



Αθήνα, 04 Νοεμβρίου 2019
Αριθ. Πρωτ.: 352

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων/Ακε
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Η με αρ. πρωτ.454/8/02-09-2019 ΕΡΩΤΗΣΗ/ΑΚΕ.

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης/Ακε, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Ο. Κωνσταντινόπουλο, Β. Κεγκέρογλου και Γ. Μουλκιώτη, αναφορικά με την αλλαγή του άρθρου 66 του ν. 4603/2019 και σύμφωνα με στοιχεία των αρμόδιων Υπηρεσιών του ΕΦΚΑ, σας πληροφορούμε τα εξής:

α) Η διαδικασία αναστολής της δυνατότητας υποβολής Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης (ΑΠΔ) μέσω διαδικτύου είχε θεσμοθετηθεί με την παράγραφο 1 του άρθρου 17 του ν.3846/2010 (ΦΕΚ Α'66) και συνίστατο στην απενεργοποίηση των κωδικών πρόσβασης συγκεκριμένου εργοδότη στο σύστημα υποβολής ΑΠΔ, μετά από έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας, που υποβαλλόταν στο Τμήμα Υποστήριξης Ιστότοπου και Διαδικτυακής Πύλης του ΕΦΚΑ. Η διάταξη προέβλεπε τα εξής:

«Οι ΑΠΔ, οι οποίες υποβάλλονται για διαστήματα μισθολογικών περιόδων, για τα οποία δεν έχουν καταβληθεί οι οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές, θεωρούνται ως μη υποβληθείσες και επιβάλλεται η πρόσθετη επιβάρυνση που προβλέπεται από τη διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου αυτής.

Η υποβολή ΑΠΔ επόμενων, μετά τη βεβαίωση οφειλής, μισθολογικών περιόδων, δεν γίνεται δεκτή μέσω διαδικτύου, εφόσον ο εργοδότης εξακολουθεί να μην καταβάλλει τις αντίστοιχες εισφορές και δεν έχει υπαχθεί σε καθεστώς ρύθμισης. Στην περίπτωση αυτή, ο εργοδότης υποχρεούται να προσκομίσει την ΑΠΔ με ψηφιακό-μαγνητικό μέσο στο αρμόδιο υποκατάστημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Η ΑΠΔ που υποβάλλεται με τον τρόπο αυτόν, παραλαμβάνεται από το αρμόδιο υποκατάστημα, μόνο αν ο εργοδότης συνυποβάλλει το αναλυτικό-καθολικό ισοζύγιο κινούμενων λογαριασμών του προηγούμενου μήνα, καθώς και την ανάλυση πελατών του ίδιου μήνα. Επιπλέον, ο εργοδότης καλείται να καταθέσει εγγυητική επιστολή τράπεζας με διάρκεια ισχύος ενός έτους από την έκδοσή της, ισόποση με το σύνολο των εισφορών των υποβληθεισών ΑΠΔ, για τις οποίες δεν έχουν καταβληθεί εισφορές.

Η ΑΠΔ που υποβάλλεται στο υποκατάστημα θεωρείται εμπρόθεσμη αν υποβληθεί έως την καταληκτική ημερομηνία υποβολής της επόμενης κατά περίπτωση ΑΠΔ».

Αρμοδιότητα για την υποβολή του εγγράφου απενεργοποίησης των κωδικών πρόσβασης είχαν:

- Οι υπηρεσίες εσόδων /εισφορών του ΕΦΚΑ και
- Η Διεύθυνση Ανάλυσης και Αξιολόγησης Κινδύνου της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΚΕΑΟ (βάσει του στοιχ. Ε της Φ.80000/οικ.25379/312/29-8-2013 απόφασης Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας)

Το Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (ΚΕΑΟ) είχε συστηματοποιήσει την εφαρμογή του μέτρου για οφειλέτες με μεγάλες κυρίως και μη ρυθμισμένες οφειλές, οι οποίοι, ενώ υπέβαλαν κάθε μήνα ΑΠΔ, δεν κατέβαλαν τις δηλούμενες με αυτήν εισφορές, με αποτέλεσμα τη συνεχή δημιουργία νέων οφειλών κάθε μήνα. Οι ανωτέρω εντοπίζονταν από τη Διεύθυνση Ανάλυσης και Αξιολόγησης Κινδύνου του ΚΕΑΟ και μετά από συνολική αξιολόγηση της στάσης του οφειλέτη σε σχέση με την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του, υποβαλλόταν από το ΚΕΑΟ αίτημα απενεργοποίησης των κωδικών πρόσβασης στο σύστημα υποβολής ΑΠΔ.

