



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ &
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ**

**Αθήνα, 15 Μαΐου 2019
Αριθ. Πρωτ.: 2079/2019**

Ταχ. Δ/ση: Λεωφ. Θηβών 196-198,
Αγ. Ιωάννης Ρέντης
Ταχ. Κώδ.: 18233, Αθήνα
Πληροφορίες Π. Τσίπα
Τηλέφωνο: 213 212 8167
Fax: 213 212 8309
e-mail.: koinovouleftikos@immigration.gov.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Δημήτριο Κ. Καμμένο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 6976/910/10-04-2019 Ερώτηση & Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσε ο Βουλευτής Δημήτριος Κ. Καμμένος, με θέμα «Σχετικά με τη διαχείριση των 1,69 δισεκατομμυρίων ευρώ της Ε.Ε. από τους φορείς και τις ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στον τομέα της μετανάστευσης», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσον αφορά στα θέματα που τίγονται και τα στοιχεία που αναζητούνται, είναι ήδη στη διάθεση του συνόλου των μελών του Κοινοβουλίου, καθώς, στο πλαίσιο της από 26.9.2018 Επίκαιρης Επερώτησης Βουλευτών της Ν.Δ. σχετικά με τη διαχείριση ευρωπαϊκών κονδυλίων, έχουν ήδη κατατεθεί το τελευταίο ενημερωτικό σημείωμα της Δ/σης Εσωτερικών Υποθέσεων (DG HOME, Οκτώβριος 2018), ο κατάλογος με τη χρηματοδότηση από το χρηματοδοτικό εργαλείο ESI (DG ECHO) που χορηγείται σε εταίρους στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας, το σύνολο των συμβολαίων των Διεθνών Οργανισμών και ΜΚΟ με τη Δ/ση Ανθρωπιστικής Βοήθειας για το σύνολο των παρεχομένων υπηρεσιών την τρέχουσα τριετία, καθώς και τα Μνημόνια Συνεργασίας του Υπουργείου με τους εν λόγω φορείς. Όσον αφορά ειδικά το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής και τις Υπηρεσίες του, έχει επίσης, κατατεθεί αναλυτικά το σύνολο των χρηματοδοτούμενων από ευρωπαϊκά κονδύλια δράσεων που έχουν λάβει από το 2015 και εντεύθεν.

Συγκεκριμένα, με βάση το τελευταίο επικαιροποιημένο ενημερωτικό σημείωμα της Δ/σης Εσωτερικών Υποθέσεων (DG HOME), τον Οκτώβριο του 2018, για την Ελλάδα, για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 από τη Διεύθυνση Μετανάστευσης, Εσωτερικών Υποθέσεων και Ιθαγένειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (DG HOME), σε Υπουργεία και δημόσιες υπηρεσίες, διεθνείς οργανισμούς και ΜΚΟ από τακτική και έκτακτη χρηματοδότηση – διατίθενται 561 εκατομμύρια ως τακτική και 480 εκατομμύρια ευρώ ως έκτακτη χρηματοδότηση, επομένως συνολικά 1.041 εκατομμύρια ευρώ.

Από τα 561 εκατ. ευρώ τακτικής χρηματοδότησης, προς δημόσιες υπηρεσίες Υπουργείων έχουν ήδη εκταμιευθεί κονδύλια 164 εκατομμυρίων ευρώ που υπόκεινται σε αυστηρούς ελέγχους και διαδικασίες έγκρισης από της αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Από τα 480 εκατομμύρια ευρώ έκτακτης χρηματοδότησης προς δημόσιες υπηρεσίες αντιστοιχούν 233 εκατομμύρια ευρώ. Και συγκεκριμένα έχουν εγκριθεί και εκταμιεύονται σταδιακά ως εξής:

- Υπουργείο Άμυνας 127,73 εκατ. ευρώ
- Υπουργείο Υγείας 27,45 εκατ. ευρώ
- Υπουργείο Εσωτερικών 26,95 εκατ. ευρώ
- Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών 12,76 εκατ. ευρώ
- Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής 10,42 εκατ. ευρώ.

Πριν από την υπογραφή της Κοινής Δήλωσης Ε.Ε. - Τουρκίας, είχαν χορηγηθεί τα εξής ποσά:

- Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης 8,35 εκατ. ευρώ
- Ελληνική Αστυνομία 5,58 εκατ. ευρώ
- Γενική Γραμματεία Συντονισμού 6 εκατ. ευρώ
- Ελληνικό Λιμενικό Σώμα 6,67 εκατ. ευρώ

- Υπηρεσία Ασύλου 1,18 εκατ. ευρώ
και 248 εκατ. ευρώ προς τους διεθνείς οργανισμούς, ήτοι
- 150 εκατ. Ευρώ ΥΑ/ΟΗΕ,
- 72 εκατ. Ευρώ ΔΟΜ,
- 26 εκατ. ευρώ ΕΑΣΟ.

