



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

ΦΟΡΕΑΣ : Ε.Κ. «Αθηνά» - Ερευνητικό Κέντρο Καινοτομίας στις Τεχνολογίες της Πληροφορίας
των Επικοινωνιών και της Γνώσης
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ : Αρτέμιδος 6 & Επιδαύρου, 151 25, Μαρούσι
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Γ. Βολτή
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 210 687 5309
ΗΛ.ΤΑΧΥΔΡ. : yvolti@athena-innovation.gr

Αθήνα, 31/1/2019
Αρ. Πρωτ.: 5491

Προς:

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ

Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού Εποπτευόμενων Φορέων

Μεσογείων 14-18, Αθήνα

Υπόψιν κυρίας Ε. Σοφούλη

Θέμα: Απάντηση σε ερώτηση βουλευτή με θέμα "Διοίκηση ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων"

Αγαπητή κυρία Σοφούλη,

I. Η παρούσα απάντησή μας θα πρέπει να συσχετισθεί με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 5160/10-5-2018 και 5161/10-5-2018 αντίστοιχες, σχετικές και συναφείς απαντήσεις μας επί των υπ' αριθμ. πρωτ. 69379 /2-5-2018 και 70625/4-5-2018 εγγράφων σας, με αντικείμενο τη διαβίβαση ερωτήσεων του βουλευτή Γεωργίου Στύλιου.

II. Προ της κατ' ερώτημα παράθεσης απαντήσεων, επαναλαμβάνουμε την ειλικρινή πρόσκλησή μας προς τον ερωτώντα Βουλευτή στην έδρα του Ερευνητικού Κέντρου "Αθηνά", προκειμένου για την ουσιαστική ανταλλαγή απόψεων και την παρουσίαση της πορείας και του πλαισίου λειτουργίας αυτού.

Η πορεία του ΕΚ "Αθηνά", κατά αντικειμενικώς κρινόμενα δεδομένα, σύμφωνα με αξιολογικές διαδικασίες, ημεδαπές κι αλλοδαπές, αποβλέπει και συνεισφέρει, στο μέτρο που του αναλογεί, τόσο στην ανάσχεση άτακτης διαρροής επιστημόνων στο εξωτερικό όσο και στην υποστήριξη ανάπτυξης νέων.

Σε κάθε περίπτωση, όμως, με όλο το σεβασμό στις ιδιότητες του μέλους ΔΕΠ, του βουλευτή και του διατελέσαντος Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, οι οποίες συμπέτουν στο πρόσωπο του κ. Στύλιου, τόσο ως προς το ύψος όσο κι ως προς την ουσία, αντιπαρερχόμεθα, στο επίπεδο κατά το οποίο μας αφορούν, τις ευθέως διατυπωθείσες αιτιάσεις περί μικροπολιτικής..., ελλειμματικής κι ασυνεχούς διοίκησης..., ανισότιμης ανάπτυξης Ινστιτούτων..., εμφάνισης πολλαπλών ελλειμμάτων στοιχείων κι απαντήσεων, οι οποίες προκαλούν πολλές απορίες..., διαπίστωση σύγχυσης βασικών εννοιών, όπως η διάκριση ισολογισμού Ερευνητικού Κέντρου και Ινστιτούτου.

Το σύνολο των έως σήμερα παρασχεθεισών απαντήσεων επί ερωτήσεων οιοδήποτε βουλευτή, υπηρεσίας ή αρχής έχει υπάρξει αποτέλεσμα επιμελούς συγκέντρωσης των αιτουμένων δεδομένων και παράθεσής τους, χωρίς, κατ' αντικειμενική κρίση, ύπαρξη πολλαπλών ελλειμμάτων στοιχείων κι απαντήσεων.

Το εάν το περιεχόμενο των απαντήσεων ή το συμπέρασμά τους δε βρίσκει σύμφωνο οιονδήποτε απευθυνόμενο προς το Κέντρο, σε επίπεδο, πέραν του τεχνικού, ουδόλως δύναται να αποδοθεί στο ΕΚ "Αθηνά" ως μομφή ή ψόγος.



ΑΘΗΝΑ

Έρευνα & Καινοτομία
Τεχνολογίες Πληροφορίας

ΙΙ. Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 4911/17-1-2019 ερώτησης του βουλευτή κ. Στύλιου σας παραθέτουμε τα κάτωθι:

Α. Ως προς τα τιθέμενα ερωτήματα 1-3 (Διευθυντής Ινστιτούτου Επεξεργασίας του Λόγου)

1. Το Ινστιτούτο Επεξεργασίας του Λόγου (ΙΕΛ) εντάχθηκε με το Π.Δ.145/2003 ως Ινστιτούτο του ΚΕΤΕΠ των ΕΚ "Αθηνά".

