



Αθήνα, 23 Σεπτεμβρίου 2019

Αριθ. Πρωτ.: 365

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΚΟΙΝ: 1. Εμπορικός Σύλλογος Ηρακλείου
Καντανολέων και Μινωταύρου, Τ. Κ. 71202
Ηράκλειο, Κρήτη
2. Εργατοϋπαλληλικό Κέντρο Ηρακλείου
Λ. Δημοκρατίας 10 Τ. Κ. 71306
Ηράκλειο, Κρήτη
3. Ομοσπονδία Εμπορικών Συλλόγων Κρήτης
Μιχελιδάκη και Βουρβάχων 11 Τ. Κ. 71202
Ηράκλειο, Κρήτη

ΘΕΜΑ: Αιτήματα του Εμπορικού Συλλόγου Ηρακλείου.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 76/11-09-2019 ΑΝΑΦΟΡΑ.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Β. Κεγκέρογλου, σας πληροφορούμε τα εξής:

Τα προγράμματα ΛΑΕΚ, προκειμένου να βεβαιωθεί η ορθή υλοποίηση του Φυσικού και Οικονομικού αντικειμένου και να ολοκληρωθεί η πληρωμή τους, υπόκεινται σε μία σειρά από ελέγχους σύμφωνα με την Εγκύκλιο του ΛΑΕΚ ως εξής :

ΟΡΟΙ ΤΗΣ ΕΓΚΥΚΛΙΟΥ

Σε ό, τι αφορά τις υποχρεώσεις του Φορέα Εκπροσώπησης Εργοδοτών σχετικά με την υποβολή προγραμμάτων για την κατάρτιση των εργαζομένων των επιχειρήσεων-μελών του, η εγκύκλιος του ΛΑΕΚ 1-30 αναφέρει:

«Κεφάλαιο 1° - ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ ΦΟΡΕΙΣ

Στο πλαίσιο του προγράμματος αυτού δικαιούχοι υλοποίησης είναι :

Οι οριζόμενοι από το καταστατικό τους Φορείς Εκπροσώπησης Εργοδοτών (πρωτοβάθμιοι και δευτεροβάθμιοι ΦΕΕ), των οποίων τα μέλη διατηρούν επαγγελματική δραστηριότητα, καθώς και οι Επιστημονικοί Σύλλογοι και τα Επιμελητήρια των οποίων οι επιχειρήσεις-μέλη απασχολούν από 1-30 άτομα και ΔΕΝ συμμετέχουν σε πρόγραμμα ΦΕΕ.

Κεφάλαιο 3° - ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ-ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ

«Οι Φορείς που επιθυμούν να χρησιμοποιήσουν τους πόρους του ΛΑΕΚ για υλοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης για το έτος αναφοράς της εγκυκλίου, πρέπει μέσα στο χρονικό διάστημα που ορίζεται από την σχετική προκήρυξη, να δηλώσουν στην ιστοσελίδα του ΛΑΕΚ (<http://laek.oaed.gr>) τα στοιχεία τους.

Για κάθε στοιχείο που δηλώνεται ηλεκτρονικά, ο φορέας υποχρεούται να τηρεί στο φυσικό του αρχείο το αντίστοιχο δικαιολογητικό. Η συμπλήρωση των πεδίων θεωρείται ταυτόχρονα και υπεύθυνη δήλωση του φορέα για το αληθές των στοιχείων που δηλώνει.

Σε περίπτωση καταχώρησης ηλεκτρονικά ελλিপών ή ανακριβών στοιχείων και ειδικά στα στοιχεία που αφορούν στον τόπο υλοποίησης του προγράμματος κατάρτισης ή η δήλωση διαφορετικού ταχυδρομικού κώδικα ή διαφορετικού αρμόδιου ΚΠΑ από αυτό που υπάγεται ο τόπος υλοποίησης του προγράμματος, το συγκεκριμένο πρόγραμμα θεωρείται άκυρο και δεν αποπληρώνεται.

