



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΡΙΑΣ

ΠΡΟΣ

Υπουργείο Εσωτερικών

Τμήμα Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου

Ηράκλειο, 01/10/2019

Αρ. Πρωτ.: 65989/677

Θέμα: Απάντηση στην με αρ. 821/23-09-2019 Ερώτηση.
Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 67515/27-09-2019 έγγραφό σας.

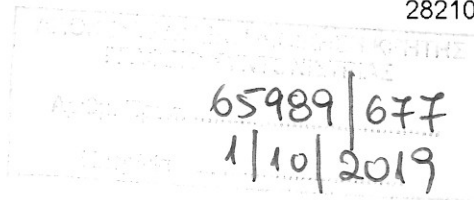
Αναφορικά με την ως άνω Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Μανώλη Συντυχάκη, Μαρίας Κομνηνάκα και Διαμάντως Μανωλάκου, σας διαβιβάζουμε το με αρ. πρωτ. 7498/01-10-2019 έγγραφο της Δ.Ε.Υ.Α. Χανίων, σχετικά με το θέμα.

Η Συντονίστρια

Μαρία Κοζυράκη



Θάλεια Βενέρη



ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ – ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΧΑΝΙΩΝ
(Δ.Ε.Υ.Α.Χ.)

ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ

Χανιά 01-~~09~~-2019

Αρ.Πρωτ.: 7498

ΜΕΓΙΣΤΗΣ ΛΑΥΡΑΣ 15
Μουρνιές Τ.Κ. 73300
Πληροφορίες : Κ. Στεργιάννης
Τηλ.: 28210 36220
Fax.:28210 36288

ΠΡΟΣ : Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης –
Γραφείο Συντονίστριας
(αριθμ. πρωτ. 65373/669/30-09-2019)

ΚΟΙΝ: 1. Υπουργείο Εσωτερικών
Δ/ση Προσωπικού Τοπ. Αυτ/σης
Τμήμα Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου
(αριθμ. πρωτ. 67515/27-09-2019)

2. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου (πρώην Υπ. Διοικητικής
Ανασυγκρότησης)

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος. Η με αριθμ. πρωτ. 821/23-09-2019 Ερώτηση Βουλευτών αναφορικά με την πρόσληψη 2 εργαζομένων με αναπηρία στην Δ.Ε.Υ.Α.Χ

Προς ενημέρωσή σας, σας καθιστούμε γνωστά τα κάτωθι:

Α. Σύντομο Δικονομικό Ιστορικό

Την 11-09-2019 ασκήθηκε η με αριθμ. ΜΑΜ420/2019 αίτηση ασφαλιστικών μέτρων με αιτούντα τον Γεώργιο Σάμιο του Κωνσταντίνου κατά της Δ.Ε.Υ.Α.Χ ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου Χανίων, η οποία έχει προσδιοριστεί για την δικάσιμο της 04-02-2020. Επιπλέον, την 12-09-2019 συζητήθηκε το αίτημα του αιτούντος για χορήγηση προσωρινής διαταγής, το οποίο έγινε δεκτό δυνάμει της με ημερ. 13-09-2019 προσωρινής διαταγής της Προεδρεύουσας Πρωτοδίκη Χανίων, Χρυσούλας –Ιφιγένειας Σαλαμάνη, υποχρεώνοντας την Δ.Ε.Υ.Α.Χ, υπό τον όρο της άνω συζήτησης, να αποδέχεται τις προσφερόμενες υπηρεσίες του αιτούντος στη θέση εργάτη Υ.Ε (δυνάμει της υπ' αριθμ. 660/5-6-2019 απόφασης του Ε' Τμήματος του Α.Σ.Ε.Π. περί κυρώσεως πινάκων οριστικά διοριστέων, δημοσιευθείσα με το Φ.Ε.Κ. 1054/Γ'/10-06-2019. Κατά την ως άνω συζήτηση, η Δ.Ε.Υ.Α.Χ παραστάθηκε, καταθέτοντας σχετικό σημείωμα.

Β. Νομική Βάση των Ισχυρισμών μας

Σύμφωνα με το άρθρ. 14 παρ.6 γ' Ν.2190/1994 ορίζονται τα εξής:

«γ) Ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ κατά Περιφερειακή Ενότητα, φορέα και κλάδο ή ειδικότητα καλύπτονται από άτομα με αναπηρία, με ποσοστό αναπηρίας πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον, όπως διαπιστώνεται από τις υγειονομικές επιτροπές του ΚΕΠΑ.