Δεδομένων των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων των εφαρμοστέων Ν. 1514/1985 και Ν. 4310/2014, τα χρονικά διαστήματα, κατά τα οποία το ΙΕΛ, άνευ οιασδήποτε υπαίτιας πράξης ή παράλειψης της εκάστοτε Διοίκησης, σε επίπεδο Ινστιτούτου ή Κέντρου, έχει τελέσει σε κατάσταση έλλειψης εκλεγμένου Διευθυντή, με παράλληλη νόμιμη αναπλήρωση άσκησης αρμοδιοτήτων, είναι τα ακόλουθα:

- από **5/2005 έως 9/2009**, με αναπλήρωση από τον εκλιπόντα Γεώργιο Καραγιάννη, τότε Γενικό Διευθυντή και Πρόεδρο ΔΣ
- από τον **4/2011 έως 2/2017**, με αναπλήρωση από τον Σπυρίδωνα Ράπτη, Διδάκτορα Ηλεκτρολόγο Μηχανικό & Μηχανικό Υπολογιστών, Ερευνητή του ΙΕΛ, υπό την ιδιότητα του Αναπληρωτή Διευθυντή του εν λόγω Ινστιτούτου
- από **11/2017 έως και σήμερα**, με αναπλήρωση από τη Σταυρούλα Φωτεινέα, Διδάκτορα Ηλεκτρολόγο Μηχανικό & Μηχανικό Υπολογιστών, Ερευνήτρια του ΙΕΛ, υπό την ιδιότητα της Αναπληρώτριας Διευθύντριας του εν λόγω Ινστιτούτου

2. Δεδομένων των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων των εφαρμοστέων Ν. 1514/1985 και Ν. 4310/2014 κατά τα ανωτέρω χρονικά διαστήματα, η θέση του Διευθυντή ΙΕΛ προκηρύχθηκε στις **15/6/2007** με υποβολή δύο υποψηφιοτήτων. Η Ειδική Επιτροπή Κρίσης εξέλεξε την **22/10/2008 (16 μήνες)** το Βασίλειο Μέρτζιο, Διδάκτορα Ηλεκτρολόγο Μηχανικό & Μηχανικό Υπολογιστών, ο οποίος, δυνάμει της υπ' αριθμ. **13216/1-7-2009** απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης διορίσθηκε στη θέση του Διευθυντή ΙΕΛ (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 291).

Ο Β. Μέρτζιος παραιτήθηκε από τη θέση Διευθυντή ΙΕΛ στις **31-3-2011**, με την 7329/22-7-2011 απόφαση της Υπουργού Παιδείας έγινε αποδεκτή η παραίτησή του (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 258/10-8-2011) και η θέση του Διευθυντή ΙΕΛ επαναπροκηρύχθηκε την **29/3/2012**, με υποβολή δύο υποψηφιοτήτων, πλην όμως κρίθηκε άγωνα από την Ειδική Επιτροπή Κρίσης την **15/7/2013 (16 μήνες)**.

Η θέση επαναπροκηρύχθηκε την **25/7/2014**, με υποβολή δύο υποψηφιοτήτων, πλην όμως κρίθηκε άγωνα από την Ειδική Επιτροπή Κρίσης την **18/11/2015 (16 μήνες)**, καθ' ότι αποσύρθηκαν οι 2 υποψηφιότητες.

Η θέση επαναπροκηρύχθηκε την **30/6/2016**, με υποβολή δύο υποψηφιοτήτων, εκ των οποίων η Ειδική Επιτροπή Κρίσης εξέλεξε την **2/12/2016 (5 μήνες)** το Σπυρίδωνα Ράπτη, Διδάκτορα Ηλεκτρολόγο Μηχανικό & Μηχανικό Υπολογιστών, Ερευνητή Α' Βαθμίδας του ΙΕΛ, ο οποίος, δυνάμει της υπ' αριθμ. **15413/31-1-2017** απόφασης του Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων διορίσθηκε στη θέση του Διευθυντή ΙΕΛ (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 58).

3. Ο ανωτέρω, εν όψει της ουσιαστικής ερευνητικής συμμετοχής του στη συσταθείσα, υπό την αιγίδα του ΕΚ "Αθηνά", εταιρεία τεχνοβλαστό (spin-off) του ΕΚ "Αθηνά" με την επωνυμία *Innoetics ΕΠΕ*, η οποία τον **7/2017** εξαγοράσθηκε εν συνόλω από την πολυεθνική εταιρεία τεχνολογίας SAMSUNG, σε μια μοναδική στα χρονικά του Ελληνικού ερευνητικού ιστού επιτυχία μεταφοράς τεχνολογίας, αιτήθηκε και έλαβε, κατόπιν της ομόφωνης από **22-6-2017** απόφασης της 175^{ης} Συνεδρίας του ΔΣ του Κέντρου, εκπαιδευτική άδεια διάρκειας 3 ετών σε εκτέλεση της διάταξης του άρθρου 28§6 του Ν. 4310/2014. Η διάταξη προβλέπει ότι "Στους ερευνητές, οι οποίοι επιθυμούν να αξιοποιήσουν βιομηχανικά και εμπορικά τις εφευρέσεις τους, εφόσον εμπίπτουν στο αντικείμενο του ερευνητικού κέντρου ή ινστιτούτου, δύναται να χορηγείται άδεια έως και τρία έτη χωρίς αποδοχές. Μετά από την παρέλευση της τριετίας ο ερευνητής επιλέγει ή να παραιτηθεί από το ερευνητικό κέντρο ή να επανέλθει με πλήρη απασχόληση."