Για κάθε πρόταση που υποβάλλει ο Φορέας Εκπροσώπησης Εργοδοτών προς αξιολόγηση, καταχωρούνται στο πληροφοριακό σύστημα του ΛΑΕΚ :

-Τα στοιχεία των επιχειρήσεων που θα λάβουν μέρος στο πρόγραμμα κατάρτισης (επωνυμία, ΑΦΜ κ.λ.π.)

- Τα στοιχεία των εργαζομένων-καταρτιζομένων ανά επιχείρηση που θα λάβουν μέρος στο πρόγραμμα (επώνυμο, όνομα, ΑΦΜ, ΑΜΚΑ, εάν είναι νέος καταρτιζόμενος ή όχι, κλπ)

- Ο ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ των νέων καταρτιζομένων-εργαζομένων των επιχειρήσεων που θα λάβουν μέρος στο πρόγραμμα

-Τα στοιχεία των ανεξάρτητων εργαζομένων που θα λάβουν μέρος στο πρόγραμμα (επώνυμο, όνομα, ΑΦΜ, ΑΜΚΑ, εάν είναι νέος καταρτιζόμενος ή όχι, κ.λ.π.)

- Ο ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ των νέων ανεξάρτητων καταρτιζόμενων που θα λάβουν μέρος στο πρόγραμμα»

Όσον αφορά τα Εργατικά Κέντρα και τη δήλωση των ανεξαρτήτων εργαζομένων στα προγράμματα κατάρτισης, η εγκύκλιος αναφέρει :

«Κεφάλαιο 1^ο - ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ ΦΟΡΕΙΣ

Για τις κατηγορίες 1 (δηλαδή όταν ο Δικαιούχος Φορέας του εργοδότη τους δεν συμμετέχει σε πρόγραμμα.) και 2 (δηλαδή όταν οι εργοδότες τους δεν επιθυμούν τη συμμετοχή τους σε πρόγραμμα κατάρτισης μέσω του Δικαιούχου Φορέα εκπροσώπησης εργοδοτών στον οποίο ανήκουν) ανεξάρτητων εργαζομένων, οι εργαζόμενοι θα απευθύνονται στο εργατικό κέντρο του Νομού (ή της περιοχής του Νομού) στο οποίο είναι εγγεγραμμένοι ως μέλη, για να βεβαιωθεί η επιχείρηση όπου απασχολούνται καθώς και η ειδικότητα απασχόλησής τους στην επιχείρηση αυτή.

Για την περίπτωση 3, οι εργαζόμενοι απευθύνονται στο Εργατικό Κέντρο του Νομού τους, για βεβαίωση της ειδικότητάς τους.

Κεφάλαιο 6^ο - ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ-ΤΗΡΗΣΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΡΧΕΙΟΥ

Θ. Σε περίπτωση που επιθυμούν να λάβουν μέρος σε πρόγραμμα κατάρτισης ανεξάρτητοι εργαζόμενοι, οφείλουν να προσκομίσουν:

Για τις περιπτώσεις Β1 και Β2 του Κεφ. 1, Βεβαίωση από το εργατικό κέντρο της περιοχής τους όπου θα αναγράφεται η ειδικότητα καθώς και η επιχείρηση στην οποία απασχολούνται.

Για τις περιπτώσεις Β3 του Κεφ. 1, Βεβαίωση της ειδικότητας μόνο και αντίγραφο δύο μηνών ενσήμων (το ελάχιστο) για το έτος αναφοράς της εγκυκλίου.

ΠΡΟΣΟΧΗ: σχετικά με τους εργαζόμενους σε επιχειρήσεις και τους ανεξάρτητους εργαζόμενους της κατηγορίας Β1 και Β2 του Κεφ. 1 οι οποίοι επιθυμούν να λάβουν μέρος στο Πρόγραμμα, επιστούμε την προσοχή ότι θα πρέπει:

1). Να είναι εργαζόμενοι κατά τη διάρκεια της κατάρτισης (με εξαίρεση τους εποχικούς που μπορούν να καταρτιστούν και κατά τη διάρκεια της περιόδου ανεργίας τους)

2) θα πρέπει να εργάζονται σε μικρές επιχειρήσεις που απασχολούν από 1-30 άτομα και υπάγονται στα οριζόμενα στη σχετική εγκύκλιο.

