



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/νση: Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας: 11526 Αθήνα
Πληροφορίες: Χ.Εισαγγελέα
Τηλέφωνο:213-1513506
FAX: 213-1513512
E-mail: vouli2@prv.ypeka.gr



**Αθήνα 31-5-2019
Αρ. Πρωτ. 23850/535**

**ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Τμήμα Ερωτήσεων**

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Βλάση

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε Ερώτηση»

ΣΧΕΤ: α) Η με αριθμό πρωτ. 6335/14-3-2019 Ερώτηση

Σε απάντηση της (α) σχετικής **Ερώτησης** που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Βλάση, σας γνωστοποιούμε ότι:

Αναφορικά με το ζήτημα του αναγκαίου αριθμού μελών για τη σύσταση Δασικού Συνεταιρισμού Εργασίας, η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για τους Δασικούς Συνεταιρισμούς ήταν απαίτηση τόσο των περιφερειακών Δασικών Υπηρεσιών όσο και των ιδίων των Συνεταιρισμών. Μετά μάλιστα την ψήφιση των τελευταίων νόμων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων περί Αγροτικών Συνεταιρισμών (Ν. 4015/2011 και Ν.4384/2016), όπου, στον μεν πρώτο ορίζεται ρητά ότι οι διατάξεις του ν.2810/2000 που αφορούν στους Δασικούς Συνεταιρισμούς και τις Ενώσεις αυτών ισχύουν μέχρι της αντικατάστασης τους από ειδικό νόμο, στο δε δεύτερο ότι οι Δασικοί Συνεταιρισμοί και οι Ενώσεις αυτών δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του - η ψήφιση νόμου ειδικά για τους Δασικούς Συνεταιρισμούς ήταν επιβεβλημένη. Η εφαρμογή ιδίως του ν. 2810/2000, για τις «Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις», είχε ως συνέπεια την πρόκληση σοβαρών προβλημάτων στην οργάνωση, λειτουργία και απόδοση των Δασικών Συνεταιρισμών εργασίας. Τα κυριότερα προβλήματα ήταν ότι για την σύσταση Συνεταιρισμού απαιτούνταν τουλάχιστον επτά (7) πρόσωπα (σε αντίθεση με τους προηγούμενους νόμους οι οποίοι προέβλεπαν ως ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό μελών τα 20 έως 50 μέλη), με αποτέλεσμα τον κατακερματισμό των Δασικών Συνεταιρισμών σε ολιγομελείς ενώσεις ατόμων και ότι δεν καθορίζονταν ειδικές προϋποθέσεις για την εγγραφή μελών στους Δασικούς Συνεταιρισμούς Εργασίας με αποτέλεσμα να εγγράφονται σε αυτούς ως μέλη άτομα άσχετα με το επάγγελμα του Δασεργάτη. Μάλιστα, στην εισηγητική έκθεση του ν. 4423/2016 στην Βουλή, σχετικά με το θέμα του αριθμού των μελών, αναφέρεται ότι:

«...Ο συνδυασμός αυτών των δύο διατάξεων ουσιαστικά επέφερε την πλήρη αποδιοργάνωση των δασικών συνεταιρισμών εργασίας. Εκτός από κάποιες φωτεινές εξαιρέσεις συνεταιρισμών που κατάφεραν να διατηρηθούν και να αυξήσουν τα ενεργά τους μέλη, οι υπόλοιποι:

A. υποδιαίρονται συνεχώς μέχρι τα μέλη τους να μειωθούν σε επτά (7). Και οι επτά, δεν είναι πραγματικοί δασεργάτες, αλλά μέλη της ίδιας συνήθως οικογένειας, που εγγράφονται ως ιδρυτικά μέλη, προκειμένου να εξασφαλιστεί η έγκριση του καταστατικού από το αρμόδιο δικαστήριο. Σε αυτούς τους «οικογενειακούς» συνεταιρισμούς ένα, δύο, ή τρία πρόσωπα στην καλύτερη περίπτωση, είναι δασεργάτες.

B. εγγράφουν ως μέλη σωρηδόν πρόσωπα άσχετα με το επάγγελμα του δασεργάτη, προκειμένου να εμφανίζουν μια εικονική δυναμική του συνεταιρισμού και να διεκδικούν μεγαλύτερο μερίδιο στην κατανομή των δασικών συστάδων από το οικείο Δασαρχείο.