Ταυτόχρονα, ο Σ. Ράπτης παραιτήθηκε της θέσης του Διευθυντή ΙΕΛ, δυνάμει του υπ' αριθμ. πρωτ. ΓΓΕΤ 192797/9-11-2017 εγγράφου. Η αποδοχή παραίτησης δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθμ. 35 ΦΕΚ ΥΟΔΔ/25-1-2018.

4. Η θέση του Διευθυντή ΙΕΛ προκηρύχθηκε την **23/2/2018** με καταληκτική ημερομηνία υποβολής υποψηφιοτήτων την **30/4/2018**, με υποβολή δύο υποψηφιοτήτων. Έκτοτε τελεί σε εξέλιξη η διαδικασία

αξιολόγησης από την αρμόδια Ειδική Επιτροπή Κρίσης. Η εν λόγω διαδικασία, κατά το τρέχον στάδιο, διεπόμενη από τις διατάξεις του Ν. 4310/2014, εκφεύγει, ως προς την ταχύτητα και την εξέλιξή της, της αρμοδιότητας και του ελέγχου του ΕΚ "Αθηνά".

Σε κάθε περίπτωση, από το χρόνο δημοσίευσης της αποδοχής παραίτησης του τελευταίου εκλεγμένου Διευθυντή ΙΕΛ και την περάτωση της προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων, ανελήφθησαν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους και σε εκτέλεση των σχετικών διατάξεων του Ν. 4310/2014, τόσο από το ΕΚ "Αθηνά" όσο κι από τους λοιπούς κατά τις κείμενες διατάξεις εμπλεκόμενους στη διαδικασία, οι ακόλουθες ενέργειες:

- Με το με υπ' αριθμ. πρωτ. 5225/15-6-2018 έγγραφο του ΕΚ "Αθηνά" γνωστοποιήθηκαν στο Υπουργείο τα αποτελέσματα της ψηφοφορίας που διεξήχθη μεταξύ των ερευνητών ΙΕΛ για την ανάδειξη δύο μελών και τους αναπληρωτές αυτών στην Ειδική Επιτροπή Κρίσης.
- Το ΔΣ του ΕΚ "Αθηνά", δυνάμει της ομόφωνης από 6-6-2018 απόφασης της 194^{ης} Συνεδρίας του, εισηγήθηκε στο ΕΣΕΚ κατάλογο είκοσι τριών (23) επιστημόνων, προκειμένου να επιλεγούν ως μέλη της Ειδικής Επιτροπής Κρίσης.
- Το ΕΣΕΚ αποφάσισε και εισηγήθηκε στον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό Παιδείας, Έρευνας & Θρησκευμάτων τον κατάλογο των επιστημόνων, οι οποίοι προτείνονται ως υποψήφιοι για να στελεχώσουν την Ειδική Επιτροπή Κρίσης. Η διαδικασία αυτή ολοκληρώθηκε την 17-7-2018.
- Ο αρμόδιος Αναπληρωτής Υπουργός προέβη στην επιλογή των προσώπων, μεταξύ των περιλαμβανόμενων στον υποβληθέντα από το ΕΣΕΚ κατάλογο, τα οποία διορίστηκαν ως μέλη της Ειδικής Επιτροπής Κρίσης. Η διαδικασία αυτή ολοκληρώθηκε την 4-10-2018 με την έκδοση της υπ' αριθμ. 165399 σχετικής Υπουργικής Απόφασης.
- Το ΔΣ του ΕΚ "Αθηνά" διόρισε Γραμματέα της Ειδικής Επιτροπής Κριτών, δυνάμει της ομόφωνης από 10-10-2018 απόφασης της 205^{ης} Συνεδρίας του.
- Ο Πρόεδρος της Ειδικής Επιτροπής Κριτών στις 21-1-2019 αιτήθηκε τη διατύπωση γνώμης από το Σώμα των Ερευνητών και του Διοικητικού και Τεχνικού προσωπικού του ΙΕΛ.
- Σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, το Σώμα των Ερευνητών και του Διοικητικού και Τεχνικού προσωπικού του ΙΕΛ συλλογικά αναμένεται να προβεί στη διατύπωση γνώμης για τους υποψηφίους, διαδικασία τελούσα σε εξέλιξη.
- Από τη Γραμματέα της Ειδικής Επιτροπής Κριτών ενημερωθήκαμε ότι κατόπιν συμπλήρωσης σχετικού doodle, η Επιτροπή διαφαίνεται ότι θα συνεδριάσει εντός των αμέσων επόμενων εβδομάδων για να συντάξει και να υποβάλει στον εποπτεύοντα Υπουργό πίνακα αξιολογικής κατάταξης των υποψηφίων με ειδική αιτιολόγηση.

