



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα 15 Απριλίου 2019
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/οικ:15685

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Κωνσταντίνος Κορμάς
Τηλέφωνο : 213-13 13 226
213-13 13 040
FAX : 210-33 89 145
e.mail : k.kormas@ydmed.gov.gr
e.mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Πίνακας αποδεκτών
2. Υπουργείο Εσωτερικών
3. Υπουργείο Υγείας
4. Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων
5. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
6. Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Σε απάντηση της υπ' αρ. **995/21-3-2019 Αναφοράς**, που κατέθεσαν στη Βουλή οι βουλευτές Γκιόκας Ιωάννης, Δελής Ιωάννης κ.α. με θέμα **«Μονιμοποίηση όλων των συμβασιούχων προκειμένου να καλυφθούν τα κενά σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες.»** σας γνωρίζουμε τα εξής:

A. Οι διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος ορίζουν ότι:
«8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτό καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων... είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών... Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου».

B. Τα κριτήρια και η διαδικασία του διορισμού ή πρόσληψης υπαλλήλων στο δημόσιο τομέα καθορίζονται από τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. Ειδικότερα, οι διατάξεις του άρθρου 21 *«Προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού*

δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών» του εν λόγω νόμου ορίζουν σχετικά τα εξής:

«1. Οι δημόσιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων.

2. Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ. 1 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικά χρόνο δώδεκα (12) μηνών. Στις περιπτώσεις προσωρινής πρόσληψης προσωπικού για αντιμετώπιση, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, κατεπειγουσών αναγκών, λόγω απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες για το ίδιο άτομο. Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες...

5. Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα που ενεργούν κατά παράβαση των παραγράφων 1-4... του παρόντος άρθρου, δίνονται για παράβαση καθήκοντος κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία...».

Γ. Με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για του εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα» προσαρμόστηκε η εθνική νομοθεσία προς τις διατάξεις της Οδηγίας 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1999. Με την Οδηγία αυτή επιδιώκεται αφενός η βελτίωση της ποιότητας της εργασίας ορισμένου χρόνου με την εφαρμογή της αρχής της μη διάκρισης σε σχέση με την εργασία αορίστου χρόνου και αφετέρου η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, αντί αορίστου χρόνου. Ειδικότερα, οι διατάξεις των άρθρων 3, 5, 6 και 7 του εν λόγω Π.Δ. ορίζουν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 3

Για την εφαρμογή του παρόντος προεδρικού διατάγματος νοείται ως: α) ... δ) "Σύμβαση", η σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, ή σύμβαση έργου ή άλλη σύμβαση ή σχέση που υποκρύπτει σχέση εξαρτημένης εργασίας...

Άρθρο 5

1. Απαγορεύονται οι διαδοχικές συμβάσεις, που καταρτίζονται και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους

ίδιους η παρεμφερείς όρους εργασίας, εφόσον μεταξύ των συμβάσεων αυτών μεσολαβεί χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών μηνών... 4. Σε κάθε περίπτωση, ο αριθμός των διαδοχικών συμβάσεων δεν επιτρέπεται να είναι μεγαλύτερος των τριών...

Άρθρο 6

1. Συμβάσεις που καταρτίζονται διαδοχικώς και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, απαγορεύεται να υπερβαίνουν τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες σε συνολικό χρόνο διάρκειας της απασχόλησης...

Άρθρο 7

1. Οποιαδήποτε σύμβαση συνάπτεται κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 5 και 6 του παρόντος διατάγματος είναι αυτοδικαίως άκυρη....».

Για την ορθή και ενιαία εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 164/2004, η Υπηρεσία μας προέβη στην έκδοση των αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-07-2004 και ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /665/03-08-2006 εγκυκλίων.

Βάσει των ανωτέρω συνταγματικών και νομοθετικών προβλέψεων, προκύπτει ότι είναι κατά νόμο επιτρεπτή η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Η σύναψη διαδοχικών συμβάσεων ορισμένου χρόνου και κατά το μέρος που αυτές είναι νόμιμες, δεν δύνανται να χαρακτηριστούν ως ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου εκ μόνου του γεγονότος ότι συνάπτονται διαδοχικά και επί μακρόν, πολλώ δε μάλλον να μετατραπούν σε μόνιμες, αφού αυτό αντίκειται στις προαναφερόμενες συνταγματικές διατάξεις. Επιπλέον, η αποκτηθείσα εργασιακή εμπειρία δυνάμει των συμβάσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, εν προκειμένω, λαμβάνεται υπόψη και μοριοδοτείται κατά τη διαδικασία πρόσληψης, βάσει των διατάξεων του ν. 2190/1994, ενώ σε κάθε περίπτωση οι φορείς κατά την εξέταση των οργανικών τους διατάξεων δύνανται να προβλέπουν θέσεις με σχέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προς κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 103 του Συντάγματος (ειδικό επιστημονικό ,τεχνικό και βοηθητικό προσωπικό).

Η Υπουργός

Μαρία-Ελίζα Ξενογιαννακοπούλου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Του Υπουργείου Διοικητικής
Ανασυγκρότησης
Μαρίνα Χρύση

Εσωτερική Διανομή
Γραφείο Υπουργού

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Γκιόκας Ιωάννης
2. Δελής Ιωάννης
3. Κανέλλη Λιάνα
4. Καραθανασόπουλος Νικόλαος
5. Κατσιώτης Χρήστος
6. Λαμπρούλης Γεώργιος
7. Μανωλάκου Διαμάντω
8. Μωραΐτης Νικόλαος
9. Σιντυχάκης Μανώλης
10. Τάσσος Σταύρος