Συνοψίζοντας:

- Όλα τα παραπάνω πρέπει να τηρούνται σε φυσικό αρχείο στην έδρα του δικαιούχου φορέα.
- Ο ΟΑΕΔ διατηρεί το δικαίωμα να διενεργεί ελέγχους καθ'όλη τη διάρκεια του Προγράμματος και μετά τη λήξη αυτού.
- Εάν μετά από τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι δεν τηρούνται οι παραπάνω όροι, τα προγράμματα δεν αποπληρώνονται, ασχέτως εάν έχει ολοκληρωθεί η υλοποίησή τους επιτυχώς σύμφωνα με το πληροφοριακό σύστημα του ΛΑΕΚ.

Κεφάλαιο 8^ο – ΕΛΕΓΧΟΣ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ

1. Έλεγχος φυσικού αρχείου προγράμματος κατάρτισης

«Ο ΟΑΕΔ τηρεί ηλεκτρονικό φάκελο για κάθε φορέα εκπροσώπησης των εργοδοτών, στον οποίο περιέχονται όλα τα προγράμματα και οι σχετικές πληροφορίες τις οποίες αυτός υπέβαλε. Σε περίπτωση που ο φορέας κληθεί να προσκομίσει το φυσικό του αρχείο και αυτό είτε δεν υπάρχει, είτε από τον έλεγχο προκύψει ότι έχει υποβάλει διαφορετικά στοιχεία μέσω του διαδικτύου, είτε είναι ελλιπές, είτε δεν είναι δικαιούχος του προγράμματος σύμφωνα με τους όρους της παρούσας απόφασης, τότε ο ΟΑΕΔ σύμφωνα με τη διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του Ν.2434/1996, επιβάλλει ως ποινή:

- την μη αποπληρωμή αυτού του προγράμματος κατάρτισης ή
- την επιστροφή του ποσού αποπληρωμής που τυχόν έχει λάβει

Εκτός από την παραπάνω υποχρεωτική ποινή, η Επιτροπή Διαχείρισης του ΛΑΕΚ, με απόφασή της και ανάλογα με τη βαρύτητα της διαπιστωθείσας παράβασης μπορεί να επιβάλλει στον φορέα:

- τη μη αποπληρωμή όλων των προγραμμάτων κατάρτισης που υλοποίησε σύμφωνα με την παρούσα απόφαση
- ποινή αποκλεισμού από τα προγράμματα κατάρτισης του ΛΑΕΚ από 1 έως 3 χρόνια.
Το φυσικό αρχείο τηρείται στην έδρα του φορέα εκπροσώπησης των εργοδοτών, από τον υπεύθυνο του φορέα τα στοιχεία του οποίου δηλώνονται στο Πληροφοριακό Σύστημα.

2. Έλεγχος υλοποίησης του προγράμματος κατάρτισης

Σε κάθε πρόγραμμα κατάρτισης πραγματοποιούνται επιτόπιοι έλεγχοι ανάλογα με την διάρκεια του προγράμματος...

«Σε περίπτωση αρνητικού ελέγχου, σε ό, τι αφορά την υλοποίηση του προγράμματος ή το φυσικό αρχείο αυτού, ο φορέας εκπροσώπησης των εργοδοτών μπορεί να υποβάλει ένσταση αποκλειστικά μέσω του διαδικτύου, μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την ημερομηνία του ελέγχου. Η αρμόδια Υπηρεσία του ΟΑΕΔ με εισήγησή της θέτει υπόψη της Επιτροπής ΕΛΕΚΠ την ένσταση για τη λήψη σχετικής απόφασης και ο φορέας ενημερώνεται ηλεκτρονικά για το αποτέλεσμα της ένστασης.

Η Επιτροπή ΕΛΕΚΠ, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης μπορεί να επιβάλλει στον φορέα εκπροσώπησης των εργοδοτών ως ποινή:

- την μη αποπληρωμή αυτού του προγράμματος κατάρτισης
- την μη αποπληρωμή όλων των προγραμμάτων κατάρτισης
- ποινή αποκλεισμού από τα προγράμματα κατάρτισης του ΛΑΕΚ από 1 έως 3 χρόνια.

