



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ



ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ
ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ



Ταχ. Δ/νση: 26ης Οκτωβρίου 64
Τ.Κ.: 54627
Πληροφορίες: Λ. Λαζαρίδης
Τηλέφωνο: 2313-319417
Φαξ: 2313-319197
E-mail: L.Lazaridis@pkm.gov.gr

ΑΠΟΣΤΟΛΗ ΜΕΣΩ ΕΜΑΙΛ

Θεσσαλονίκη, 06 Μαρτίου 2019

Αριθμ. Πρωτ.: 373

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ Δ/ΝΣΗ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Ευαγγελίστριας 2 Τ.Κ. 10563

ΚΟΙΝ: Γραφείο Περιφερειάρχη ΠΚΜ.
(ΑΡ. ΠΡ. 527)

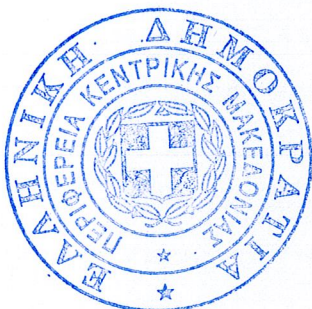
ΘΕΜΑ: Διαβίβαση απάντησης στην ερώτηση 5586/12-02-2019.

ΣΧΕΤ.: Το με αριθμ. Πρωτ. 118575/761/05-06-2019 έγγραφο του Τμήματος Πολιτικής Προστασίας ΜΕΘ..

Σας διαβιβάζουμε συνημμένα την απάντηση της αρμόδιας υπηρεσίας μας και είμαστε στην διάθεση σας για κάθε άλλη ενημέρωση που θα χρειαστείτε.

**Η ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ
ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ**

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΠΑΤΟΥΑΙΔΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Θεσ/νίκη ...26-03-19...

ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΛΑΜΠΡΟΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ



ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ Μ.Ε. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Ταχ. Δ/ση: Βασ. Όλγας 198
Τ.Κ.: 541 10
Πληροφορίες: Μ. Καραμήτρου
Τηλέφωνο: 2313/319.628
Fax: 2313/319.784
e-mail: ppro@pkm.gov.gr

φ13
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ
Αριθ. Πρωτ. 373
Ημερομηνία 06-03-19

Θεσσαλονίκη, 05 Μαρτίου 2019
Αρ. Πρωτ.: ΦΦΚ/118575/761

✓ ΠΡΟΣ: Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη
Μ.Ε. Θεσσαλονίκης

ΘΕΜΑ: Διαβίβαση ερώτησης

ΣΧΕΤ.: (α) Το με αρθ. πρωτ. 279/18.02.2019 έγγραφό σας με θέμα «Διαβίβαση ερώτησης»

Σε απάντηση του ανωτέρου σχετικού, σας ενημερώνουμε σχετικά με το ιστορικό των αποκαταστάσεων αυτών στο Δήμο Θερμαϊκού:

Μετά τα έντονα καιρικά και πλημμυρικά φαινόμενα κατά τις ημερομηνίες 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2016 που έπληξαν το σύνολο των περιοχών του Δήμου Θερμαϊκού, φαινόμενα κατά τα οποία σημειώθηκαν πρωτοφανείς βροχοπτώσεις (με ποσότητες νερού της τάξης των 350 χιλ σε διάστημα λίγων ωρών), επήλθαν σοβαρές και εκτεταμένες καταστροφές σε δημόσιες και δημοτικές υποδομές και δίκτυα (οδικό δίκτυο, παράκτιες ζώνες, δίκτυο ύδρευσης, δίκτυο αποχέτευσης, δίκτυα ΟΚΩ κλπ), σε οικίες και λοιπές εγκαταστάσεις της περιοχής, ενώ σημειώθηκε ένας (1) θάνατος κατοίκου, οφειλόμενος στα φαινόμενα αυτά.