Το προηγούμενο εδάφιο **ΔΕΝ εφαρμόζεται για τις προκηρυσσόμενες θέσεις των κάθε είδους ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και πρασίνου, καθώς και των υπηρεσιών κοιμητηρίων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, των κλάδων/ειδικοτήτων ΔΕ Χειριστών Μηχανημάτων Έργων, ΔΕ Οδηγών, ΔΕ Υδραυλικών, ΔΕ Ηλεκτρολόγων, ΔΕ Εποπτών Καθαριότητας, ΔΕ Τεχνικών (όλες οι ειδικότητες), ΥΕ Προσωπικού Καθαριότητας Εξωτερικών Χώρων, ΥΕ Εργατών Νεκροταφείων, καθώς και συναφών κλάδων/ειδικοτήτων, όπως σε κάθε περίπτωση εξειδικεύονται στους οικείους οργανισμούς ή κανονισμούς.** [...]». Η ως άνω ρητώς αναφερόμενη εξαίρεση που προστέθηκε δυνάμει του με άρθρ. 84 ν. 4604/2019 (Φ.Ε.Κ. 50/Α'26-03-2019) , προδήλως και ισχύει στην υπό κρίση περίπτωση, μιας και οι εν λόγω θέσεις αφορούν Εργάτες και Τεχνίτες Υ.Ε, ως εκ τούτου πλέον ρητώς με διάταξη νόμου, το ποσοστό 10% των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού καταλαμβάνονται από ΑΜΕΑ με τουλάχιστον 50% αναπηρία, αρκεί η θέση ή η ειδικότητα να μην σχετίζεται με τις ως άνω.

Παράλληλα, σύμφωνα με το άρθρο 17 παρ. 12 του ν. 2190/1994 ορίζεται ότι:

«Οι επιτυχόντες υποψήφιοι διατίθενται με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., κατά τη σειρά που έχουν στον οικείο πίνακα επιτυχίας σε συνδυασμό με τη δήλωση προτίμησης τους, στις οικείες υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα για διορισμό. **Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα στις οποίες διατίθενται από το Α.Σ.Ε.Π. υποψήφιοι για διορισμό, σε περίπτωση διαπίστωσης κωλύματος διορισμού συγκεκριμένου υποψηφίου** ή σε περίπτωση μη αποδοχής του διορισμού από μέρους του διατεθέντος υποψηφίου, **γνωστοποιούν τούτο αμέσως στο Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να προβεί στην αντικατάστασή του.** Σε κάθε περίπτωση δεν γίνεται δεκτό αίτημα του φορέα για αντικατάσταση μετά τη συμπλήρωση ενός (1) έτους από την αποστολή των πινάκων διοριστέων στο φορέα αυτόν»,

ενώ με την παρ.14 του ίδιου ως άνω άρθρ. ορίζονται τα εξής:

«Αν συνεπεία των δηλώσεων προτίμησης δεν καλύπτονται όλες οι προκηρυχθείσες θέσεις ενός ή περισσότερων φορέων, προστίθενται στους οικείους πίνακες διοριστέων οι επόμενοι «στον πίνακα κατάταξης - επιτυχίας υποψηφίων» κατά σειρά που έχουν σε αυτόν και κατά τη σειρά με την οποία οι ανωτέρω φορείς αναγράφονται στην προκήρυξη. Αν παραμείνουν κενές θέσεις σε έναν ή περισσότερους φορείς **συνεπεία** μη αποδοχής διορισμού ή **κωλύματος διορισμού**, διατίθεται για διορισμό ο πρώτος κατά σειρά από τους αδιάθετους επιτυχόντες, ο οποίος έχει διαλάβει στη δήλωση προτίμησης του το συγκεκριμένο φορέα και ούτω καθεξής. Αν και πάλι δεν καλυφθούν οι θέσεις κατά τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου, εφαρμόζονται οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου. Προς τον σκοπό αυτόν ο υποψήφιος καλείται από το Α.Σ.Ε.Π. με κάθε πρόσφορο τρόπο, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών μέσων, να δηλώσει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, αν αποδέχεται την κενή θέση. Σε περίπτωση μη αποδοχής της θέσης, ο υποψήφιος πρέπει να υποβάλει στο Α.Σ.Ε.Π. υπεύθυνη δήλωση. Σε κάθε περίπτωση, ο επιτυχών υποψήφιος που διατίθεται για διορισμό, βάσει της δήλωσης προτίμησης του ή κατά τη