Από το σύνολο των ανωτέρω προκύπτει ότι η όλη διαδικασία εκλογής νέου Διευθυντή ΙΕΛ, με χρόνο έναρξης τη δημοσίευση της αποδοχής παραίτησης στο υπ' αριθμ. 35 ΦΕΚ ΥΟΔΔ/25-1-2018 έως και σήμερα, ήτοι σε διάστημα 12 μηνών, με κομβικό χρονικό διάστημα το χρόνο περάτωσης της διαδικασίας υποβολής υποψηφιοτήτων την 30-4-2018, ήτοι εντός 9 μηνών, έχει φθάσει σε ουσιαστικό σημείο ωριμότητας, εν όψει, μάλιστα, της εμπλοκής διαφορετικών, μονομελών και πολυμελών οργάνων στη διαδικασία.

Ειδικά, δε, αναφορικά προς τις εκ μέρους του ΕΚ "Αθηνά" αποκλειστικώς ασκούμενες αρμοδιότητες της διαδικασίας, ουδεμία υπαίτια καθυστέρηση δύναται καλόπιστα να διαπιστωθεί.

Τέλος, η κοινή πείρα στην ελληνική πραγματικότητα καταδεικνύει ότι ο διαδραμών έως σήμερα χρόνος δεν υπερβαίνει το μέσο όρο, ο οποίος απαιτείται σε αντίστοιχες διαδικασίες αξιολόγησης και εκλογής υποψηφίων (π.χ. μέλη ΔΕΠ σε ΑΕΙ ή ΤΕΙ) ή αντίστοιχες διαδικασίες σε έτερους, με ομοειδή χαρακτηριστικά, ερευνητικούς φορείς του άρθρου 13Α του Ν. 4310/2014.

Ως εκ τούτου, καθ' όσον κατ' αντικειμενική, καλόπιστη κρίση, δε διαπιστώνεται κάποια υπαίτια καθυστέρηση στην εκλογική διαδικασία, καίτοι διαχρονική και σταθερή επιθυμία όλων θα ήταν η εν γένει επιτάχυνση όλων των διοικητικών διαδικασιών ανά την Επικράτεια, δεν μπορούμε να συμμερισθούμε το σχετικό συμπέρασμα του ερωτώντος βουλευτή. Τέλος, δε δυνάμεθα να αξιολογήσουμε, στο πλαίσιο των σχετικών διατάξεων του εφαρμοστέου Ν. 4310/2014 και των αποδιδόμενων στο Κέντρο αρμοδιοτήτων επί της διαδικασίας, το εφικτό της νόμιμης, άμεσης ολοκλήρωσής της.

Ως προς το τιθέμενο ερώτημα 4 (Σύνδεση εκλογικής διαδικασίας Διευθυντή ΙΕΛ με την ολοκλήρωση του σχεδίου Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Κέντρου)

1. Υπό το φως των ήδη αναλυθέντων στοιχείων σχετικά με τη διαδικασία αξιολόγησης κι εκλογής Διευθυντή ΙΕΛ δεν είναι δυνατή, στο επίπεδο αρμοδιότητας του ΕΚ "Αθηνά" και των διατάξεων του Ν. 4310/2014, η σύνδεσή της με την προβλεπόμενη στο υπό την αρχική μορφή του και πολλακίς, έκτοτε τροποποιηθείσα, διάταξη του άρθρου 47§1 του Ν. 4310/2014, προθεσμία προσαρμογής των Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας των Ερευνητικών Φορέων του άρθρου 13Α του Ν. 4310/2014, μεταξύ των οποίων καταλέγεται το ΕΚ "Αθηνά".

Ειδικότερα, σύμφωνα με την αρχική μορφή του άρθρου 47§1 του Ν. 4310/2014 (ΦΕΚ Α' 258/8-12-2014) Μεταβατικές διατάξεις, ορίζεται ότι 1. Τα υφιστάμενα ερευνητικά κέντρα και τα ινστιτούτα τους, οι τεχνολογικοί φορείς, που εποπτεύονται από τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων οφείλουν να συντάξουν ή προσαρμόσουν στις διατάξεις του παρόντος νόμου τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας τους και τον υποβάλλουν προς έγκριση εντός αποκλειστικής προθεσμίας έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Η μη συμμόρφωση προς τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου έχει ως συνέπεια την αναστολή της χορήγησης κάθε δημόσιας χρηματοδότησης. Μέχρι τη δημοσίευση του νέου εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας, εφαρμόζονται οι διατάξεις του θεσμικού πλαισίου που διέπει τους φορείς αυτούς, εφόσον δεν αντιβαίνουν προς τις διατάξεις του παρόντος.

2. Οι δημόσιοι ερευνητικοί οργανισμοί και τεχνολογικοί φορείς που υφίστανται κατά το χρόνο δημοσίευσης του παρόντος, πλην όσων εποπτεύονται από την ΓΓΕΤ, συνεχίζουν να διέπονται από τις διατάξεις του θεσμικού πλαισίου σύστασής τους, όσον αφορά τη φύση, τους σκοπούς, την εποπτεία, τη διοίκηση και τη λειτουργία τους και κατά τα λοιπά από τις διατάξεις του παρόντος.