Τα αρχικά φαινόμενα των έντονων και μεγάλης διάρκειας βροχοπτώσεων οδήγησαν σε επαγόμενες φυσικές καταστροφές, με την εκδήλωση κατολισθητικών φαινομένων: καταπτώσεις φερτών και καθιζήσεις στο οδικό δίκτυο, πτώσεις πρανών και μεγάλες στερεομεταφορές στα ρέματα της περιοχής αλλά και εντός οικισμών, πτώσεις πρανών και αστάθεια των υπερυψωμένων θαλάσσιων μετώπων (πρανών) στις παραλιακές ζώνες του Δήμου Θερμαϊκού (Αγ. Τριάδος, Ν. Μηχανιώνας, Αγγελοχωρίου και Επανομής).

Ειδικότερα, στη Ν. Μηχανιώνα (περιοχή Κέντρου Υγείας) απειλήθηκαν από τα κατολισθητικά φαινόμενα οι εγκαταστάσεις του Κέντρου Υγείας, του Βιολογικού Καθαρισμού και σειρά κατοικιών κατασκευασμένες επάνω στο υπερυψωμένο πρανές, καθώς και οι εγκαταστάσεις της Ιχθυόσκαλας και η λοιπή παραλιακή ζώνη, στην βάση του πρανούς. Η πιο σημαντική αστοχία εκδηλώθηκε στο χώρο του Κέντρου Υγείας, σύμφωνα με την Τεχνικογεωλογική Έκθεση του ΙΓΜΕ.

Ομοίως, στη θέση Αγνάντι του οικισμού Παραλίας Επανομής εκδηλώθηκαν αστοχίες και καταρρεύσεις στο υπερυψωμένο μέτωπο, ενώ από τα κατολισθητικά φαινόμενα απειλήθηκαν οι εγκαταστάσεις εστίασης και οι κατοικίες που είναι κατασκευασμένες επάνω στο υπερυψωμένο πρανές, καθώς και η ίδια η παραλιακή ζώνη.

Η Αυτοτελής Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της που αφορούν στον σχεδιασμό και δράσεις πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση καταστροφών από φυσικές, τεχνολογικές και λοιπές καταστροφές, σε συνεργασία με τις τεχνικές υπηρεσίες της Περιφέρειας και τον Δήμο Θερμαϊκού, άμεσα, μετά τις πρώτες αυτοψίες των πληγείσων περιοχών και ενώ τα φαινόμενα ήταν υπό εξέλιξη, προχώρησε στις διαδικασίες κήρυξης δια της ΓΓΠΠ, σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας το σύνολο των περιοχών του Δήμου Θερμαϊκού.

Επίσης, στα πλαίσια συνεργασίας μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (ΓΓΠΠ) του Υπουργείου Εσωτερικών και του Ινστιτούτου Γεωλογικών & Μεταλλευτικών Ερευνών (ΙΓΜΕ) ενεργοποιήθηκε, μετά από αίτημα του Δήμου Θερμαϊκού και μέσω της ΓΓΠΠ, το Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ των δύο Φορέων και πραγματοποιήθηκαν αυτοψίες στις περιοχές αυτές από ειδικευμένους γεωλόγους της Περιφερειακής Μονάδας Κεντρικής Μακεδονίας του ΙΓΜΕ, με αποτέλεσμα τη σύνταξη δύο εκθέσεων με τίτλους: α) «Τεχνικογεωλογική αναγνώριση κατολισθητικών φαινομένων στους οικι-