διαδικασία της παρούσας παραγράφου, διαγράφεται από τους πίνακες κατάταξης και διοριστέων, ανεξάρτητα αν αποδεχτεί ή όχι τον διορισμό του ή κωλύεται ο διορισμός του λόγω έλλειψης νόμιμης προϋπόθεσης. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου εφαρμόζονται και στην περίπτωση που κενωθούν θέσεις λόγω παραιτήσεων του διορισθέντος εντός έτους από του διορισμού του. Διοριστέος που δεν αποδέχεται το διορισμό του ή έχει κώλυμα διορισμού ή παραιτήθηκε εντός έτους από το διορισμό του αναπληρώνεται από τον επόμενο κατά σειρά στον «πίνακα κατάταξης - επιτυχίας υποψηφίων» υποψήφιο χωρίς να απαιτείται δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως συμπληρωματικού πίνακα διοριστέων.»

Περαιτέρω, στην παρ.16 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίζεται ότι

«Ο διορισμός είναι υποχρεωτικός, πραγματοποιείται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των δικαιολογητικών και γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για κάθε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο. «Μετά την έκδοση πράξης διορισμού, ο οικείος φορέας υποχρεούται να αποστείλει στο Α.Σ.Ε.Π. αντίγραφο της σχετικής πράξης ανάληψης υπηρεσίας».

Επιπλέον, σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) της Δ.Ε.Υ.Α.Χ (Φ.Ε.Κ. 2463/Β'/01-10-2013), όπως αυτός έχει τροποποιηθεί στο άρθρ. 42 παρ.1 αναφέρεται ότι «Ο αριθμός των θέσεων του τακτικού προσωπικού καθορίζεται με βάση τις ανάγκες της επιχείρησης», ενώ στην παρ. 2 ορίζεται ότι «Για την πλήρωση των οργανικών θέσεων απαιτούνται τα προβλεπόμενα από τον παρόντα διαγωνισμό γενικά προσόντα διορισμού σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας. Επιπλέον, κανένα πρόσωπο δεν μπορεί να καταλάβει οργανική θέση, αν δεν έχει τα απαιτούμενα για κάθε θέση τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως αυτά προβλέπονται στο άρθρο 52 του παρόντος Οργανισμού».

Δυνάμει του άρθρ.45 του ως άνω Οργανισμού προβλέπεται ότι: «Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται εφόσον υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και πάγιες ανάγκες της Επιχείρησης, από το Διοικητικό Συμβούλιο που βεβαιώνονται με γραπτές εισηγήσεις του Διευθυντή ή του αρμόδιου Προϊσταμένου. Κάθε προσλαμβανόμενος πρέπει να έχει τα απαιτούμενα από τον Ο.Ε.Υ προσόντα της αντίστοιχης ειδικότητας», ενώ σύμφωνα με το άρθρ. 47 ως Γενικά Προσόντα Πρόσληψης αναφέρονται τα εξής: «Κάθε πρόσωπο που προσλαμβάνεται σε οργανική θέση πρέπει [...] Να μην έχει ποσοστό αναπηρίας άνω του 50% εφόσον καταλαμβάνει θέση εργατοτεχνικού προσωπικού». Τέλος, σύμφωνα με το άρθρ. 48 του ως άνω ορίζεται ότι: «Η έλλειψη κάποιου από τα απαιτούμενα προσόντα πρόσληψης αποτελεί κώλυμα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού».

Τέλος, σύμφωνα με την εν λόγω Προκήρυξη (3Κ/2018) ρητώς αναφέρεται ότι λήφθηκε υπόψη: (ιη) «ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας, Εσωτερικών κανονισμών και αποφάσεων οικείων Δημοτικών/Διοικητικών Συμβουλίων των φορέων με τα οποία έχουν συσταθεί οι θέσεις που προκηρύσσονται και έχουν καθοριστεί τα γενικά και τυπικά προσόντα πρόσληψης του προσωπικού στις θέσεις αυτές».