3. Τα Διοικητικά Συμβούλια των υφισταμένων κατά το χρόνο δημοσίευσης του παρόντος Ερευνητικών Κέντρων συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη της θητείας τους. Κάθε αντικατάσταση μέλους ή συνολικά των μελών Διοικητικού Συμβουλίου Ερευνητικού Κέντρου λόγω λήξης της θητείας τους πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

4. Το ήδη υπηρετούν προσωπικό (ερευνητές, ΕΛΕ, επιστημονικό - τεχνικό και βοηθητικό προσωπικό και διοικητικοί υπάλληλοι) των υφισταμένων ερευνητικών κέντρων που εποπτεύονται από τη ΓΓΕΤ διατηρεί την ίδια σχέση εργασίας και τη θέση την οποία κατέχει κατά τη δημοσίευση του παρόντος.

.....

2. Η αρχικώς προβλεπόμενη προθεσμία των έξι (6) μηνών παρατάθηκε έως την 31-5-2016 με το άρθρο 7 της από 7-10-2015 ΠΝΠ (ΦΕΚ Α' 127/8-10-2015), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 4350/2015 (ΦΕΚ Α' 161/30-11-2015). Περαιτέρω, η εν λόγω προθεσμία παρατάθηκε έως την 31-7-2016 σύμφωνα με το άρθρο 25§2 του Ν. 4386/2016 (ΦΕΚ Α' 83/11-5-2016), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 4§1 της από 30-12-2015 ΠΝΠ (ΦΕΚ Α' 184/30-12-2015), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο ΔΕΥΤΕΡΟ του Ν. 4366/2016 (ΦΕΚ Α' 18/15-2-2016).

Εν συνεχεία η διάταξη αντικαταστάθηκε με το άρθρο 43§2 του Ν. 4403/2016 (ΦΕΚ Α' 125/7-7-2016), με την εν λόγω προθεσμία να παρατείνεται έως την 31-12-2016.

Δυνάμει του άρθρου 69§12 του Ν. 4485/2017 (ΦΕΚ Α' 114/4-8-2017), η προθεσμία παρετάθη έως την 31-12-2017.

Εν τέλει, δυνάμει του άρθρου 20§3 του Ν. 4521/2018 (ΦΕΚ Α' 38/2-3-2018) η προθεσμία παρετάθη έως την 31-12-2018.

3. Διαχρονικά, σε εκτέλεση της σχετικής διάταξης περί προθεσμίας, όπως εκάστοτε ίσχυσε, το σύνολο των εμπλεκόμενων παραγόντων του συνόλου του Κέντρου προέβη, με στόχο την αποτελεσματικότερη λειτουργία του ΕΚ "Αθηνά", σε μια συντονισμένη, λεπτομερή, ανοικτή, δημοκρατική, χωρίς προκαταλήψεις, συναινετική και προεχόντως δημιουργική διαδικασία επεξεργασίας του εν τέλει υποβληθέντος, δυνάμει του υπ' αριθμ. πρωτ. 5426 εγγράφου, Σχεδίου Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας, σε συνέχεια της από 31-12-2018 απόφασης της 213^{ης} Συνεδρίας του ΔΣ του ΕΚ "Αθηνά".

Ως εκ τούτου, προκύπτει από την αναδρομή στο χρονικό τροποποιήσεων της διάταξης σχετικά με την προθεσμία προσαρμογής του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας ότι πραγματικά, διαδικαστικά, νομικά είναι απολύτως ανεξάρτητη της διαδικασίας εκλογής Διευθυντή ΙΕΛ, η οποία στο ίδιο διάστημα είχε την ανωτέρω προπεριγραφείσα πορεία.

Σημειωτέον ότι η διαδικασία διαμόρφωσης του κειμένου προσαρμογής του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Κέντρου, στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του εφαρμοστέου Ν. 4310/2014, έτυχε επεξεργασίας και κατά τη διάρκεια παρουσίας εκλεγμένου Διευθυντή ΙΕΛ, του Σπυρίδωνα Ράπτη, ο οποίος, σημειωτέον, διετέλεσε Αναπληρωτής Διευθυντής ΙΕΛ και κατά το διάστημα από 20-4-2011 έως 31-1-2017, καθόσον τυγχάνει Ερευνητής διορισμένος και παρών από έτους 1996 στο εν λόγω Ινστιτούτο.

4. Τέλος, και άνευ περιστροφών, δηλώνεται ότι, όπως ακριβώς επελέγη η διεξαγωγή μίας απόλυτα ανοικτής και δημιουργικής διαδικασίας στο πλαίσιο σύνταξης του Σχεδίου Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας με τη συμμετοχή απάντων των παραγόντων της οικογένειας του ΕΚ "Αθηνά", με το ίδιο ενδιαφέρον θα αναμένονταν και θα λαμβάνονταν υπόψιν, ιδίως υπό το ειδικότερο βάρος της ιδιότητάς του στο πλαίσιο λειτουργίας του ΔΣ του Κέντρου, η άποψη και οι προτάσεις του οιοδήποτε εκλεγμένου ως Διευθυντή ΙΕΛ. Πλην, όμως, το γεγονός ότι η εν λόγω διαδικασία, πέραν οιασδήποτε υπαίτιας πράξης ή παράλειψης του Κέντρου, δεν έχει ολοκληρωθεί, ουδόλως δύναται να υποβαθμίσει το αποτέλεσμα της διεξαχθείσας εντός του Κέντρου, των Ινστιτούτων και του ΔΣ διαδικασίας, η οποία καλύπτει το σύνολο των κείμενων διατάξεων και αποτυπώνει το αποτέλεσμα της όλης μακρόχρονης ανταλλαγής απόψεων.