Το σύνολο της έκτακτης χρηματοδότησης, υπόκειται επίσης σε έλεγχο, με πιο ευέλικτες όμως διαδικασίες έγκρισης, και αφορά την αντιμετώπιση επείγουσών αναγκών της διαχείρισης του προσφυγικού, καθώς άγγιξε τις συνθήκες ανθρωπιστικής κρίσης.

Αυτός άλλωστε, είναι και ο λόγος που η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η αρμόδια Δ/ση εσωτερικών υποθέσεων προχώρησε στην έγκριση έκτακτων κονδυλίων που προϋποθέτουν πιο γρήγορες διαδικασίες εκταμίευσης και πιο ελαστικό πλαίσιο έγκρισης.

Παράλληλα, από τη Διεύθυνση Ανθρωπιστικής Βοήθειας (DG ECHO) έχουν ήδη διατεθεί ως έκτακτη χρηματοδότηση 605,35 εκατομμύρια ευρώ, αποκλειστικά και μόνο προς Διεθνείς Οργανισμούς και ΜΚΟ που στο σύνολο τους είναι 17 για την παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο της πολιτικής υποδοχής αιτούντων άσυλο της χώρας μας. Η εν λόγω χρηματοδότηση αναμένεται να φτάσει συνολικά τα 650 εκατομμύρια ευρώ μέχρι τέλος του 2018.

Συγκεκριμένα, οι χρηματοδοτήσεις των εν λόγω φορέων μέσω ESI έχουν σήμερα ως εξής:

- UNHCR (356,67 εκατ. ευρώ)
- IOM (47,7 εκατ. ευρώ)
- Danish Refugee Council (44,5 εκατ. ευρώ)
- International Rescue Committee (28,74 εκατ. ευρώ)
- IFRC (17,6 εκατ. ευρώ)
- Norwegian Refugee Council (17,3 εκατ. ευρώ)
- Arbeiter-Samariter-Bund (15,26 εκατ. ευρώ)
- UNICEF (14,8 εκατ. ευρώ)
- Medecins du Monde (14,3 εκατ. ευρώ)
- OXFAM (13,5 εκατ. ευρώ)
- Save the Children (9,65 εκατ. ευρώ)
- Mercy Corps (6,57 εκατ. ευρώ)
- Terre des Hommes (5,83 εκατ. ευρώ),
- CARE Germany (3,73 εκατ. ευρώ),
- Spanish Red Cross (2 εκατ. ευρώ)
- Metadrasi (1 εκατ. ευρώ)
- Smile of the Child (0,8 εκατ. ευρώ)

Εδώ αξίζει να σημειωθεί ότι το θεσμικό πλαίσιο της προαναφερόμενης Διεύθυνσης δεν επιτρέπει τη χρηματοδότηση φορέων του Δημοσίου, είτε του στενού, είτε του ευρύτερου τομέα.

Οι δράσεις που χρηματοδοτούνται μέσω του Μηχανισμού Στήριξης Έκτακτης Ανάγκης (ESI) υλοποιούνται από εταίρους στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένων των φορέων του ΟΗΕ, διεθνών οργανισμών και μη κυβερνητικών οργανώσεων που έχουν συνάψει Συμφωνία/πλαίσιο Εταιρικής Σχέσης (FPA) με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Πριν από την υπογραφή μιας συμφωνίας-πλαισίου εταιρικής σχέσης (FPA) με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι εταίροι ελέγχονται ενδελεχώς προκειμένου να διαπιστωθεί κατά πόσον πληρούν τα ακόλουθα κριτήρια προεπιλογής:

1. Την νομική προσωπικότητα της ανθρωπιστικής οργάνωσης με βάσει τη νομοθεσία του κράτους μέλους της ΕΕ στο οποίο έχει ιδρυθεί,
2. την τήρηση των θεμελιωδών ανθρωπιστικών αρχών του ανθρωπισμού, της ουδετερότητας, της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας,
3. την επαρκή οικονομική και διοικητική ικανότητα για τη διαχείριση πιθανής χρηματοδότησης της DG ECHO, όπως έναν ελάχιστο αριθμό υπαλλήλων πλήρους απασχόλησης, την συμμόρφωση στις αρχές και διαδικασίες που ισχύουν για την ανάθεση συμβάσεων, τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις για τα τελευταία οικονομικά έτη που έχουν πιστοποιηθεί από εγκεκριμένο εξωτερικό ελεγκτή, την πιστοποίηση του ελέγχου, το θετικό χωρίς περιορισμούς καθαρό μετοχικό κεφάλαιο κατά τη διάρκεια των τελευταίων πιστοποιημένων ετήσιων οικονομικών καταστάσεων, την αποδοχή να παρέχουν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην OLAF και στο Ελεγκτικό Συνέδριο την πρόσβαση στις πληροφορίες που

απαιτούνται για την εκτέλεση των καθηκόντων τους, καθώς και την εξουσία διεξαγωγής λογιστικών ελέγχων και ερευνών, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων,

