



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ
ΠΡΟΓΡ/ΣΜΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ &
ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΟΜΩΝ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ**

Πληροφορίες: Κανδεράκης Γεώργιος
Ταχ. Δ/ση: Λασσαίας 1^α
Τ.Κ. 71305, Ηράκλειο
Τηλέφωνο: 2813-412502
Φαξ: 2813-412525

Ηράκλειο
Αρ. Πρωτ.
Σχετ.

24-04-2019
99518
81945

ΠΡΟΣ:

✓ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
& ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Ευαγγελιστρίας 2
Τ.Κ. 10563, Αθήνα
Τηλ.: 2131361326
Fax: 2131361230

ΚΟΙΝ:

1. Γραφείο Περιφερειάρχη
2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης
Γραφείο συντονιστή
Πλ. Κουντουριώτη
Τ.Κ. 71202 ΗΡΑΚΛΕΙΟ

ΘΕΜΑ: Τεχνικός Σύμβουλος για την υποβοήθηση της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Κρήτης

ΣΧΕΤ.: Το με αρ. πρωτ. 18648/14-3-2019 (αρ. πρωτ. 81945/8-4-2019 της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Κρήτης) έγγραφό σας

Απαντώντας στο σχετικό έγγραφό σας με το οποίο μας διαβιβάζετε την σχετική αναφορά των Βουλευτών κ.κ. Μ. Συντυχάκη και Σ. Τάσσου, σας ενημερώνουμε τα παρακάτω:

1. Η Δ/ση μας έχει επωμιστεί μεγάλο βάρος σύνταξης μελετών, υλοποίησης έργων, συντήρησης και λοιπών άλλων εργασιών, καθόσον αναφέρεται και δραστηριοποιείται σε όλη την Κρήτη. Η στελέχωσή της είναι αποδυναμωμένη και ο όγκος του έργου δυσανάλογος. Η υποβοήθηση του έργου της Υπηρεσίας μέσω της διαδικασίας του Τεχνικού Συμβούλου αποτελεί μονόδρομο για να ικανοποιηθούν σε κάποιο βαθμό οι ανάγκες υλοποίησης και συντήρησης των έργων σε ολόκληρη την Κρήτη και δεν αποτελεί εκχώρηση αρμοδιοτήτων Δημόσιας Υπηρεσίας σε ιδιώτη όπως αναφέρεται στο έγγραφό σας. Αυτό προκύπτει σαφώς από τον Υποφάκελο του έργου (Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων). Προφανώς και η πρότασή σας για πρόσληψη μόνιμου τεχνικού προσωπικού αντί στην προσφυγή στην διαδικασία υποβοήθησης της Υπηρεσίας από Τεχνικό Σύμβουλο μας βρίσκει απολύτως σύμφωνους, πλην όμως αυτό όπως καλώς γνωρίζετε δεν είναι στη διακριτική ευχέρεια της Περιφέρειας καθόσον αυτό αποφασίζεται από την Κεντρική Κυβέρνηση και στη δεδομένη χρονική στιγμή είναι αδύνατον. Χρήση του μέτρου κινητικότητας θα ήταν χωρίς ουσιαστικό αποτέλεσμα καθόσον θα αποδυνάμωνε άλλες υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα που δραστηριοποιούνται στην χωρική αρμοδιότητα της περιφέρειας.
2. Η σύμβαση αφορά παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών σύμφωνα με το Ν.4412/2016 άρθρο 52, δηλ. σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 8 είναι παροχή τεχνικής υπηρεσίας και όχι μελέτη κάποιου συγκεκριμένου έργου. Η διάρκεια της σύμβασης προβλέπεται για τρία έτη, διάστημα το οποίο εκτιμάται, ότι θα έχουν προκηρυχθεί για εκπόνηση και θα έχουν ανατεθεί σε μελετητές, πλήθος αναγκαίων μελετών, κάποιες δε απ' αυτές θα έχουν

ολοκληρωθεί και θα οδεύουν σε υλοποίηση. Η κατασκευή των έργων θα επιταχυνθεί όπως και η ανάθεση άλλων για τα οποία οι μελέτες σήμερα (που εκπονούνται ήδη από μελετητές) βρίσκονται σε τελικό στάδιο, ευελπιστούμε δε ότι μετά την πάροδο της τριετίας θα αρθεί και η απαγόρευση προσλήψεων ώστε να στελεχωθεί με τεχνικό προσωπικό η Περιφέρεια και να συνεχίσει απρόσκοπτα το έργο της.