Γ. Ως προς το τιθέμενο ερώτημα 5 (Ισολογισμοί Ινστιτούτων & Κέντρου)

1. Το επικαλούμενο άρθρο 6§5 του συστατικού του Κέντρου ΠΔ 145/2003 αναφέρει ότι "οι Διευθυντές των Ινστιτούτων του Κ.Ε.Τ.Ε.Π. προΐστανται των υπηρεσιών των Ινστιτούτων που διευθύνουν και είναι αρμόδιοι για την σύνταξη του ερευνητικού και αναπτυξιακού προγράμματος των ινστιτούτων, την κατάρτιση του προϋπολογισμού, απολογισμού, ισολογισμού και τη σχετική εισήγηση στο Δ.Σ., καθώς και την προώθηση της εφαρμογής και παραγωγικής αξιοποίησης των αποτελεσμάτων της έρευνας ή την αξιοποίησή τους από όργανα λήψης αποφάσεων στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα."

Οι εν λόγω προϋπολογισμοί, απολογισμοί και ισολογισμοί των Ινστιτούτων, τα οποία έχουν ενταχθεί εντός του πρώην Κ.Ε.Τ.Ε.Π. και νυν ΕΚ "Αθηνά", δε συνιστούν αυτοτελώς δημοσιεύμενες αναφορές, αλλά στοιχεία εντασσόμενα εντός του συνολικού προϋπολογισμού, απολογισμού και ισολογισμού του Κέντρου, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις και τις αρχές της Λογιστικής κι Ελεγκτικής.

Σημειώνεται ότι δυνάμει του άρθρου 9§3 του Ν. 3438/2008 ορίζεται ότι Το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία "Κέντρο Εφαρμογών των Τεχνολογιών Επικοινωνιών και Πληροφορίας (Κ.Ε.Τ.Ε.Π.)" που συστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 8 του ν. 2919/2001, μετονομάζεται σε "Αθηνά - Ερευνητικό Κέντρο Καινοτομίας στις Τεχνολογίες της Πληροφορίας, των Επικοινωνιών και της Γνώσης", με διακριτικό τίτλο "Αθηνά" και στην αγγλική γλώσσα "Athena Research and Innovation Center in Information, Communication and Knowledge Technologies".

2. Από δημοσίευσής, δε, του Ν. 4310/2014, τυγχάνει ευθείας εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 15§13ε, σύμφωνα με το οποίο Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τη διοίκηση και τη λειτουργία του ερευνητικού κέντρου, τη διαχείριση και αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων από τις δραστηριότητές του, τη διάθεση των πόρων του και γενικά για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση των σκοπών του κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο προεδρικό διάταγμα ίδρυσης και τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του. Στις αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου ανήκουν ιδίως:....

ε) Η έγκριση, ύστερα από εισήγηση του διευθυντή του ερευνητικού κέντρου του Σχεδίου Δράσης του και των οικονομικών καταστάσεών του.

Δυνάμει του άρθρου 13§5 του Ν. 4386/2016 (ΦΕΚ Α' 83/11-5-2016) η ανωτέρω περίπτωση ε, τροποποιήθηκε ως ακολούθως:

«ε. Η έγκριση, ύστερα από εισήγηση του Διευθυντή του Ερευνητικού Κέντρου, του σχεδίου δράσης του, του προϋπολογισμού και των οικονομικών καταστάσεών του».

Η ευθεία εφαρμογή του άρθρου 47§2 του Ν. 4310/2014, ως διαχρονικά, αμετάβλητο ισχύει ως προς το συγκεκριμένο σημείο των μεταβατικών διατάξεων, προκύπτει από το ακόλουθο περιεχόμενό του: Οι δημόσιοι ερευνητικοί οργανισμοί και τεχνολογικοί φορείς που υφίστανται κατά το χρόνο δημοσίευσης του παρόντος, πλην όσων εποπτεύονται από την ΓΓΕΤ, συνεχίζουν να διέπονται από τις διατάξεις του θεσμικού πλαισίου σύστασής τους, όσον αφορά τη φύση, τους σκοπούς, την εποπτεία, τη διοίκηση και τη λειτουργία τους και κατά τα λοιπά από τις διατάξεις του παρόντος.