Επιπλέον, λοιπόν η επιτροπή ΕΛΕΚΠ, σε περίπτωση παράβασης των παραπάνω περιπτώσεων 5, 11, 12 και 13 μπορεί να επιβάλει, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης, ποινή αποκλεισμού στο φορέα κατάρτισης από τα προγράμματα κατάρτισης από 1 έως 3 χρόνια».

Απ' όλα τα παραπάνω, εύλογα γίνεται αντιληπτό ότι, η αιτιολογία των Φορέων Εκπροσώπησης Εργοδοτών (Φ.Ε.Ε) ότι δεν έχουν τη δυνατότητα να διασταυρώνουν τα στοιχεία των εργαζόμενων των επιχειρήσεων και το πλήθος αυτών στην επιχείρηση -από τη στιγμή που δηλώνουν (μέσω Υπεύθυνης Δήλωσης) την ακρίβεια των στοιχείων που καταθέτουν- έρχεται σε σύγκρουση με το γεγονός ότι τα στοιχεία αυτά αφορούν κατά κύριο λόγο εργαζόμενους επιχειρήσεων-μελών των Φ.Ε.Ε.

Δεδομένου δε ότι τα σχετικά ηλεκτρονικά εργαλεία (εφαρμογές ΕΡΓΑΝΗ, ΕΦΚΑ, υποβολής ΑΠΔ κ.α), τα χρησιμοποιούν πλέον τόσο οι επιχειρήσεις στην καθημερινότητά τους, όσο και οι ίδιοι οι καταρτιζόμενοι ως φυσικά πρόσωπα, είναι προφανές ότι υπάρχουν τα μέσα και για τους Φ.Ε.Ε. και για τα Εργατικά Κέντρα να κάνουν όλους εκείνους τους ενδεδειγμένους ελέγχους, ώστε να μην καταθέτουν ψευδείς υπεύθυνες δηλώσεις με ό, τι αυτό περαιτέρω συνεπάγεται για την επιβολή κυρώσεων.

Τέλος, επισημαίνονται τα εξής:

Η συμμετοχή σε ένα πρόγραμμα ΛΑΕΚ προϋποθέτει την αποδοχή των όρων των εκάστοτε Εγκυκλίων.

Οι διάφοροι Φορείς συμφωνούν *a priori* μ' αυτούς, από τη στιγμή που λαμβάνουν μέρος υλοποιώντας προγράμματα.

Η διαδικασία υλοποίησης των προγραμμάτων ΛΑΕΚ είναι μια δυναμική διαδικασία την οποία συνεχώς ο ΟΑΕΔ προσπαθεί να εξελίξει και να τελειοποιεί προς όφελος των εργαζομένων, αλλά και των επιχειρήσεων, με απώτερο σκοπό την αναβάθμιση των προσόντων του Εργατικού
Δυναμικού.

Οι έλεγχοι των προγραμμάτων είναι μια εκ των ων ουκ άνευ παράμετρος για την ορθή υλοποίησή τους και την εκπλήρωση της στοχοθεσίας που ο ΟΑΕΔ και οι Κοινωνικοί Εταίροι προσδοκούν.

Το γεγονός ότι μερικές χρονικές στιγμές μπορεί να δίνεται μεγαλύτερη έμφαση σε κάποιους τομείς ελέγχου προφανώς και δεν στερεί από τον Οργανισμό το δικαίωμα να επιστρέφει λίγο αργότερα και να επιθεωρεί την εκπλήρωση των όρων της Εγκυκλίου συνολικά. Το αντίθετο, μάλιστα: κάτι τέτοιο αποτελεί υποχρέωσή του προκειμένου οι μεν τυπικοί και έγκυροι συμμετέχοντες να επιβραβεύονται, οι δε μη επιλέξιμοι-άκυροι συμμετέχοντες να απομονώνονται και να περιορίζεται έτσι η αλλοίωση και η στρέβλωση που δημιουργούν στην υλοποίηση των προγραμμάτων ΛΑΕΚ, ώστε να συνεχίσουν αυτά να προσφέρουν το έργο τους στην ελληνική αγορά εργασίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