Υπογραμμίζουμε ιδιαιτέρως ότι η εν λόγω παροχή Τεχνικής Υπηρεσίας δεν είναι ανάθεση εκπόνησης κάποιας μελέτης ούτε και υποκρύπτει κάτι τέτοιο. Εξάλλου αυτό θα ήταν αδύνατον καθόσον μια ανάθεση σύμβασης εκπόνησης μιας μεσαίου μεγέθους μελέτης είναι προεκτιμώμενης αμοιβής της τάξεως της ημίσεως και πλέον της παρούσας προκηρυχθείσας. Δηλαδή, θα απορροφούσε το μισό χρόνο του Τεχνικού Συμβούλου. Αυτό θα ήταν ανώφελο και εσφαλμένη διαχείριση της σύμβασης του Τεχνικού Συμβούλου (ΤΣ) αφού ο ΤΣ προορίζεται, εν τοις πράγμασι, αλλά και από τη σύμβασή του, για άλλες δραστηριότητες, όπως αναλύονται διεξοδικά στον Υποφάκελο - Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων.

Συν τοις άλλοις, η Υπηρεσία δεν έχει κανένα λόγο να επιλέξει τέτοια λύση, αφού εύκολα, ορθότερα και γενικώς αποδεκτό, είναι να αναθέσει σε μελετητές την εκπόνηση των μελετών έργων του προγράμματός της.

3. Όπως γνωρίζετε για να δημοπρατηθεί ένα έργο απαιτείται πλήρης και αξιόπιστος μελέτη συνταγμένη κατά τα απαιτούμενα του νέου νόμου 4412/16 τα οποία είναι πολλά και πολύπλοκα. Για να προκηρυχθεί προς εκπόνηση η μελέτη αυτή και να ανατεθεί σε μελετητή απαιτείται η συγκρότηση και σύνταξη του φακέλου δημόσιας συμβάσεως, εν προκειμένω φακέλου προκήρυξης μελέτης, ο οποίος περιλαμβάνει πλήθος ενεργειών όπως προβλέπει ο Ν.4412/16 άρθρο 45 παράγραφος 8. Η σύνταξη του φακέλου προκήρυξης της μελέτης είναι εργασία επίπονη και χρονοβόρα και αποτελεί το αρχικό αλλά και το κυριότερο στάδιο στην παραγωγή ενός έργου, γιατί σ' αυτό το στάδιο δημιουργείται ο σκελετός του έργου. Είναι επομένως ακρογωνιαία ενέργεια που με την συνδρομή του Τεχνικού Συμβούλου θα προωθείται πολύ γρήγορα η σύνταξη αυτού του φακέλου προκήρυξης της μελέτης. Δηλαδή θα δοθεί ώθηση στην κρισιμότερη δραστηριότητα στην μεγάλη και δύσκολη διαδρομή παραγωγής ενός έργου.

4. Η προεκτιμώμενη δαπάνη της τεχνικής αυτής υπηρεσίας όπως προαναφέραμε προέκυψε από την αμοιβή που επιβάλει η νομοθεσία (ΦΕΚ 2519/Β/20-07-2017) για τους επιστήμονες, για τις ανθρωποημέρες των στελεχών του αναδόχου τα οποία θα βρίσκονται επί τόπου στα γραφεία ή πλησίον των γραφείων της Υπηρεσίας και δεν είναι αυθαίρετη εξαγωγής αυτής της συνολικής δαπάνης.

Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίστηκε σε 2.173.787,39€ χωρίς Φ.Π.Α. αυτή η αμοιβή όμως είναι προ εκπτώσεως. Συνήθως οι εκπτώσεις κυμαίνονται στο 60%. Εκτιμώντας έκπτωση λιγότερη, δηλαδή (50%) η τελική αμοιβή χωρίς Φ.Π.Α. θα είναι της τάξεως των 1.090.000,00€, που μετά την αφαίρεση των απρόβλεπτων 15% γίνεται περίπου 930.000,00€. Με αυτό το ποσό θα καλυφθούν δαπάνες αναδόχου για 6 Μηχανικούς Π.Ε. και 1 Μηχανικό Τ.Ε. συνεχούς απασχόλησης για 3 έτη και 4 επιστημόνων Π.Ε. μερικής απασχόλησης στο χρονικό διάστημα αυτό των 3 ετών οι οποίοι θα βρίσκονται επιτόπου στην Υπηρεσία. Επίσης θα καλυφθούν έξοδα λειτουργίας και εξοπλισμού γραφείου με αυτοκίνητο, τοπογραφικών οργάνων ακριβείας, υπολογιστές, ειδικών προγραμμάτων εφαρμογής υπολογιστών (software) κ.λ.π.