σμού Ν. Μηχανιώνας και Παραλίας Επανομής» «2^η φάση τεχνικογεωλογικής αναγνώρισης κατολισθητικών φαινομένων στο Δήμο Θερμαϊκού». Στις εκθέσεις του ΙΓΜΕ προτάθηκαν ως τεχνικές παρεμβάσεις αποκατάστασης και άρσης κινδύνου, ο καθαρισμός των πρανών από τα χαλαρά εδάφη και τα μπάζα, καθώς και η προστασία του πρανούς με ξερολιθιά ή εγκιβωτισμένη πέτρα (sarzanet), προτάσεις που έγιναν δέκτες από το Δήμο Θερμαϊκού και την ΠΚΜ και ενσωματώθηκαν στο Τεχνικό Δελτίο Έργου (Τ.Δ.Ε.) με τίτλο «Αποκαταστάσεις από τη θεομηνία της 6^{ης} έως 8^{ης} Σεπτεμβρίου 2016 στην Π.Ε. Θεσσαλονίκης και Π.Ε. Πέλλας», με τίτλο Υποέργου «Αποκατάσταση διάβρωσης και κατολίσθησης πρανών σε περιοχές του Δήμου Θερμαϊκού (θέση Αγνάντι στην παραλία Επανομής, Κέντρο Υγείας έως Σταθμό Βιολογικής Επεξεργασίας λυμάτων στον οικισμό Νέας Μηχανιώνας και στην Κοινότητα Ν. Επιβατών)» (ΚΗΜΔΗΣ 16REQ005378655 2016-11-11). Η πρόταση που υποβλήθηκε από την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας με το παραπάνω Τ.Δ.Ε., εγκρίθηκε από το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης με την υπ' αριθμ. 141713/29.12.2016 Απόφαση της Γεν. Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ / Γεν. Δ/ση Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΔΑ: 9657465ΧΙ8-ΔΤΔ), με τροποποίηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), στη ΣΑΕΠ 808, συνολικού προϋπολογισμού 16.750.000,00€, δηλ. οι αποκαταστάσεις των πρανών Επανομής και Ν. Μηχανιώνας, οι οποίες έχουν ήδη ολοκληρωθεί και πληρωθεί, βάρυναν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Σχετικά με τις κατεπείγουσες εργασίες που εκτέλεσε η Υπηρεσία μας και αφορούσαν τις αποκαταστάσεις των πρανών, ζητήθηκε από την Υπηρεσία μας η παροχή διευκρινίσεων για την περιβαλλοντική αδειοδότηση της αποκατάστασης και ενημερώθηκε η Δ/ση Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος Μ.Ε. Θεσσαλονίκης ότι τα συγκεκριμένα έργα αντιμετώπισης των κατολισθήσεων (διάβρωσης των εδαφών) δεν υπάγονται στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Στο ίδιο έγγραφο έγινε αναφορά για την συνδρομή της Κτηματικής Υπηρεσίας για έργα αποκατάστασης ή τμήμα αυτών εντός αιγιαλού και παραλίας, οπότε και η Υπηρεσία μας, ζητώντας τη συνδρομή του Δήμου Θερμαϊκού, ενημερώθηκε ότι «τα έργα αποκατάστασης των ζημιών διάβρωσης και κατολίσθησης πρανών σε περιοχές του Δήμου Θερμαϊκού, θέση Αγνάντι στην παραλία Επανομής, Κέντρο Υγείας έως Σταθμό Βιολογικής Επεξεργασίας Λυμάτων στον οικισμό Ν. Μηχανιώνας... βρίσκονται στο σύνολο τους εκτός αιγιαλού ή παραλίας».

Επιπλέον, με Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Θερμαϊκού (ως Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Γραφείου) δόθηκε ομόφωνη έγκριση της τοποθέτησης των συρματοκιβωτίων εντός της χερσαίας ζώνης Λιμένα Μηχανιώνας, ενώ με έγγραφο του Οργανισμού Κεντρικών Αγορών και Αλιείας (ΟΚΑΑ) ΑΕ, με θέμα «Εκτέλεση τεχνικών έργων περιμετρικά της Ιχθυόσκαλας στη Ν. Μηχανιώνα», γίνεται αναφορά στην διασφάλιση των δημοσίων υποδομών και της απρόσκοπτης λειτουργίας της Ιχθυόσκαλας Μηχανιώνας που εξασφαλίζεται από τα κατεπείγοντα έργα αποκατάστασης.

