



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 19 - 08 - 2019
Αριθ. πρωτ.: 59484**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Νικόλαο Παπαναστάση
- κ. Νικόλαο Καραθανασόπουλο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 30/26-07-2019 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Νικόλαος Παπαναστάσης και κ. Νικόλαος Καραθανασόπουλος, με θέμα «Για την αποζημίωση των πληγέντων απ' τις πλημμύρες στην Αιτωλοακαρνανία», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό ο οποίος ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Με κοινή δε απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη επενδυτικών καθώς και λειτουργικών δαπανών τους.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά στον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και στον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Στο πλαίσιο αυτό, στους Δήμους του Νομού Αιτωλοακαρνανίας, κατανεμήθηκαν από τους ΚΑΠ έτους 2018 για κάλυψη δαπανών εκτέλεσης έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων τους, συνολικά ποσά ύψους 3.624.510,00€, ενώ αντίστοιχα ποσά για την ίδια δράση έχει προγραμματισθεί να αποδοθούν στους ίδιους Δήμους και κατά το τρέχον έτος. Ήδη από τους ΚΑΠ έτους 2019, για κάλυψη δαπανών εκτέλεσης έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, έχουν αποδοθεί στους ανωτέρω Δήμους ποσά ύψους 1.812.255,00€.

Επίσης, Δήμοι του Νομού Αιτωλοακαρνανίας επιχορηγήθηκαν από τη ΣΑΕ 055 από το 2018 έως και σήμερα με ποσά ύψους 1.830.000,00€ για την πρόληψη και αντιμετώπιση ζημιών και καταστροφών που προκλήθηκαν από θεομηνίες και έως σήμερα έχουν γίνει εκταμιεύσεις ύψους 902.186,51€.

Επιπλέον, με το άρθρο 69 του ν.4509/2017 (Α' 201) θεσπίστηκε το ειδικό επενδυτικό πρόγραμμα για τους ΟΤΑ της Χώρας, το «Επενδυτικά δάνεια Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και Συνδέσμων Ο.Τ.Α. (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι)». Το εν λόγω πρόγραμμα έχει σκοπό την προμήθεια αγαθών και την κατασκευή έργων στους τομείς ύδρευσης, αποχέτευσης, αντιπλημμυρικής προστασίας, αποκατάστασης ζημιών από φυσικές καταστροφές, αποκατάστασης Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ), αγροτικής οδοποιίας και ανέγερσης ή αποκατάστασης δημοτικών κτιρίων.

Στον άξονα προτεραιότητας “Υποδομές αντιπλημμυρικής προστασίας και αποκατάστασης ζημιών από φυσικές καταστροφές” εκδόθηκε η με αριθμ. πρωτ. 64834/15-11-2018 πρόσκληση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, συνολικού ύψους 150.000.000,00€ για έργα αντιπλημμυρικής προστασίας, όπου έχουν κατατεθεί σχετικά αιτήματα από τους Δήμους του Νομού Αιτωλοακαρνανίας και βρίσκονται στη φάση της αξιολόγησης.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 57/1973 και την υπ’ αριθμ. 33862/06-05-2019 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β’ 1699), φυσικά πρόσωπα τα οποία περιέρχονται σε κατάσταση ανάγκης συνεπεία θεομηνίας και λοιπών φυσικών καταστροφών υποβάλλουν αίτηση στους οικείους Δήμους προκειμένου να λάβουν εφάπαξ βοήθημα α) άμεσων βιοτικών αναγκών και β) αντιμετώπισης απλών επισκευαστικών εργασιών των πληγέντων κατοικιών τους και αντικατάστασης οικοσκευής.

Περαιτέρω, με την υπ’ αριθμ. 5808/02-03-2018 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ Β’ 772), καθορίστηκε η διαδικασία επιχορήγησης των Δήμων για την καταβολή των ανωτέρω οικονομικών ενισχύσεων στους πολίτες που επλήγησαν από φυσικές καταστροφές. Στο πλαίσιο αυτό, το Υπουργείο Εσωτερικών προβαίνει στην άμεση επιχορήγηση των Δήμων που αποστέλλουν αιτήματα για τη χορήγηση των οικονομικών ενισχύσεων στους δικαιούχους.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 202 παρ. 2. του ν. 3463/2006 (ΚΔΚ) *«Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα»*. Επιπλέον, στην παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως ισχύει ορίζεται ότι *«Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α’29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου [...]»*.