Οι υποχρεώσεις του αναδόχου σχήματος σύμφωνα με την διακήρυξη δεν εξαντλούνται μόνο στα προαναφερόμενα, αλλά το κάθε μελετητικό γραφείο του σχήματος ξεχωριστά και εν συνόλω υποχρεούται να υποστηρίξει την επίλυση οποιουδήποτε τεχνικού προβλήματος ανακύψει στην Υπηρεσία κατά τη διάρκεια της σύμβασης (ολισθήσεις, καταπτώσεις, μέτρα προστασίας από φυσικές επιδράσεις κ.λ.π.). Αυτή η υποχρέωση δημιουργεί πρόσθετες δαπάνες λειτουργίας των μελετητικών γραφείων. Σ' όλο αυτό θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι στο παραπάνω ποσό συμπεριλαμβάνεται και η αποζημίωση των μελετητικών γραφείων του αναδοχικού σχήματος εκ της επιχειρησιακής δραστηριότητας (operational risk).

5. Σε κάθε δημόσια σύμβαση ο αντισυμβαλλόμενος ανάδοχος έχει τις ευθύνες που απορρέουν από την σύμβασή του η οποία συνοδεύεται από τα λοιπά συμβατικά τεύχη: Διακήρυξη, Υποφάκελος σκοπιμότητας και Τεχνικών δεδομένων, Συγγραφή Υποχρεώσεων και Προεκτιμώμενη αμοιβή.

Στα τεύχη αυτά, σε συνδυασμό με τα αναφερόμενα στο Νόμο 4412/2016 και την λοιπή νομοθεσία έργων και μελετών, προσδιορίζονται με σαφήνεια οι αρμοδιότητες και ευθύνες του αναδόχου Τεχνικού Συμβούλου.

Η ανάθεση αυτή θα αποκομίσει μόνο οφέλη αφού θα επιδράσει έντονα στην υλοποίηση των αναγκαίων έργων της Κρήτης αρμοδιότητας Περιφέρειας που κατ' ακολουθία θα δώσει ώθηση στην επενδυτική δραστηριότητα και την ανάπτυξη. Από την άλλη θα αυξήσει στα μέγιστα την απασχόληση του μελετητικού και κατασκευαστικού δυναμικού που δραστηριοποιείται με την παραγωγή των μελετών και των έργων στην Κρήτη.

Πρωθεί και αυξάνει δε το προσφερόμενο έργο από την Υπηρεσία μας, χωρίς να θέτει φραγμούς στην στελέχωση αυτής από μόνιμο προσωπικό, όταν αυτό καταστεί δυνατόν από την άρση των περιορισμών προσλήψεων οι οποίες ισχύουν σήμερα.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η Υπηρεσία στη σύνταξη του φακέλου δημόσιας σύμβασης τεχνικής υπηρεσίας σύμφωνα με το Ν. 4412/2016 άρθρο 45 παράγραφος 8, ενήργησε ορθώς και νόμιμα αιτιολογώντας πλήρως την σκοπιμότητα, αναλύοντας με σαφήνεια και πληρότητα το αντικείμενο της σύμβασης και τις ευθύνες του αναδόχου, προσδιορίζοντας το χρονοδιάγραμμα, προεκτιμώντας την αμοιβή κατά τα κεκανονισμένα και αναφέροντας σαφή κριτήρια και βαρύτητα αυτών για την επιλογή του αναδόχου.

Είμαστε στη διάθεσή σας για όποιες περαιτέρω πληροφορίες και διευκρινήσεις.

Εσωτ. Διανομή:

1. Φάκελο έργου
2. Χρον. Αρχείο
3. ΤΔΠ
4. Γρ. Δ/ντριας

Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

ΣΤΑΥΡΟΣ ΑΡΝΑΟΥΤΑΚΗΣ



ΑΙΣΙΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