Με το άρθρο 66 του Ν. 4603/2019 (ΦΕΚ Α'48/14-3-2019) καταργήθηκε η διάταξη που προέβλεπε τη δυνατότητα αναστολής υποβολής ΑΠΔ μέσω διαδικτύου. Μετά την κατάργηση της διάταξης υποβλήθηκαν μαζικά ΑΠΔ από μέρος των εργοδοτών (897 εργοδότες από τους 1.916 που είχαν αναστολή) και το νέο χρέος που δημιουργήθηκε μέχρι τον Ιούλιο 2019 ανέρχεται σε 91.094.336 ευρώ. Οι παραπάνω εργοδότες συνεχίζουν πλέον ανενόχλητοι την υποβολή ΑΠΔ ηλεκτρονικά και προσθέτουν νέες οφειλές.

Πλήθος εργοδοτών με αναστολή ΑΠΔ λόγω οφειλών	1.916
Εργοδότες με νέα οφειλή μετά την κατάργηση της αναστολής ΑΠΔ	897
Νέο χρέος μετά την κατάργηση της αναστολής ΑΠΔ (για μισθολογικές περιόδους μέχρι τον 5ο 2019)	91.094.336 €
Πλήθος εργοδοτών με αναστολή ΑΠΔ που δεν έχει υποβάλλει ΑΠΔ	1.019

Μέχρι το τέλος του 2019 το ανωτέρω ποσό αναμένεται να έχει διογκωθεί, ακόμα και να διπλασιαστεί φτάνοντας περίπου τα 180 εκ. ευρώ, από τους 897 εργοδότες. Σε περίπτωση που υποβληθούν μαζικές ΑΠΔ και από εργοδότες που δεν έχουν προσέλθει ακόμη (μέχρι και 17.10.2019 υπολείπονται 1019), είναι σίγουρο ότι η οφειλή θα ξεπεράσει τα 200 εκ. ευρώ.

β) Από τα διαθέσιμα, έως και τις 17-10-2019 στον ΕΦΚΑ στοιχεία, προκύπτει ότι ο αριθμός των εργοδοτών που υποβάλλουν Αναλυτική Περιοδική Δήλωση (ΑΠΔ) και έχουν παράλληλα οφειλές (με κύρια οφειλή άνω των 500 €), οι οποίες δεν έχουν υπαχθεί σε καθεστώς ρύθμισης, ανέρχεται σε 36.493, με σύνολο κύριας οφειλής 1.436.537.098,63€, στοιχεία τα οποία δύνανται να μεταβληθούν μετά την περάτωση της ημερομηνίας υπαγωγής των οφειλών στη ρύθμιση του ν.4611/2019.

Επισημαίνουμε ότι, στο σύνολο των παραπάνω οφειλετών δεν έχει εφαρμοστεί το μέτρο της αναστολής της δυνατότητας υποβολής ΑΠΔ μέσω διαδικτύου, αλλά σε μέρος αυτών, δεδομένου ότι το μέτρο εφαρμοζόταν κυρίως σε εργοδότες που παρουσίαζαν παραβατική συμπεριφορά και όχι στο σύνολο των εργοδοτών που δεν κατέβαλαν τις δηλούμενες εισφορές.

Δηλαδή, εφαρμοζόταν σε εργοδότες που εντοπίζονταν να μεθοδεύουν τη μη εκπλήρωση των υποχρεώσεων τους εμφανίζοντας χαρακτηριστικά στρατηγικού κακοπληρωτή. Τα χαρακτηριστικά αυτά είναι η δημιουργία οφειλών για μεγάλο χρονικό διάστημα από επιχειρήσεις με διαχειριστές ή διευθύνοντες συμβούλους χωρίς περιουσιακά στοιχεία ή πρόσωπα κατά των οποίων δεν έχει νόημα η λήψη αναγκαστικών μέτρων είσπραξης (υπεrhλίκους, κατοίκους εξωτερικού χωρίς περιουσία στην Ελλάδα, υπαλλήλους της επιχείρησης, των οποίων η εμπειρία/ προϋπηρεσία δεν δικαιολογεί την τοποθέτησή τους σε θέσεις ευθύνης) ή επιχειρήσεις υπεργολάβων που παρουσιάζουν μεγάλη αύξηση στον αριθμό των εργαζομένων (συνηθέστερα εταιρείες φύλαξης ή καθαριότητας κλπ.).

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