Ακολούθησαν έγγραφα από και προς την Κτηματική Υπηρεσία Θεσσαλονίκης σχετικά με τις εργασίες αντιστήριξης στην παραλιακή περιοχή του αλιευτικού καταφυγίου Επανομής και στην παραλιακή περιοχή Ν. Μηχανιώνας και στην συνέχεια απεστάλη έγγραφο μας προς τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Εσωτερικών, βάσει του οποίου ζητήθηκε να γίνουν οι ενδεδειγμένες ενέργειες ώστε να ενημερωθούν όλες οι εμπλεκόμενες Υπηρεσίες (Δ/σεις Δημόσιας Περιουσίας, Λιμενικές Αρχές, Λιμενικά Ταμεία ΟΤΑ Α' και Β βαθμού κλπ) ότι ο Ν. 3013/2002 (όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει), καθώς και όλες οι σχετικές διατάξεις πολιτικής προστασίας, ισχύουν πέρα κάθε άλλης νομοθεσίας σε περιπτώσεις φυσικών ή τεχνολογικών καταστροφών. Ειδικότερα, για την περίπτωση που μια περιοχή τελεί υπό κήρυξη σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, ότι εξαιρείται από τις χρονοβόρες διαδικασίες αδειοδότησης από την Κτηματική Υπηρεσία, και ότι οι εμπλεκόμενες Υπηρεσίες αποκατάστασης των καταστροφών (Δ/σεις Πολιτικής Προστασίας και Δ/σεις Τεχνικών Έργων Περιφερειών / Περιφερειακών Ενοτήτων) μπορούν να επέμβουν άμεσα για την άρση του κινδύνου, την αποκατάσταση των καταστροφών και την επαναφορά των υποδομών και της λειτουργικότητας αυτών, στην πρότερη των καταστροφών κατάσταση.

Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας διαβίβασε το έγγραφό μας στο Υπουργείο Οικονομικών και στο Υπουργείο Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, ζητώντας την ρύθμιση του ζητήματος που έχει προκύψει σε πολλές περιοχές της Χώρας που έχουν πληγεί από καταστροφές εντός της ζώνης αιγιαλού και παραλίας για την διευκόλυνση της διαχείρισης των συνεπειών εξαιτίας φυσικών καταστροφών σε περίπτωση που η περιοχή έχει κηρυχτεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας. Ζητήθηκε η επίσπευση μιας νομοθετικής ρύθμισης, ώστε τα έργα αποκατάστασης καταστροφών από φυσικές καταστροφές και άρσης του κινδύνου, να εξαιρεθούν από τις χρονοβόρες διαδικασίες που ισχύουν, ώστε να είναι δυνατή η άμεση επέμβαση των Υπηρεσιών χωρίς να υπάρχει ο κίνδυνος κυρώσεων από τις αρμόδιες Λιμενικές Αρχές ή χαρακτηρισμού ως αυθαίρετων των κατασκευών αποκαταστάσεων καταστροφών.

Υπενθυμίζουμε ότι οι Αυτοτελείς Δ/νσεις Πολιτικής Προστασίας, σε συνεργασία με τις Δ/νσεις Τεχνικών Έργων των Περιφερειών και των Περιφερειακών Ενοτήτων, στα πλαίσια αποκατάστασης καταστροφών, εκτελούν κατεπείγουσες εργασίες σε πληγείσες από καταστροφές περιοχές. Όταν οι καταστροφές απαιτούν κατεπείγουσες επεμβάσεις σε περιοχές εντός αιγιαλού και παραλίας, βάσει του Ν. 2971/2001 (ΦΕΚ 285/Α) «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις», απαιτούνται χρονοβόρες διαδικασίες αδειοδοτήσεων, ενώ εάν τμήμα κατεπειγουσών εργασιών αποκατάστασης μετά την ολοκλήρωση και την τελική αποτύπωση της περιοχής επέμβασης, χαρτογραφηθεί εντός αιγιαλού και παραλίας, κινδυνεύει με κατάθρεση λόγω διατάξεων του Ν. 2971/2001, επαναφέροντας προφανώς τον κίνδυνο για την άρση του οποίου έγιναν οι εργασίες αυτές.

