Γραφεία). Με τον έλεγχο διαπιστώνεται αν ο πάροχος έχει άδεια ή πιστοποιητικό πληρότητας και αν τηρεί τις αναφερόμενες σε αυτά τα έγγραφα ζώνες συχνοτήτων. Η ΕΕΤΤ δεν έχει αρμοδιότητα και ως εκ τούτου δεν μπορεί να ελέγξει θέματα πολεοδομικά, περιβαλλοντικά ή συμμόρφωσης της κατασκευής με τα όρια ασφαλούς έκθεσης του κοινού από ηλεκτρομαγνητικές εκπομπές. Από το 2001 μέχρι σήμερα έχουν επιβληθεί κυρώσεις για περισσότερες από 3000 περιπτώσεις παράνομης εγκατάστασης κατασκευών κεραιών. Κάθε μια από αυτές τις Αποφάσεις Επιβολής Κυρώσεων έχει κοινοποιηθεί κατά Νόμο από την ΕΕΤΤ στην αρμόδια Εισαγγελία (στο πλαίσιο της ποινικής διαδικασίας προς επιβολή των προβλεπόμενων ποινικών κυρώσεων) και στην αρμόδια Πολεοδομική Υπηρεσία, προκειμένου αυτή να προβεί στις εκ του Νόμου προβλεπόμενες διαδικασίες απομάκρυνσης των παράνομων κεραιοκατασκευών.

Οι αλλαγές στη διαδικασία αδειοδότησης κατασκευών κεραιών που, όπως αυτές περιγράφονται στο αναπτυξιακό πολυνομοσχέδιο «Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις» που ψηφίστηκε κατά την ΑΗ' Συνεδρίαση της Ολομέλειας της Βουλής των Ελλήνων στις 24-10-2019, θα συμβάλλουν περαιτέρω στην επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης παρέχοντας τη δυνατότητα ταχείας ανάπτυξης των δικτύων πέμπτης γενιάς (5G) και ενισχύοντας παράλληλα τις διαδικασίες ελέγχων και απομάκρυνσης των παρανόμων κατασκευών κεραιών.

Περαιτέρω επισημαίνεται ότι, ο νομοθέτης το 2012 με το ν. 4053/2012 έδωσε την δυνατότητα στις εταιρείες κινητής τηλεφωνίας να νομιμοποιήσουν το σύνολο των μη αδειοδοτημένων κατασκευών κεραιών τους εντός αποκλειστικής προθεσμίας 2 ετών,



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

η οποία προθεσμία με αλληπάλληλες νομοθετικές ρυθμίσεις παρατάθηκε μέχρι τις 30-4-2018, ως προς τη συμπλήρωση του φακέλου αδειοδότησης με όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά. Με βάση τις ως άνω ρυθμίσεις οι εταιρείες κινητής τηλεφωνίας υπέβαλλαν αιτήματα για την ένταξη στις ευεργετικές διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4053/2012 περισσότερων από 5000 κατασκευών κεραιών γνωρίζοντας σαφώς, ήδη από την έναρξη ισχύος του ν. 4053/2012 (7-3-2012) ότι:

- Οι εν λόγω ευεργετικές διατάξεις παρείχαν τη δυνατότητα νομιμοποίησης δίχως την επιβολή οποιουδήποτε προστίμου ή άλλης κύρωσης, εφόσον πληρούνταν οι οριζόμενες στο άρθρο 31 του ν. 4053/2012 προϋποθέσεις.
- Για τις κατασκευές κεραιών που δεν θα τελεσφορούσε η διαδικασία αδειοδότησης θα έπρεπε να αποκατασταθεί η νομιμότητα.

Στα επτά και πλέον έτη που μεσολάβησαν από την έναρξη ισχύος του ν. 4053/2012 (7-3-2012):

- Περισσότερες από 3700 κατασκευές κεραιών για τις οποίες είχε υποβληθεί αίτημα υπαγωγής τους στις ευεργετικές διατάξεις του ν. 4053/2012 αδειοδοτήθηκαν από την ΕΕΤΤ και ως εκ τούτου νομιμοποιήθηκαν χωρίς να τους επιβληθεί κάποιο πρόστιμο ή άλλη κύρωση
- Εξακολουθούν να εκκρεμούν 287 αιτήσεις που υπάγονται στο άρθρο 31 του ν. 4053/2012. Το σύνολο των αιτήσεων αυτών έχουν εξεταστεί από την ΕΕΤΤ και έχουν επιστραφεί στους παρόχους με σχόλια για συμπληρώσεις/διευκρινήσεις. Όμως οι πάροχοι δεν έχουν επιδείξει την απαιτούμενη επιμέλεια για τη συνέχιση της διαδικασίας αδειοδότησης, αφού έχουν ανταποκριθεί σε μόλις 32 από τις περιπτώσεις αυτές.

Τον Ιανουάριο του 2019, η ΕΕΤΤ ξεκίνησε τη διαδικασία διερευνητικών ακροάσεων προκειμένου να διαπιστωθεί αν για τις κατασκευές κεραιών για τις οποίες υποβλήθηκε αίτημα υπαγωγής στις ευεργετικές διατάξεις του ν. 4053/2012, αλλά δεν τελεσφόρησε η διαδικασία αδειοδότησής τους, είχε ακολουθηθεί και είχε ολοκληρωθεί η διαδικασία αποκατάστασης της νομιμότητας.