Η κατάσταση αυτή των δασικών συνεταιρισμών έχει προκαλέσει σωρεία προβλημάτων στη διαχείριση και εκμετάλλευση των δασών ως και στο έργο των δασικών υπηρεσιών που καλούνται με αυτό το εργατικό δυναμικό να εφαρμόσουν μέσα σε αυστηρό χρονοδιάγραμμα και με συγκεκριμένες, καθοριζόμενες από το νόμο διαδικασίες τις διαχειριστικές μελέτες. Ενδεικτικά αναφέρουμε:

- Την ανάθεση σε περισσότερους του ενός συνεταιρισμούς της υλοτόμησης της διαχειριστικής μονάδας, που είναι η συστάδα.
- Την αδυναμία των συνεταιρισμών να ανταποκριθούν στο χρονοδιάγραμμα εργασιών που οι κείμενες διατάξεις ορίζουν και για το οποίο έχουν δεσμευθεί, με αποτέλεσμα να ζητούν συνεχείς παρατάσεις για τη διενέργεια της υλοτομίας.
- Τις ελλείψεις σε μηχανικά μέσα και ζωικό κεφάλαιο (ζώα φόρτου - σύρσης).
- Τη μη δυνατότητα των συνεταιρισμών να καλύψουν τις εγγυητικές επιστολές προς το δημόσιο για την ανάθεση σε αυτούς δασικών εργασιών με συνέπεια να καταφεύγουν στους εμπόρους ξυλείας για να εξασφαλίσουν προκαταβολές και έτσι να διαμορφώνεται τελικά το τιμολόγιο πώλησης στο χαμηλότερο δυνατό επίπεδο. Το τιμολόγιο πώλησης έχει ιδιαίτερη σημασία γιατί με βάση αυτό εισπράττει ο Φορέας Δασών του Πράσινου Ταμείου τα αναλογούντα ποσοστά (12% για τεχνική ξυλεία και 5% για καυσόξυλα) για την παραχώρηση της εκμετάλλευσης των δημοσίων δασών στους συνεταιρισμούς.
- Την εγκατάλειψη στο δάσος ξυλείας, που δεν έχει οικονομικό ενδιαφέρον για αυτούς, παρά την περί του αντιθέτου δέσμευσή τους και τις κυρώσεις που συνεπάγεται η ενέργειά τους αυτή.
- Τη μη δραστηριοποίηση τους σε δευτερεύουσες καρπώσεις (δαδί, ρίζες ερείκης, αρωματικά φυτά, τρούφες κλπ δασικά προϊόντα), ούτε στη μεταποίηση και επεξεργασία των πρωτογενών δασικών προϊόντων, δραστηριότητες που θα τους απέδιδαν σημαντικά οικονομικά οφέλη.

Είναι προφανές ότι είναι αδύνατη η αντιμετώπιση των ανωτέρω ενδεικτικώς αναφερθέντων προβλημάτων από τις περιφερειακές δασικές υπηρεσίες, οι οποίες με μικρές πιστώσεις, περιορισμένο προσωπικό και μέσα έρχονται αντιμέτωπες με πληθώρα κατακερματισμένων συνεταιρισμών που διεκδικούν ένα επιπρόσθετο εισόδημα...».

Για τους παραπάνω λόγους, προς διασφάλιση της ίδρυσης και λειτουργίας βιώσιμων Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας (ΔΑ.Σ.Ε.) στον ν. 4423/2016 προβλέφθηκε ότι, για τη σύσταση ΔΑ.Σ.Ε. απαιτούνται τουλάχιστον 21 άτομα. Ειδικότερα, σε ότι αφορά στα θέματα εξεύρεσης νέων μελών καθώς και απασχόλησης όσων Δασεργατών δεν ενταχθούν ως μέλη σε ΔΑ.Σ.Ε. από τον ν. 4423/2016 προβλέπονται τα παρακάτω:

- Σχετικά με την δυνατότητα εξεύρεσης νέων μελών προς συμπλήρωση του παραπάνω ελάχιστου αριθμού των 21 ατόμων, στο αρ. 2 του νόμου, προβλέπεται ότι στο καταστατικό του ΔΑ.Σ.Ε. ορίζεται η περιφέρεια δραστηριότητάς του, ενώ σύμφωνα με το άρθρ. 5 παρ 1. αυτού, δικαίωμα εγγραφής σε ΔΑΣΕ έχουν οι δασεργάτες που πληρούν τα κριτήρια του νόμου και των οποίων η μόνιμη κατοικία ευρίσκεται εντός της περιφέρειας αυτού. Συνεπώς, με βάση τις παραπάνω διατάξεις, η αναζήτηση νέων μελών μπορεί να διευρυνθεί πέρα από τα στενά όρια της τοπικής κοινότητας ή δήμου ώστε να συμπληρωθεί ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός μελών.
- Στο αρ. 31 του νόμου προβλέπεται ότι δυο ή περισσότεροι ΔΑ.Σ.Ε. μπορούν να συγχωνευτούν είτε με ίδρυση νέου είτε με απορρόφηση ενός ή περισσότερων από άλλων. Αυτό δίνει την δυνατότητα σε υφιστάμενους ΔΑ.Σ.Ε. με λίγα μέλη να συμπληρώσουν τον απαιτούμενο αριθμό με δασεργάτες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια ή νεοεισερχόμενους στο επάγγελμα, μετά την ολοκλήρωση της θεωρητικής και πρακτικής εκπαίδευσής τους.
- Στο αρ. 5 του νόμου προβλέπεται ότι μέλη ΔΑ.Σ.Ε. μπορούν να γίνουν μόνο φυσικά πρόσωπα τα οποία έχουν αποκτήσει την Ιδιότητα του Δασεργάτη. Οι Δασεργάτες οι οποίοι δεν θα αποκτήσουν την ιδιότητα δεν μπορούν να είναι μέλη ΔΑΣΕ. Μπορούν όμως τόσο αυτοί, όσο και όσοι εκ των κατόχων της ιδιότητας δεν επιθυμούν την εγγραφή τους σε ΔΑ.Σ.Ε. να συνεχίσουν να απασχολούνται σε δασικές εργασίες ως ελεύθεροι Δασεργάτες.

Ως προς το ζήτημα της προσαρμογής των ΔΑ.Σ.Ε. στο νέο θεσμικό πλαίσιο, επισημαίνουμε ότι μέχρι σήμερα και προκειμένου να δοθούν όλες οι δυνατότητες στους υφιστάμενους Δασικούς Συνεταιρισμούς να προετοιμαστούν και να προσαρμοστούν στο νέο θεσμικό πλαίσιο, έχουν εκδοθεί οι προβλεπόμενες από το ν. 4423/2016 Υπουργικές Αποφάσεις σχετικά με την Ιδιότητα, την Ταυτότητα και την Εκπαίδευση των Δασεργατών, ενώ σε στάδιο επεξεργασίας από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου βρίσκεται και η Απόφαση σχετικά με τη σύσταση και λειτουργία του

Μητρώου Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών. Προς εφαρμογή των παραπάνω, ήδη στις Δ/νσεις Δασών έχουν συσταθεί οι προβλεπόμενες επιτροπές και σε εξέλιξη βρίσκεται η διαδικασία εξέτασης των αιτήσεων των Δασεργατών για την απόκτηση της Βεβαίωσης της Ιδιότητας Δασεργάτη, η οποία είναι απαραίτητη για την εγγραφή τους ως μέλη σε ΔΑ.Σ.Ε. Επίσης, σε αρκετές Διευθύνσεις Δασών, στις οποίες υπήρξε σχετικό ενδιαφέρον, έχει ξεκινήσει η εκπαίδευση νεοεισερχομένων Δασεργατών, προκειμένου ολιγομελείς υφιστάμενοι Δασικοί Συνεταιρισμοί να μπορέσουν να εγγράψουν νέα μέλη και να είναι έτσι δυνατή η προσαρμογή τους έως 27-9-2019, προθεσμία που τίθεται από τον ν. 4423/2016, όπως ισχύει. Παρατίθενται κατωτέρω οι σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις και οδηγίες οι οποίες έχουν εκδοθεί με σκοπό την προσαρμογή των Δασικών Συνεταιρισμών:

- Η υπ' αριθμ. 168596/1492/27-8-2018 (ΦΕΚ 3792 Β') Υπουργική Απόφαση «*Ιδιότητα Δασεργάτη - μέλους ΔΑ.Σ.Ε., Επιτροπή Βεβαίωσης Ιδιότητας Δασεργάτη - μέλους Δ.Α.Σ.Ε.*»
- Η υπ' αριθμ. 168597/1493/27-8-2018 (ΦΕΚ 3792 Β') Υπουργική Απόφαση, «*Ταυτότητα Δασεργάτη-μέλους ΔΑ.Σ.Ε.*»
- Το υπ' αριθμ. πρωτ. 173588/1626/14-9-2018 έγγραφο «*Οδηγίες εφαρμογής Υπουργικών Αποφάσεων σχετικά με την Ιδιότητα και την Ταυτότητα Δασεργάτη*» (ΑΔΑ 6ΛΚΔ4653Π8-ΕΝΙ).
- Η υπ' αριθμ. 174579/2250/20-11-2018 (ΦΕΚ 5474 Β') Υπουργική Απόφαση «*Εκπαίδευση Νεοεισερχομένων Δασεργατών*»
- Το υπ' αριθμ. πρωτ. 174594/2410/10-12-2018 (ΑΔΑ:Ω8Χ4653Π8-ΗΒ9) έγγραφο «*Οδηγίες για την εφαρμογή της ΥΑ σχετικά με την Εκπαίδευση νεοεισερχόμενων Δασεργατών*»
- Η υπ' αριθμ. 168592/1442/21-8-2018 (ΑΔΑ: ΩΓΚΑ4653Π8-Α3Κ) Υπουργική Απόφαση, με την οποία παρατάθηκε μέχρι την 27-9-2019, η προθεσμία μέσα στην οποία οι ΔΑ.Σ.Ε. πρέπει να μεριμνήσουν:

α) για τη βεβαίωση της ιδιότητας του Δασεργάτη ως προς τα μέλη τους τα οποία πληρούν τις προϋποθέσεις του παρόντος νόμου, καθώς και για τη διαγραφή όσων μελών στερούνται των προϋποθέσεων αυτών.

β) για τη συμπλήρωση του αριθμού των μελών τους ή για τη συγχώνευσή τους με άλλον Δασικό Συνεταιρισμό Εργασίας, εφόσον τα μέλη τους - κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου ή μετά τη διαγραφή όσων δεν πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις - είναι λιγότερα από είκοσι ένα (21). Αν η συμπλήρωση αυτή δεν επέλθει μέσα στην παραπάνω προθεσμία, λύνονται αυτοδικαία.

γ) για την προσαρμογή των καταστατικών τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου με απόφαση της γενικής συνέλευσης των μελών τους η οποία λαμβάνεται με την απαρτία και πλειοψηφία της παραγράφου 1 των άρθρων 17 και 18 του ν.4423/16, αντιστοίχως, και αντίστοιχη τροποποίηση του καταστατικού, η οποία εγκρίνεται από το αρμόδιο δικαστήριο. ΔΑ.Σ.Ε. οι οποίοι δεν προσάρμοσαν το καταστατικό τους, κατά τα ανωτέρω εντός της προθεσμίας της παραγράφου 1 λύνονται με απόφαση του αρμόδιου δικαστηρίου, μετά από αίτηση παντός έχοντος έννομο συμφέρον,

δ) για την εγγραφή τους, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις της Υπουργικής Απόφασης της παρ. 2 του άρθρου 23, στο κεντρικό και περιφερειακό Μητρώο Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών του άρθρου 23. Μέχρι τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας της παραγράφου 1 οι υφιστάμενοι κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού ΔΑ.Σ.Ε. μπορούν να αναλαμβάνουν δασικές εργασίες ανεξαρτήτως της εγγραφής τους ή μη στο Μητρώο.

- Το υπ' αριθμ. πρωτ. 174600/2422/13-12-2018 (ΑΔΑ: 71ΥΒ4653Π8-2ΩΖ) έγγραφο «*Οδηγίες σχετικά με την προσαρμογή των ΔΑ.Σ.Ε. στο νέο θεσμικό πλαίσιο*», με το οποίο δίνονται αναλυτικές οδηγίες στις Δασικές Υπηρεσίες για τον τρόπο αποφυγής πιθανών προβλημάτων κατά το μεταβατικό διάστημα μέχρι 27-9-2018, τα οποία έχουν σχέση με την ανάθεση των εργασιών στους ΔΑ.Σ.Ε. Σε αυτήν γίνεται λεπτομερής αναφορά για τους ΔΑ.Σ.Ε. οι οποίοι έχουν αναλάβει εργασίες υλοτομικές το παρόν διαχειριστικό έτος και λόγω αδυναμίας εξεύρεσης 21 μελών θα λυθούν αυτοδικαία είτε λόγω μη προσαρμογής των καταστατικών τους απαιτείται έκδοση τελεσίδικης δικαστικής απόφασης.

Τέλος για την πληρέστερη ενημέρωση της εθνικής αντιπροσωπείας κοινοποιούμε το υπ'αρ. πρωτ. 60097/19-3-2019 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Επισυνάπτεται : Το με α.π. 60097/19-3-2019 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου

Σελίδες απάντησης: 4
Σελίδες συνημμένων: 4
Σ ύ ν ο λ ο Σελίδων:8