Από την παραπάνω ρητή αναφορά της νομοθεσίας προκύπτει ότι ρητά προβλέπεται η μη έγκριση διορισμού επιτυχόντος με κώλυμα διορισμού παρά τα αντιθέτως διαλαμβανόμενα στην σχετική Ερώτηση, όπως επίσης ότι υφίσταται ρητή εξαίρεση για τους εργατοτεχνίτες Υ.Ε - άτομα με αναπηρία άνω του 50% από τον διορισμό τους στις εν λόγω θέσεις.

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Στην προκειμένη περίπτωση, δυνάμει της ως άνω Προκήρυξης, ο υποψήφιος συμπεριλαμβανόταν στους Οριστικούς Πίνακες Επιτυχόντων Α.Σ.Ε.Π. και συγκεκριμένα στους Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης Εργατοτεχνικό Προσωπικό εκ συνόλου 14 επιτυχόντων, -2- με αναπηρία άνω του 50%. Σύμφωνα με τα Πιστοποιητικά Κ.Ε.Π.Α. που προσκόμισε αναφέρονται τα εξής: (α) Δυνάμει της με ημερ. 12-01-2018 Γνωστοποίησης αποτελέσματος πιστοποίησης αναπηρίας πάσχει από πρόσφατο έμφραγμα μυοκαρδίου (24-06-2017) με αγγειοπλαστική δεξιάς στεφανιαίας αρτηρίας (29-06-2017) με ποσοστό αναπηρίας 67% από 24-06-2017 έως 30-06-2018. Επιπλέον, (β) δυνάμει της με ημερ. 27-07-2018 Γνωστοποίησης αποτελέσματος πιστοποίησης αναπηρίας πάσχει από στεφανιαία νόσο, οξύ έμφραγμα του μυοκαρδίου 06/2017. Αγγειοπλαστική σε δεξιά στεφανιαία επιτυχής 29-06-2017 χωρίς δυσλειτουργία αριστερά χωρίς υπολειπόμενη ισχαιμία. Πρόσθια αστάθεια δεξιού γόνατος. Μικτή διαταραχή άγχους και κατάθλιψης. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το συνολικό ποσοστό αναπηρίας του ανέρχεται σε 52% κατά ιατρική πρόβλεψη από 01-07-2018 έως 30-06-2020 με ποσοστό 10% αυτού να οφείλεται σε ψυχιατρική πάθηση.

Στη συνέχεια και σε εφαρμογή των διατάξεων που απορρέουν τόσο από το ν.2190/1994 περί κλυματών διορισμού οριστικά επιτυχόντων, σε συνδυασμό με τον Ο.Ε.Υ της Δ.Ε.Υ.Α.Χ ελήφθη η με αριθμ. 585/2019 απόφαση του Δ.Σ της Δ.Ε.Υ.Α.Χ περί πρόσληψης και μη έγκρισης πρόσληψης τακτικού προσωπικού (Ι.Δ.Α.Χ), συμπεριλαμβάνοντας και τον αιτούντα σ' αυτήν. Κατόπιν, εκδόθηκε η με αριθμ. 23 και με αριθμ. πρωτ. 6334/23-08-2019 Δ.Ε.Υ.Α.Χ Πράξη Προέδρου με θέμα «Πρόσκληση προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σύμφωνα με την με αριθμ. 585/2019 απόφαση του Δ.Σ της Δ.Ε.Υ.Α.Χ». Επιπλέον, δυνάμει του με αριθμ. 642/27-08-2019 εγγράφου της Δ.Ε.Υ.Α.Χ κοινοποιήθηκε στον υποψήφιο η μη έγκριση πρόσληψης του την οποία και παρέλαβε την ίδια ως άνω ημέρα. Τέλος, σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. 7003/13-09-2019 έγγραφο μας προς τον Α.Σ.Ε.Π με θέμα «Ολοκλήρωση διαδικασίας προσλήψεων μέσω της προκήρυξης 3Κ/2018 και αποστολή Υπεύθυνων Δηλώσεων περί μη αποδοχής πρόσληψης κατηγορίας εκπαίδευσης ΥΕ», ζητάμε αναφορικά για τον υποψήφιο και τον έτερο υποψήφιο όπως

Α) τοποθετηθούν σε φορείς της προκήρυξης όπου δεν υπάρχει το αντίστοιχο κώλυμα διορισμού από τον Ο.Ε.Υ ή τον Κανονισμό λειτουργίας τους και