Προκύπτει επομένως ότι από 8-12-2014, ήτοι από τη δημοσίευση του εφαρμοστέου Ν. 4310/2014, ως εκάστοτε διαμορφώθηκε, δεν προβλέπονται ισολογισμοί των Ινστιτούτων, τα οποία αποτελούν τμήμα Ερευνητικών Κέντρων, ως ισχύει στην περίπτωση του ΕΚ "Αθηνά", αλλά τα οικονομικά στοιχεία τους ενσωματώνονται στον Ισολογισμό του Ερευνητικού Κέντρου. Αποστέλλονται σχετικές εκθέσεις Ορκωτών Λογιστών, όπου αποτυπώνονται τα στοιχεία του Ισολογισμού του καθώς και τα οικονομικά στοιχεία των επιμέρους Ινστιτούτων ανά κατηγορία εσόδων/εξόδων.

Δ. Ως προς το τιθέμενο ερώτημα 6 (Μεταφορά προσωπικού στη Γενική Διεύθυνση)

1. Κατ' αρχάς επισημαίνεται ότι από συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 15 του Ν. 4310/2014 και 5 του ΠΔ 145/2003 δεν υφίσταται έννοια προσωρινής διοίκησης είτε σε επίπεδο δημόσιου ερευνητικού φορέα ιδιωτικού δικαίου είτε για το ΕΚ "Αθηνά" ειδικότερα.

Η τυχόν, καθ' υπόνοια, αναφορά του ερωτήματος σε παραλληλισμό προς το προβλεπόμενο κι ενίοτε συμβαίνον στο ιδιωτικό δίκαιο, όπου η κατάσταση της προσωρινής διοίκησης ενδέχεται να συνοδεύεται από περιορισμούς στο εύρος και στο πλαίσιο της λειτουργίας των οργάνων Διοίκησης, είναι αβάσιμη κι αλυσιτελής.

Τέτοιου είδους καταστάσεις περιορισμένης λειτουργίας και δράσης, εφόσον δεν προβλέπονται ρητώς κι ευθέως, κατά την αρχή της νομιμότητας, σε συγκεκριμένες διατάξεις, δεν ισχύουν στο δημόσιο δίκαιο.

Τέτοιου είδους διατάξεις ή προβλέψεις δεν υφίστανται ούτε στο ΠΔ 145/2003, ούτε στο Ν. 4310/2014, ούτε στον προϊσχύσαντα Ν. 1514/1985.

2. Ως προς την υπηρεσιακή κατάσταση και τη διαμόρφωση της εργασιακής σχέσης των υπαλλήλων του συνόλου του Κέντρου είναι αναγκαία η παράθεση διατάξεων του ΠΔ 145/2013 καθώς και του Ν. 4310/2014, παραλλήλως προς τις εκάστοτε αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται στο ΔΣ και στο Γενικό Διευθυντή.

i. Σύμφωνα με το άρθρο 15 του ΠΔ 145/2003, Μεταβατικές διατάξεις, προβλέπεται ότι

...

2. Κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος προεδρικού διατάγματος:

α) Το κάθε φύσης και με οποιαδήποτε σχέση απασχολούμενο στο Ι.Ε.Λ., στο Ε.Κ. Τ./Ε.Ι.Ε. και στο ΙΝ.ΒΙ.Σ. προσωπικό ή το αποσπασμένο σε άλλους φορείς του Δημόσιου ή του ευρύτερου Δημόσιου τομέα, **συνεχίζει να προσφέρει τις υπηρεσίες του σε αυτά, ως Ινστιτούτα του Κ.Ε.Τ.Ε.Π., κατά τις συνδυασμένες διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 2919/2001 και του άρθρου 10 του Ν. 1514/85, ως προσωπικό του Κ.Ε.Τ.Ε.Π.**

β) Το απασχολούμενο προσωπικό, από το Ι.Ε.Λ., το Ε.Κ.Τ./Ε.Ι.Ε. και το ΙΝ.ΒΙ.Σ., αποσπασμένο από άλλους φορείς του Δημόσιου και του ευρύτερου Δημόσιου τομέα, εξακολουθεί να παρέχει τις υπηρεσίες του σ' αυτά, ως Ινστιτούτα του Κ.Ε.Τ.Ε.Π.

γ) Το ανωτέρω προσωπικό των περιπτώσεων α και β της παραγράφου αυτής εξακολουθεί να διέπεται από το ίδιο καθεστώς εργασιακής σχέσης, διατηρεί τον ίδιο τρόπο υπηρεσιακής εξέλιξης και τις ίδιες αποδοχές καθώς και το ίδιο καθεστώς ασφάλισης και συνταξιοδότησής του.

δ) Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κ.Ε.Τ.Ε.Π. μπορεί να μετακινείται και να τοποθετείται το κάθε φύσης και με οποιοδήποτε τρόπο απασχολούμενο προσωπικό των Ινστιτούτων στις μονάδες του Κ.Ε. Τ.Ε.Π. για την κάλυψη των αναγκών του.

ε) Οι συναφθείσες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών για την εκτέλεση ερευνητικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων μεταξύ του Ι.Ε.Λ., Ε.Κ.Τ./Ε.Ι.Ε, ΙΝ.ΒΙ.Σ. και τρίτων, εξακολουθούν να ισχύουν μεταξύ των τρίτων και του Κ.Ε.Τ.Ε.Π.