4. την αποδεδειγμένη πείρα στη διαχείριση δράσεων έκτακτης ανάγκης επαρκούς κλίμακας και μεγέθους: ο αιτών πρέπει να έχει διαχειριστεί τουλάχιστον μία πράξη ανά έτος, σε κάθε ένα από τα τρία τελευταία έτη, για ποσό ίσο ή μεγαλύτερο των 200 000 EUR. Το κριτήριο αυτό επανεξετάζεται με βάση οποιοδήποτε σχετικό υλικό όπως, ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων και σχετικά έγγραφα, και αξιολογείται με βάση τους ακόλουθους δείκτες αναφοράς: αριθμός, μέγεθος/κλίμακα και πολυπλοκότητα των ενεργειών στήριξης έκτακτης ανάγκης που εκτελέστηκαν από τον αιτούντα κατά τη διάρκεια καθενός από τα τρία τελευταία έτη πριν από την υποβολή της αίτησης. Θα εξεταστεί επίσης η τήρηση σχετικών διεθνώς συμφωνημένων προτύπων και αρχών.

Οι εταίροι στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας στους οποίους παρασχέθηκε χρηματοδότηση στην Ελλάδα, είναι θεμελιωμένες οργανώσεις με αποδεδειγμένο ιστορικό αποτελεσματικότητας στην παροχή βοήθειας έκτακτης ανάγκης.

Όλα τα έργα στο πλαίσιο του ESI επιλέγονται βάσει ετήσιας πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με την επωνυμία «Επιχειρησιακές προτεραιότητες για τη στήριξη έκτακτης ανάγκης» (ESOP) του Ταμείου Ανθρωπιστικής Βοήθειας, η οποία καθορίζει τις στρατηγικές προτεραιότητες χρηματοδότησης και τα κριτήρια επιλογής βάσει των οποίων αξιολογούνται οι προτάσεις των εταίρων.

Πιο συγκεκριμένα, οι προτάσεις έργων προκύπτουν από τις ανάγκες και αξιολογούνται με βάση τα ακόλουθα κριτήρια: ποιότητα της αξιολόγησης των αναγκών, συνάφεια παρέμβασης και κάλυψης, δυνατότητα υλοποίησης, ικανότητα εφαρμογής καθώς και γνώση ή/και παρουσία στο πληγέν κράτος.

Οι δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται μέσω του ESI ελέγχονται συνεχώς από την Επιτροπή που είναι και η μόνη αρμόδια Αρχή ελέγχου, με διάφορα μέσα. Πρώτον, οι εμπειρογνώμονες στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας διατηρούν τακτικό διάλογο με τις ανθρωπιστικές οργανώσεις που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ και επισκέπτονται τακτικά τα προγράμματα που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ, για να εξασφαλίσουν την μέγιστη δυνατή αποτελεσματικότητα. Δεύτερον, οι εταίροι καλούνται να υποβάλλουν μηνιαίες αναφορές σχετικά με την υλοποίηση των σχεδίων τους, επιπρόσθετα των ενδιάμεσων και τελικών εκθέσεων. Τρίτον, όλες οι χρηματοδοτούμενες από την ΕΕ ανθρωπιστικές οργανώσεις-εταίροι υπόκεινται σε τακτικούς ελέγχους τόσο από ανεξάρτητες ελεγκτικές εταιρείες όσο και από ελεγκτές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Όλοι οι έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν έως τώρα δεν εντόπισαν σημαντικά προβλήματα.

Όλες οι δράσεις υλοποιούνται μεν σε συνεργασία με τις εθνικές αρχές, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητά τους, ωστόσο στις διαδικασίες έγκρισης, εκταμίευσης και ελέγχου των συγκεκριμένων κονδυλίων δεν εμπλέκεται το ελληνικό κράτος αλλά τα αρμόδια για αυτό όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του εν λόγω ταμείου (DG ECHO), καθώς πρόκειται για χρηματοδοτούμενα προγράμματα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε ποσοστό 100%. Αυτό σημαίνει ότι η διαδικασία επιλογής του αναδόχου, σύναψης σύμβασης, παρακολούθησης υλοποίησης του έργου και ελέγχου γίνεται αποκλειστικά μεταξύ Αναδόχου και Ευρωπαϊκής Επιτροπής και δεν εμπλέκονται οι εθνικοί ελεγκτικοί μηχανισμοί (διαχειριστική αρχή και Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου).

Επομένως όλες οι χρηματοδοτήσεις αυτού του είδους αποτελούν αποκλειστική αρμοδιότητα της Ε.Ε. και ο έλεγχός τους γίνεται αποκλειστικά από ευρωπαϊκά όργανα, δηλαδή την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία για την καταπολέμηση της Απάτης-OLAF.

Στο ελληνικό κράτος και στις δημόσιες υπηρεσίες όλων των συναρμόδιων Υπουργείων αντιστοιχούν καθ' όλη την τελευταία 4ετία, 397 εκατομμύρια ευρώ συνολικά (164 εκατ. ευρώ τακτική και 233 εκατ. ευρώ έκτακτη χρηματοδότηση).

Ο Υπουργός

Δημήτριος Βίτσας

Εσωτερική Διανομή

1. Γρ. κ. Υπουργού
2. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου & Νομοθετικής Πρωτοβουλίας