Οι κατεπείγουσες εργασίες αποκατάστασης καταστροφών και άρσης του κινδύνου, που εκτελούνται άμεσα μετά από φυσικές ή τεχνολογικές καταστροφές, αποτελούν εργασίες προστασίας της ζωής, της υγείας, της περιουσίας των πολιτών και των υποδομών της Χώρας, που αποτελεί τον στοιχειώδη σκοπό της Πολιτικής Προστασίας της Χώρας (Άρθρο 1, «Σκοπός πολιτικής προστασίας», πργ 1 του Ν. 3013/2002 (ΦΕΚ 102/Α) «Αναβάθμιση της Πολιτικής Προστασίας και λοιπές διατάξεις», Άρθρο 1 «Σκοπός Σχεδίου» της Υ.Α 1299/2003, «Γενικό Σχέδιο Πολιτικής Προστασίας με τη συνθηματική λέξη ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ» και Άρθρο 108 «Αρμοδιότητες Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας» του Ν. 4249/2014 (ΦΕΚ 73/Α) «Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας...»), με στόχο την ελαχιστοποίηση των συνεπειών των καταστροφών, όπου ως καταστροφή νοείται κάθε ταχείας ή βραδείας εξέλιξης φυσικό φαινόμενο ή τεχνολογικό συμβάν στο χερσαίο, θαλάσσιο και εναέριο χώρο, το οποίο προκαλεί εκτεταμένες δυσμενείς επιπτώσεις στον άνθρωπο, καθώς και στο ανθρωπογενές ή φυσικό περιβάλλον (Άρθρο 2, «Έννοιες - Ορισμοί», πργ 1 του Ν. 3013/2002 (ΦΕΚ 102/Α) «Αναβάθμιση της Πολιτικής Προστασίας και λοιπές διατάξεις», και Άρθρο 2 «Έννοιες - Ορισμοί Δυναμικό και Μέσα Πολιτικής Προστασίας» της Υ.Α 1299/2003, «Γενικό Σχέδιο Πολιτικής Προστασίας με τη συνθηματική λέξη ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ»).

Οι παράκτιες ζώνες (παραθαλάσσιες, παραποτάμιες και παραλίμνιες), ο αιγιαλός, η παραλία, οι όχθες, καθώς και τα οικοσυστήματα των ζωνών αυτών, προστατεύονται μέσω των κατεπειγουσών εργασιών αποκατάστασης, από τις συντελεσθείσες καταστροφές (όπως είναι ενδεικτικά οι κατολισθήσεις, η ροή φερτών υλών κλπ) και από τα εν εξελίξει φαινόμενα που συνήθως οδηγούν σε συνοδές καταστροφές (λόγω της συνεχιζόμενης διεργασίας των κατολισθήσεων και της χαλαρότητας των εδαφών μετά από έντονες βροχοπτώσεις). Ο κύριος προορισμός των ζωνών αιγιαλού και παραλίας, σύμφωνα με το Ν. 2971/2001, αρθ. 2, είναι η ελεύθερη και ακώλυτη πρόσβαση προς αυτές και οι κατεπείγουσες εργασίες αποκατάστασης καταστροφών (που γίνονται για λόγους προστασίας της ζωής, της υγείας, της περιουσίας των πολιτών και των υποδομών της Χώρας) προστατεύουν τον θεσμικό αυτόν προορισμό, καθώς η μη άμεση επέμβαση στις ζώνες αιγιαλού και παραλίας, καθιστούν μη προσβάσιμες τις ζώνες αυτές τόσο από την στεριά, όσο και από την θάλασσα, ενώ η μη άμεση επέμβαση και αποκατάσταση υποδομών εντός αιγιαλού και παραλίας καθιστά προφανώς μη λειτουργικές τις υποδομές αυτές (πχ θραύση κρηπιδώματος λιμένος, θραύση αναχώματος κλπ) και επιφέρει κινδύνους (πλημμυρών και ασφάλειας μετακινήσεων / μεταφορών).

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για περαιτέρω πληροφορίες.

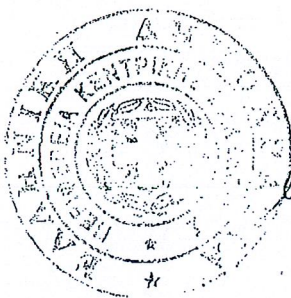
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Προϊστ. ΑΔΠΠ/ΠΚΜ
2. Θεματικό Φάκελο ΦΦΚ
3. Χρονολογικό Αρχείο
4. Αρμόδιο Υπάλληλο

Μ.Ε.Π.

Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Δρ. ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΣΤΕΡΓΙΑΔΗΣ
Δασολόγος με Α' β



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Χαράλαμπος Στεργιάδης