Άρα, άπαντες οι εργαζόμενοι περιέρχονται στην αρμοδιότητα του Κ.Ε.Τ.Ε.Π, ήδη ΕΚ "Αθηνά", το ΔΣ του οποίου δύναται να μετακινεί και να τοποθετεί το κάθε φύσης και με οποιοδήποτε τρόπο απασχολούμενο προσωπικό των Ινστιτούτων στις μονάδες του ΚΕΝΤΡΟΥ για την κάλυψη των αναγκών του. Επομένως, η σχετική αρμοδιότητα του ΔΣ υφίσταται, ήδη, από δημοσίευσής του ΠΔ 145/2003.

ii. Αντίστοιχη, επίσης, αρμοδιότητα αναγνωρίζεται στα άρθρα 15§13δ του Ν. 4310/2014 και 5§2 ε & η του ΠΔ 145/2003, σχετικά με την αρμοδιότητα του ΔΣ επί του συνόλου των εργασιακών θεμάτων.

Ειδικότερα, ο Ν. 4310/2014 προβλέπει:

....

13. Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τη διοίκηση και τη λειτουργία του ερευνητικού κέντρου, τη διαχείριση και αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων από τις δραστηριότητές του, τη διάθεση των πόρων του και γενικά για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση των σκοπών του κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο προεδρικό διάταγμα ίδρυσης και τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του. Στις αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου ανήκουν ιδίως:

- α) Η διαμόρφωση σχεδίου δράσης του ερευνητικού κέντρου, σύμφωνα με την ΕΣΕΤΑΚ και το Σχέδιο Δράσης για την υλοποίησή της.
- β) Η διαμόρφωση του πλαισίου διαχείρισης των κρατικών ενισχύσεων και η διακεκριμένη παρακολούθηση των οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων του.
- γ) Η διοίκηση και λειτουργία του ερευνητικού κέντρου.
- δ) Η διαχείριση της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού για όλους τους δημόσιους ερευνητικούς οργανισμούς.

Το ΠΔ 145/2003 προβλέπει τα εξής:

1. Οι αρμοδιότητες του Δ.Σ. είναι:

ε) Η πρόσληψη και τοποθέτηση προσωπικού με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, καθώς και η ανάθεση εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών οποιασδήποτε μορφής και είδους πραγματοποιείται μετά από εισήγηση των Διευθυντών Ινστιτούτων ή του Προέδρου,

στ) Η κατανομή των κονδυλίων του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) στις μονάδες του Κ.Ε. Τ.Ε.Π., εφόσον η κατανομή αυτή δεν έχει γίνει προηγουμένως από τον φορέα χρηματοδότησης.

ζ) Η τιμολογιακή πολιτική για τη διάθεση των παραγομένων από τα Ινστιτούτα αυτού προϊόντων ή για τις παρεχόμενες υπηρεσίες προς τρίτους.

η) Η αντιμετώπιση θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης, πειθαρχίας και αποδοχών του προσωπικού όλων των κατηγοριών.

Επομένως, από απλή ανάγνωση των ανωτέρω προκύπτει ευθέως η διαχρονική αρμοδιότητα του ΔΣ σχετικά με ζητήματα εργασιακής και υπηρεσιακής κατάστασης παντός είδους προσωπικού του ΕΚ "Αθηνά", την οποία άσκησε και με τη σχετική από 25-7-2013 απόφαση ("Θέμα 4: Οικονομικά-Διαχειριστικά Θέματα- Στελέχωση Γενικής Διεύθυνσης») στο πλαίσιο της 124^{ης} Συνεδρίας του.

3. Ως προς το τιθέμενο ζήτημα της έκφρασης βούλησης και συναίνεσης των εργαζομένων, σημειώνεται ότι κάτι τέτοιο δεν απαιτείται βάσει της πάγιας νομολογίας, τόσο σε επίπεδο ιδιωτικού εργατικού δικαίου όσο και δημοσίου δικαίου, η υπαγωγή ή μεταφορά εργαζομένου σε διαφορετική διοικητική δομή εντός του αυτού οργανισμού, όπου εκτελεί ακριβώς τα ίδια διοικητικά καθήκοντα, άνευ οιασδήποτε βλαπτικής μεταβολής, υποβάθμισης, πραγματικής και αποδείξιμης μελλοντικής μειωτικής ή αρνητικής εξέλιξης, οιασδήποτε παράγοντα ή διάστασης του εργασιακού του βίου και δραστηριότητας, δεν απαιτεί, εν όψει της αρχής της νομιμότητας και διευθυντικού δικαιώματος, στο πλαίσιο αναδιοργάνωσης της δομικής λειτουργίας του φορέα, ως εν προκειμένω συνέβη.

Για το ΕΚ "Αθηνά"

Καθηγητής Γιάννης Ιωαννίδης
Πρόεδρος ΔΣ & Γενικός Διευθυντής



Συνημμένα: Εκθέσεις Ορκωτών Ελεγκτών ετών 2008-2017



ΑΘΗΝΑ

Έρευνα & Καινοτομία
Τεχνολογίες Πληροφορίας