Για τις εν λόγω ακροάσεις που αναφέρονται ως «800 κλήσεις που έστειλε η ΕΕΤΤ» στην εν λόγω Ερώτηση, ισχύουν τα ακόλουθα:

- Ο ακριβής τους αριθμός είναι 959. Η εκ μέρους της ΕΕΤΤ αποστολή των εν λόγω κλήσεων σε ακρόαση αποτελεί εκπλήρωση εκ του νόμου υποχρέωσής της και έγινε σε συμμόρφωση με την αρχή της νομιμότητας, δεδομένου ότι έχει δέσμια αρμοδιότητα και όχι διακριτική ευχέρεια, αναφορικά με την επιβολή κυρώσεων για μη αδειοδοτημένες κεραιές κινητής τηλεφωνίας.
- Εφόσον διαπιστωθεί ότι η διαδικασία αποκατάστασης της νομιμότητας έχει ολοκληρωθεί και ότι δεν υπήρξε ψευδής ή ανακριβής δήλωση περί πλήρωσης των προϋποθέσεων υπαγωγής στο άρθρο 31 του ν. 4053/2012 δεν υφίσταται έρεισμα επιβολής οποιουδήποτε προστίμου ή κύρωσης. Επισημαίνεται ότι σε απάντηση ενός ποσοστού 30% των ανωτέρω κλήσεων σε ακρόαση, δηλ. για 300 περίπου περιπτώσεις, για τις οποίες η καταληκτική ημερομηνία υποβολής υπομνήματος στην ΕΕΤΤ ήταν η 30η Σεπτεμβρίου 2019, οι Πάροχοι απάντησαν ότι πρόκειται για δίκτυο το οποίο είναι απενεργοποιημένο/απεγκατεστημένο μέσα στην διάρκεια των παρελθόντων ετών.



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

- Εφόσον διαπιστωθεί ότι η διαδικασία αποκατάστασης της νομιμότητας δεν έχει ολοκληρωθεί, ή ότι υπήρξε ψευδής ή ανακριβής δήλωση περί πλήρωσης των προϋποθέσεων υπαγωγής στο άρθρο 31 του ν. 4053/2012 θα επιβληθούν οι εκ του νόμου προβλεπόμενες κυρώσεις.
- Επισημαίνεται, ότι για όσες εξ' αυτών των κεραιών πληρούνται οι προϋποθέσεις της Νόμιμης Λειτουργίας που θέτει το προαναφερθέν αναπτυξιακό πολυνομοσχέδιο τότε αναστέλλεται, σύμφωνα με αυτό, η ανωτέρω διαδικασία επιβολής κυρώσεων έως ότου είτε αυτές αδειοδοτηθούν είτε απορριφθεί από την ΕΕΤΤ η αίτηση που αφορά την έκδοση αδείας τους είτε μετά την απομάκρυνσή τους λόγω λήξης της προθεσμίας που θέτει το εν λόγω ήδη ψηφισθέν πολυνομοσχέδιο.

Τέλος, για λόγους πληρότητας αναφέρεται ότι όσον αφορά αιτήσεις που δεν υπάγονται στον ν. 4053/2012 συνολικά στο ΣΗΛΥΑ εκκρεμούν 2159 και εξ' αυτών στην πλευρά της ΕΕΤΤ εκκρεμούν 278 (όχι κατ' ανάγκη έτοιμες για αδειοδότηση). Οι υπόλοιπες εκκρεμούν στις άλλες υπηρεσίες (ΥΠΑ, ΕΕΑΕ, πολεοδομίες) και στους παρόχους.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση που άπτεται των αρμοδιοτήτων μας.

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΚΩΝ. ΜΑΣΣΕΛΟΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΕΕΤΤ



**ΕΕΤΤ**

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

**Πίνακας Παραβατικότητας Παρόχων
(κεραίες κινητής Τηλεφωνίας)¹**

ΕΤΟΣ	Έλεγχοι της ΕΕΤΤ ²	Έλεγχοι που οδήγησαν σε επιβολή κυρώσεων από την ΕΕΤΤ	% παραβατικότητα	Μεταβολή ΣΗΛΥΑ (2012)
2006	871	119	13,7%	
2007	1.023	320	31,3%	
2008	895	307	34,3%	
2009	1.488	470	31,6%	
2010	1.461	553	37,9%	
2011	1.565	534	34,1%	
2012 ³	1.099	427	38,9%	
2013	981	220 ⁴	22,4%	-10,7%
2014	830	144	17,3%	-24,5%
2015	494	107	21,7%	-55,1%
2016	560	182	32,5%	-49,0%
2017	642	106	16,5%	-41,6%
2018	458	80	17,5%	-58,3%

¹ Τα στοιχεία από τις ετήσιες Εκθέσεις Πεπραγμένων της ΕΕΤΤ (2006-2018)

² Κατόπιν καταγγελίας ή αυτεπάγγελτοι

³ Στο τέλος του 2012 τέθηκε σε λειτουργία το Σύστημα Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων (ΣΗΛΥΑ) αδειοδότησης κεραιοσυστημάτων ξηράς (**πρότυπο αδειοδότησης-ηλεκτρονικής διακυβέρνησης** με εμπλοκή πλέον της μίας Δημοσίων Αρχών, στην λογική αδειοδότησης μίας στάσης – **one stop shop**).

⁴ Η μείωση της παραβατικότητας των Παρόχων από το 2013 κ.ε. επήλθε λόγω αύξησης του ανώτατου ορίου επιβολής προστίμου (από 19.000€ σε έως 300.00€ - Ν.4070/2012) σε συνδυασμό και με την αποτελεσματικότητα αδειοδότησης μέσω ΣΗΛΥΑ