Β) παράλληλα προχωρήσει στην άμεση αντικατάστασή τους στην υπηρεσία μας, με άτομα που έχουν ποσοστό αναπηρίας κάτω από 50%, ώστε να υπάρχει συμβατότητα με τον σε ισχύ Ο.Ε.Υ της Δ.Ε.Υ.Α. Χανίων. Από την παραπάνω ρητή αναφορά και καταγραφή των πραγματικών περιστατικών προκύπτει ότι ακολουθήσαμε απαρέγκλιτα την διαδικασία που ορίζει ο Α.Σ.Ε.Π., λαμβάνοντας υπόψη και σταθμίζοντας στην κρίση μας δύο δεδομένα, ήτοι (1) το ορισμένο και σαφές της νομοθεσίας και (2) τη φύση της εργασίας και τις αρμοδιότητες του εργατοτεχνικού προσωπικού: Πιο συγκεκριμένα, οι εργατοτεχνίτες ΥΕ είναι επιφορτισμένοι με την (α) αποκατάσταση βλαβών του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης, ήτοι ακάθαρτα λύματα, χαντάκια και υπόνομοι, (β) κατασκευή νέων δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης ακαθάρτων λυμάτων και (γ) εργασίες στο Βιολογικό Καθαρισμό στην ΕΕΛ του Κουμπελή, Χανίων με μεταφορά μεγάλων φορτίων και εξοπλισμού για αποκατάσταση βλαβών.

Συνεπώς, από τη ρητή αναφορά της νομοθεσίας, ήτοι το άρθρ. 14 παρ.6 γ' Ν.2190/1994 και το άρθρο 17 παρ. 12, 14, 16 του ν. 2190/1994 προκύπτει ότι ο νομοθέτης έχει ρητά εξαρτήσει το διορισμό των Οριστικώς Επιτυχόντων από τους ισχύοντες Κανονισμούς και Ο.Ε.Υ. του κάθε φορέα και υπηρεσίας, ερχόμενο σε ευθεία αντίθεση με τα εσφαλμένως αναγραφόμενα στην Κοινοβουλευτική Ερώτηση ότι οι οριστικώς επιτυχόντες είναι και διοριστέοι αυθωρεί. Επιπλέον, ισχυρισμοί περί παραβιάσεων των αρχών της ίσης μεταχείρισης και απαγόρευσης διακρίσεων, όπως επίσης και των αρχών της ισότητας και διαφάνειας, προδήλως και προβάλλονται αλυσιστελώς, μιας και η ίδια η Δ.Ε.Υ.Α.Χ αιτήθηκε την πλήρωση θέσεων από άτομα Μ.Ε.Α, προφανώς βάσει κριτηρίων και όρων διορισμού, παρά τα αντιθέτως διαλαμβανόμενα. Επισημαίνεται ειδικώς ότι ο ν. 4440/2016 που καθόρισε το πλέγμα προστασίας των Α.Μ.Ε.Α., τροποποιώντας το άρθρ. 14 παρ.6 ν.2190/1994 έχει εκ νέου τροποποιηθεί που ολικώς παραλείπεται να αναφερθεί, όπως απέδειξα παραπάνω, οι δε αναφερόμενες εξαιρέσεις προδήλως και περιλαμβάνουν τους Εργάτες και Τεχνίτες ΥΕ και της δικής μας Επιχείρησης. Τέλος, το αναφερόμενο κώλυμα διορισμού προφανώς και δεν στοχεύει τα άτομα Μ.Ε.Α όπως ανακριβώς διαρκώς αναφέρει ο υποψήφιος ή και η ίδια η Ερώτηση, μιας και με την τρέχουσα προκήρυξη και προγενέστερες προσλήφθηκαν -4- άτομα Μ.Ε.Α. στο διοικητικό προσωπικό, ενώ για τους εργάτες υπάρχει η δυνατότητα πρόσληψης, αρκεί να έχουν ποσοστό αναπηρίας κάτω από 50%, όπως σε κάθε περίπτωση ζητήσαμε, διαχρονικά δε, η Δ.Ε.Υ.Α.Χ αποτελεί φάρο προστασίας της εργασίας των ατόμων Μ.Ε.Α, προσλαμβάνοντας εργαζόμενους με τα αυτά χαρακτηριστικά μέσω των προγραμμάτων του Ο.Α.Ε.Δ.