Επισημαίνεται ότι η ρύθμιση της παρ. 3 αφορά μόνο τις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται σε αυτή και όχι άλλους προσδιοριζόμενους, με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, οριζόμενους.

Σε ότι αφορά τις οικονομικές υποχρεώσεις των πολιτών προς τους Ο.Τ.Α. α’ βαθμού, με την παρ. 4 του άρθρου 167 του ΚΔΚ, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017, επεκτάθηκε, στους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών, το πεδίο εφαρμογής των αποφάσεων που εκδίδει ο Υπουργός Οικονομικών, κατ’ εξουσιοδότηση ειδικών διατάξεων νόμου (άρθρο 8 του ν.1284/1982 και άρθρο πέμπτο παρ. 5 του ν. 2275/1994) σε εξαιρετικές περιπτώσεις σεισμών, πλημμυρών ή άλλων θεομηνιών. Με τις ανωτέρω αποφάσεις αντιμετωπίζεται η αδυναμία των φορολογούμενων πολιτών να ανταποκριθούν στις τρέχουσες οικονομικές τους υποχρεώσεις προς το Δημόσιο καθώς πλήττονται από τα ανωτέρω δυσμενή συμβάντα.

Επίσης, στην περίπτωση που οι οικονομικές υποχρεώσεις προς τους δήμους επιβαρύνονται με προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, αυτές δύναται να διαγράφονται με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, όπως προβλέπεται σχετικά στο άρθρο 174 παρ. 2 του ν. 3463/2006, υπό τις προϋποθέσεις της παρ. 3 του ίδιου άρθρου *«στους Δήμους και στις Κοινότητες που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλέτες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται: α)... β). σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας γ).....»*.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 4566/2018, (Α’ 175) που ψηφίστηκε πρόσφατα *«1.....7.α. Ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε περιοχές που έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω σεισμού, πυρκαγιάς ή πλημμύρας και έχουν αποδεδειγμένα ολοσχερώς καταστραφεί ή υποστεί λειτουργικές ζημιές που τα καθιστούν μη κατοικήσιμα, απαλλάσσονται από τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975, το φόρο ηλεκτροδοτούμενων χώρων του άρθρου 10 του ν. 1080/1980 και το τέλος ακίνητης*

περιουσίας του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για όσο χρονικό διάστημα αυτά είναι μη κατοικήσιμα και ως εκ τούτου δεν χρησιμοποιούνται..... β. Οι υπηρεσίες δόμησης των οικείων δήμων αναζητούν αυτεπαγγέλτως τις εκθέσεις αυτοψίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τα μη κατοικήσιμα ακίνητα, ενημερώνουν τις δημοτικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την επιβολή και είσπραξη των παραπάνω εσόδων και παρακολουθούν τυχόν μεταβολές σε ότι αφορά την κατάστασή τους. 2. Η ρύθμιση της προηγούμενης παραγράφου ισχύει από 23.07.2018.».

Όπως προκύπτει από τα προεκτεθέντα, ήδη με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο παρέχεται στους δήμους η απαραίτητη ευχέρεια προκειμένου να πραγματοποιήσουν τις προβλεπόμενες διοικητικές ενέργειες στην κατεύθυνση της άμεσης ανακούφισης των δημοτών τους, νοικοκυριών και επιχειρήσεων, που πλήττονται από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα ανωτέρας βίας, αξιολογώντας σε κάθε περίπτωση τις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες καθώς και την οικονομική κατάσταση του ίδιου του δήμου.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ζητήσει στοιχεία επί του θέματος από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και την Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 56821/31-07-2019 έγγραφο και μόλις περιέλθουν οι σχετικές απαντήσεις, θα ενημερωθεί η Βουλή των Ελλήνων με νεότερο έγγραφό μας.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν τη Βουλή των Ελλήνων είναι τα συνενρωτώμενα Υπουργεία.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